

RESUMEN EJECUTIVO



TENDENCIAS MUNDIALES SOBRE ENCARCELAMIENTO 2023



Este resumen ejecutivo incluye extractos del informe completo publicado en inglés.

Global Prison Trends es la principal publicación de Penal Reform International, editada en colaboración con el Thailand Institute of Justice. El informe ofrece apreciaciones y análisis sobre acontecimientos y retos recientes referidos a la justicia penal, así como a políticas y prácticas penitenciarias.

La edición de 2023 incluye análisis respecto a:

Tendencias en cuanto a políticas y prácticas penitenciarias

- Delincuencia y encarcelamiento, hacinamiento, prisión preventiva y alternativas al encarcelamiento
- Asistencia legal en las prisiones
- Políticas de drogas, y condenas extremas de pena de muerte y cadena perpetua.

Datos y cifras clave sobre poblaciones en prisión y grupos específicos en centros penitenciarios

- Mujeres, menores y personas mayores en prisión
- Personas LGBTQ+
- Personas extranjeras, personas indígenas y minorías étnicas.

Salud en las prisiones

- Enfermedades infecciosas, dotación de personal y barreras para una adecuada atención de salud
- Salud mental en las prisiones
- Cuidados paliativos y atención de pacientes terminales.

Temas y retos de la gestión penitenciaria

- Gestión penitenciaria y situación del personal carcelario
- Impacto de la crisis económica en las prisiones
- Subculturas carcelarias, seguridad y violencia
- Monitoreo e inspección independientes
- Impacto del encarcelamiento sobre las familias
- Rehabilitación y reinserción
- Muertes en prisión, e impacto de conflictos y cambio climático sobre las prisiones
- Función y utilización de nuevas tecnologías, incluyendo la inteligencia artificial.

El informe completo puede descargarse en: www.penalreform.org/global-prison-trends-2023

Las referencias completas de todas las cifras de esta publicación figuran en el informe completo.

Introducción

Esta edición de *Tendencias Mundiales sobre Encarcelamiento* correspondiente al año 2023, elaborada por Penal Reform International (PRI) y el Thailand Institute of Justice (TIJ), se publica en momentos en que una serie de crisis financieras e impactos persistentes de la pandemia del COVID-19 vienen afectando considerablemente a personas vulnerables en todo el mundo.

Personas cuya situación entra en conflicto con la ley –y sus familiares– están siendo golpeadas por el creciente costo de vida y medidas de austeridad, al igual que los sistemas penitenciarios. Nuestro informe evalúa el impacto de la crisis económica sobre las prisiones, las personas detenidas y quienes trabajan en ellas, incluyendo respecto a seguridad alimentaria. También resaltamos las repercusiones del encarcelamiento sobre los familiares que a menudo tienen que cubrir incluso las necesidades básicas de sus seres queridos en prisión.

La falta de recursos que aqueja desde hace mucho a las administraciones penitenciarias, y el inadecuado apoyo a familias necesitadas, agravan esta situación. La adecuada dotación de recursos y la capacidad de los sistemas penitenciarios son prerequisites para resguardar los derechos humanos y atender las necesidades básicas de cada persona afectada por el encarcelamiento.

En la edición de este año de *Tendencias Mundiales sobre Encarcelamiento*, el núcleo de nuestro análisis es el impacto del hacinamiento en las prisiones. Desde atención de salud y nutrición hasta rehabilitación y la lucha contra la violencia y subculturas delictivas en prisión, todas las iniciativas serían más viables y efectivas, y los derechos humanos de todas las personas estarían mejor protegidos, con menos personas en prisión. En tanto la población carcelaria supera la capacidad del sistema en 120 países, se requiere abordar urgentemente el tema de reducción del creciente número de personas en las prisiones.

Dos años después de la adopción de la *Declaración de Kioto sobre la promoción de la prevención del delito, la justicia penal y el Estado de derecho: Hacia el cumplimiento de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible*, así como la Posición común del sistema de la ONU en materia de encarcelamiento, poco se ha logrado en términos de abandonar el encarcelamiento como respuesta predeterminada, o para mejorar la proporcionalidad en la determinación de sentencias. Más bien, las reformas referidas a la determinación de sentencias han resultado mayormente en condenas más largas de prisión, tal como se documenta en nuestro informe.

La falta de transparencia, la escasez de información a disposición del público, y el cierre de espacios para la sociedad civil en muchas partes del mundo, plantean retos a la hora de garantizar que las prisiones, y los sistemas de justicia penal en general, estén fundamentados en evidencias y en enfoques centrados en los derechos humanos. De modo que, cada año, seguimos publicando *Tendencias Mundiales sobre Encarcelamiento* con la idea de apoyar a gestores de políticas, profesionales, activistas y la sociedad civil a través de información actualizada y análisis sobre las principales tendencias y acontecimientos clave referidos a las prisiones en todo el mundo. Esperamos que esta edición sea un recurso útil para promover políticas y prácticas más efectivas y justas en los sistemas de justicia penal a nivel global.

Olivia Rope
Directora Ejecutiva
Penal Reform
International

Phiset Sa-ardyen
Director Ejecutivo
Thailand Institute
of Justice

Hechos y datos clave

Población carcelaria

Hay más personas en prisión que nunca antes



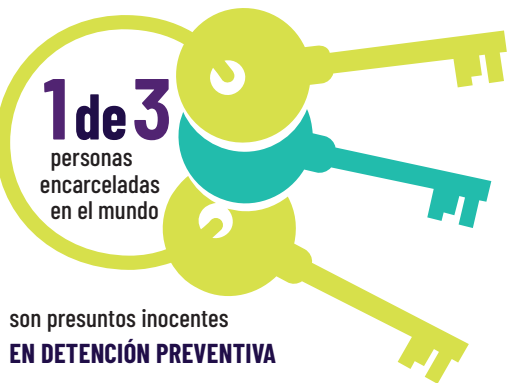
ACTUALMENTE EN PRISIÓN



DESDE 2000

Detención preventiva

50+ países tienen más personas en detención preventiva que cumpliendo sentencia



REFERENCIAS:

Población carcelaria y hacinamiento

www.prisonstudies.org/world-prison-brief-data

Detención preventiva

www.prisonstudies.org/highest-to-lowest/pre-trial-detainees?field_region_taxonomy_tid=All

www.unodc.org/documents/data-and-analysis/statistics/DataMatters1_prison.pdf

Muertes en prisión

www.penalreform.org/resource/deaths-in-prison-examining-causes-responses-and-prevention

Servicios de salud

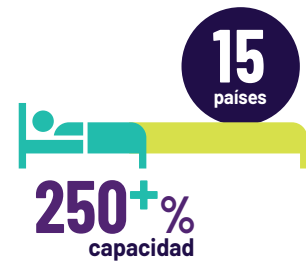
www.unaids.org/en/resources/documents/2022/in-danger-global-aids-update

Hacinamiento

Persistente, pese a conocerse el daño que causa



↗+2 países desde 2021



↗+4 países desde 2021

FACTORES CLAVE DE HACINAMIENTO:

- 01 Escasas alternativas**
Inversión requerida para lanzar, expandir y aplicar medidas con éxito.
- 02 Mayores sentencias**
Ello incluye cadena perpetua y sentencias mínimas más largas.
- 03 Políticas punitivas de drogas**
Unos 2.2 millones de personas están en prisión por delitos relacionados con drogas.
- 04 Leyes que discriminan**
Encarcelamiento a menudo está vinculado a factores socio-económicos.



Crisis del costo de vida

Que impacta agudamente sobre personas en prisión y sus familias

- Presupuestos carcelarios insuficientes, llevados al límite
- Familias pugnan por apoyar a sus seres queridos en prisión



Hechos y datos clave

Uso de tecnologías en prisiones

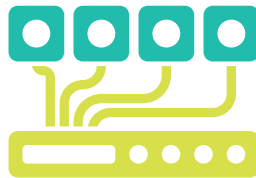
Sigue cobrando impulso en todo el mundo



AUDIENCIAS VIRTUALES

Pasan a ser la nueva normalidad tras agilizarse en muchos países durante pandemia del COVID-19.

→ Preocupación sobre derecho a un juicio justo y resultados desiguales.



SEGURIDAD Y REHABILITACIÓN

Cada vez más servicios carcelarios desarrollan más soluciones digitales.

→ Incluyendo inteligencia artificial y realidad virtual.
→ A veces asumen funciones del personal.

PERO

crece la disparidad en cuanto al desarrollo digital

FACTORES CLAVE PARA EL DESARROLLO DIGITAL EN LAS PRISIONES:

- 01 Soluciones entradas en necesidades
- 02 Estrategias y alianzas a través de la organización
- 03 Análisis y evaluación de resultados.



Asistencia legal

Enorme brecha en asistencia legal del Estado para personas en prisión

en muchas partes del mundo



Gran necesidad pero bajo acceso

Preocupación sobre calidad

Sociedad civil llena el vacío

Muertes en prisiones

Altas tasas de mortalidad, falta de transparencia

A menudo no hay datos o son muy inciertos

Usualmente sólo existen datos totales

Solamente

11 de 25

países analizados publican información oficial

→ Falta de datos inhibe medidas preventivas focalizadas

Atención de salud

Sistemas de salud en prisión enfrentan problemas



ENFERMEDADES INFECCIOSAS

Mayor incidencia que en población general

p. ej. VIH **x5** veces



CRISIS DE SALUD MENTAL

Empeorando y exacerbada por falta de personal de salud en prisiones



PERSONAS MAYORES

Cada vez en mayor número, en ausencia de atención paliativa y servicios para pacientes terminales

Subculturas carcelarias

Subculturas violentas y delincuenciales son un reto clave en la mayoría de sistemas

VINCULADAS A:

Violencia
Corrupción
Crimen organizado



FACTORES QUE CONTRIBUYEN:

Hacinamiento
Falta de acceso a necesidades básicas
Personal insuficiente
Ausencia de una buena gestión

Mensajes clave

- 01** Hay más de 11.5 millones de personas encarceladas en todo el mundo, en su mayoría hombres

Alrededor de 120 países han registrado tasas de ocupación superiores a la capacidad de sus sistemas penitenciarios.
- 02** Alrededor de un tercio de la población carcelaria en todo el mundo es presuntamente inocente pero permanece en prisión preventiva

En más de 50 países, hay más personas en prisión preventiva que cumpliendo condena. Algunas iniciativas para abordar el uso de la prisión preventiva como medida predeterminada han incluido el establecimiento de límites temporales y la eliminación de la prisión preventiva obligatoria para delitos específicos.
- 03** Hay más de 740,000 mujeres y niñas encarceladas en el mundo, y esta cifra va en aumento en casi todas las regiones

Sumando un 7% del total, mujeres y niñas son una minoría de la población carcelaria mundial, pero desde 2000 su número ha aumentado a un ritmo más rápido que el de los hombres: en un 60%, frente al 22% correspondiente a los varones. La pobreza es una causa fundamental del encarcelamiento de mujeres, y el fuerte incremento de este grupo entre la población carcelaria en algunas partes de América Latina y Asia obedece a políticas punitivas contra las drogas, que afectan desproporcionadamente a las mujeres.
- 04** Casi 23 millones de menores en todo el mundo son afectados directamente por el encarcelamiento, o el de sus padres y/o madres

En 2020 había aproximadamente 261,200 menores privados de libertad por la justicia penal. Además, se calcula que en todo el mundo hay más de 22.5 millones de menores cuyos padres y/o madres están en prisión (más del 1% de la población infantil mundial), y otros 19,000 menores viven en prisión con sus madres.
- 05** El aumento del costo de vida y las medidas de austeridad tienen un agudo impacto sobre las personas encarceladas y sus familias

El creciente costo de alimentos, transporte y energía ha llevado aun más al límite los presupuestos insuficientes de las prisiones. Se ha reducido asimismo la capacidad de las familias para apoyar a sus seres queridos en prisión, especialmente cuando el sistema penitenciario no cubre adecuadamente las necesidades de alimentos o bienes esenciales como medicamentos, o cuando se considera el costo de llamadas telefónicas o los elevados gastos de transporte para las visitas.
- 06** Sigue en aumento la capacidad digital de las prisiones en todo el mundo, aunque con una creciente disparidad en cuanto a desarrollo digital

Cada vez más servicios penitenciarios ofrecen soluciones digitales como la inteligencia artificial y la realidad virtual en los ámbitos de seguridad y rehabilitación, reemplazando en ocasiones las funciones del personal. Investigaciones realizadas revelan que los principales factores del desarrollo digital en las prisiones incluyen soluciones basadas en necesidades, estrategias y asociaciones inter-institucionales, y el análisis y evaluación de resultados.
- 07** Las audiencias virtuales y las videollamadas se expanden a gran velocidad en todas las regiones

Inicialmente impulsado por las restricciones de movimiento durante la pandemia del COVID-19, el uso de audiencias virtuales se ha mantenido como una nueva normalidad en muchos países. Ello ha despertado una preocupación generalizada acerca del derecho a un juicio justo, y ha creado resultados desiguales para grupos vulnerables y marginalizados.
- 08** En muchas partes del mundo existe una enorme brecha de asistencia legal financiada por el Estado para las personas encarceladas

Por lo general, las personas encarceladas no pueden acceder a asistencia legal para temas que van más allá de su causa penal – pese a que existen grandes necesidades al respecto. La sociedad civil en todo el mundo suele cubrir tal brecha brindando servicios de asistencia legal y soluciones innovadoras, como programas de asistentes paralegales, consultorios legales universitarios y programas de abogados en las prisiones.

- 09** **Los beneficios de medidas no privativas de la libertad como la libertad condicional, no van emparejados con recursos adecuados para implementarlas, ampliarlas y garantizar su éxito**
- Cuando se dispone de alternativas no privativas de libertad, éstas no siempre conducen a una disminución de la población penitenciaria nacional, lo que apunta a temas de ampliación de redes y de implementación. Cada vez son más los sistemas de justicia que recurren a sistemas de vigilancia electrónica, y éstos reportan retos e impactos diversos.
- 10** **Avanza en todo el mundo la abolición de la pena de muerte, con algunas excepciones**
- La pena de muerte ha sido formalmente abolida o se ha abandonado su práctica en 144 países; pero en 2022, al menos a 883 personas fueron ejecutadas en un pequeño número de Estados, lo que supone un aumento del 53% respecto a 2021. En 2022, se produjo un “grave retroceso” a nivel mundial respecto al número de ejecuciones por delitos de drogas, registrándose al menos 285 ejecuciones por esta causa – un aumento de 118% respecto a 2021.
- 11** **Muchas reformas en la determinación de sentencias han resultado en condenas más largas, incluso en cadena perpetua**
- Con algunas excepciones, las reformas en la determinación de sentencias se traducen en condenas más largas, incluyendo la cadena perpetua, y sentencias mínimas más largas también. Se calcula que hay medio millón de personas que se encuentran cumpliendo formalmente cadena perpetua, y un número indeterminado de personas encarceladas en cadenas perpetuas virtuales o de facto que conllevan el encarcelamiento hasta la muerte, aunque no se llamen así.
- 12** **Cada vez más países abandonan políticas punitivas que han llevado a prisión a unos 2.2 millones de personas por delitos relacionados con drogas**
- Un total de 63 jurisdicciones en 36 países han aplicado un enfoque alternativo mediante alguna forma de descriminalización. En los foros internacionales, hay cada vez mayores indicios de avances hacia la aceptación en más países de un enfoque más balanceado de las políticas de drogas, centrado en los derechos humanos.
- 13** **Los sistemas de salud en las prisiones enfrentan una alta incidencia de enfermedades infecciosas y trastornos mentales, y más adultos mayores a su cargo**
- Cifras correspondientes a 2022 muestran que las personas en prisión tienen cinco veces más probabilidades de vivir con el VIH que en la población general pero a menudo carecen de tratamiento; y siguen siendo fragmentarias e insuficientes las medidas de demostrada eficacia para la reducción de daños. El agravamiento de la crisis de salud mental en las prisiones se exagera por la falta de personal de salud mental en las prisiones; y rara vez se dispone de atención especializada para personas mayores o enfermas, como cuidados paliativos y servicios para enfermos terminales.
- 14** **La falta de transparencia sobre muertes que ocurren en prisión impide la adopción de medidas específicas para evitar la pérdida de vidas humanas**
- Nuevas investigaciones han identificado la ausencia de datos recopilados y de transparencia respecto a las causas y perfiles demográficos correspondientes a decesos que ocurren en prisión, lo que contribuye a respuestas deficientes a las muertes en entornos carcelarios en todo el mundo. Menos de la mitad de los 25 países estudiados por PRI en 2022 publican información oficial sobre las muertes en prisión, y en muchos países los datos brillan por su ausencia o son muy poco fiables.
- 15** **Pese a algunos esfuerzos por prevenirlos, las prisiones siguen siendo focos de violencia, incluidos la tortura y los maltratos**
- Informes muestran que persisten en muchos lugares casos de tortura y maltrato que reciben respuestas totalmente inadecuadas cuando son descubiertos; y también revelan un uso excesivo del régimen de aislamiento, que causa daños que pueden ser irreparables. Del lado positivo, se está ampliando el escrutinio de las prisiones, y 77 países han designado un Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura como dispositivo externo de supervisión, en cumplimiento del OPCAT.
- 16** **Las subculturas violentas y delictivas en las prisiones constituyen un reto clave para la mayoría de los sistemas penitenciarios del mundo**
- En un número significativo de países, bandas de presos mantienen en diversos grados el control de los centros penitenciarios. Las subculturas delictivas en las prisiones están vinculadas a la violencia, la corrupción y el crimen organizado; entre los factores que contribuyen a su establecimiento y persistencia figuran el hacinamiento, la falta de acceso a las necesidades básicas, la dotación inadecuada de personal y la ausencia de una buena gobernanza.

Poblaciones en prisión

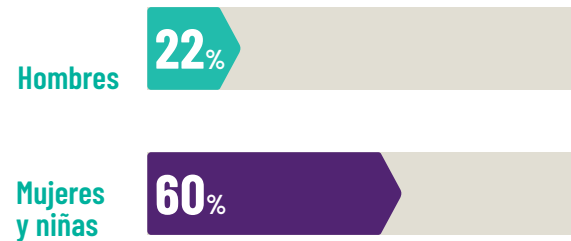
Mujeres y niñas en prisión

Las mujeres siguen siendo minoría en todos los sistemas penitenciarios; pero el número de mujeres en prisión está creciendo mucho más rápido que el de hombres a nivel mundial.

PERSONAS EN PRISIÓN A NIVEL MUNDIAL

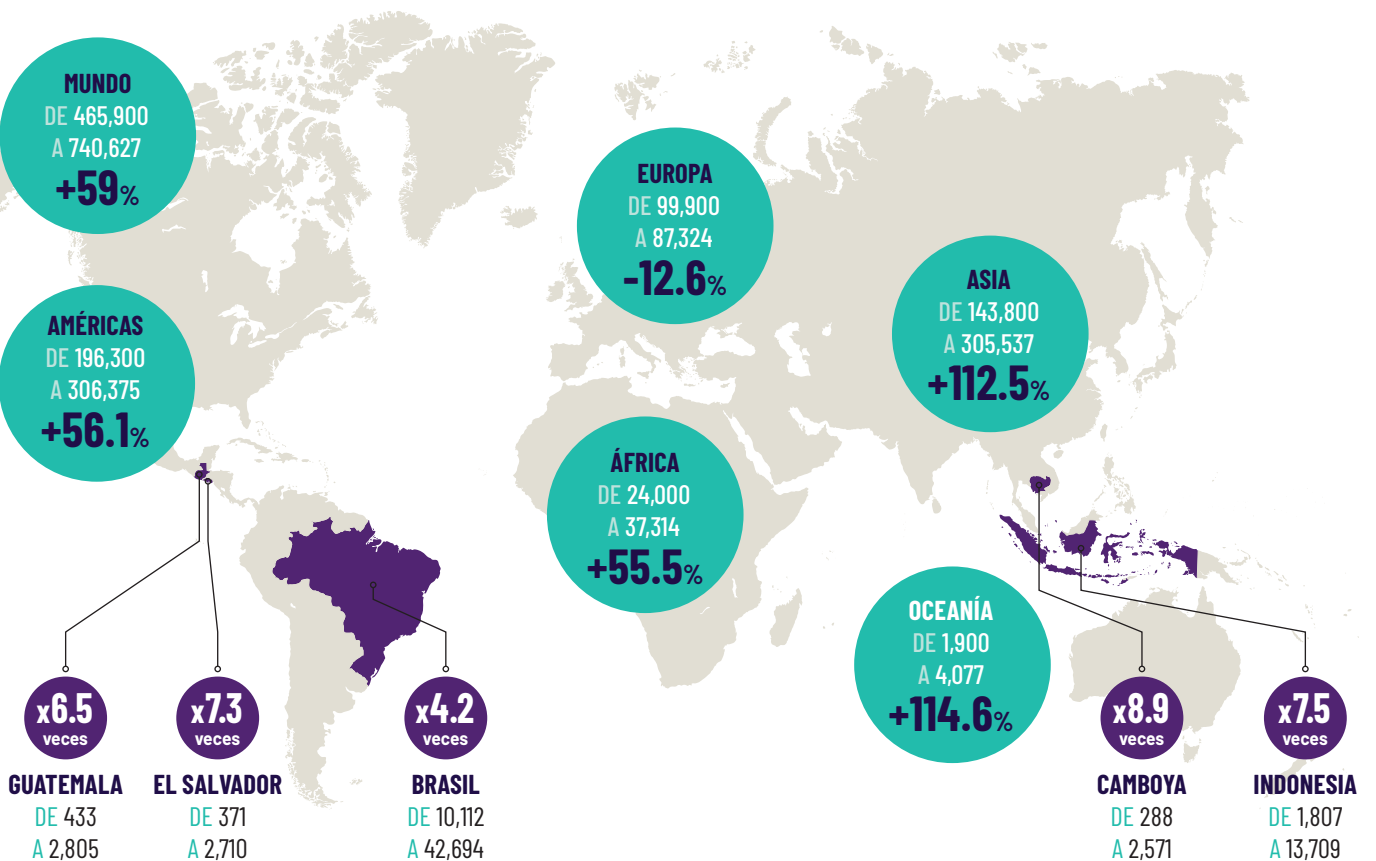


INCREMENTO DE POBLACIÓN CARCELARIA DE 2000 A 2022



MUJERES EN PRISIÓN: CAMBIOS EN NÚMERO POR REGIÓN + INCREMENTOS MÁS AGUDOS POR PAÍS

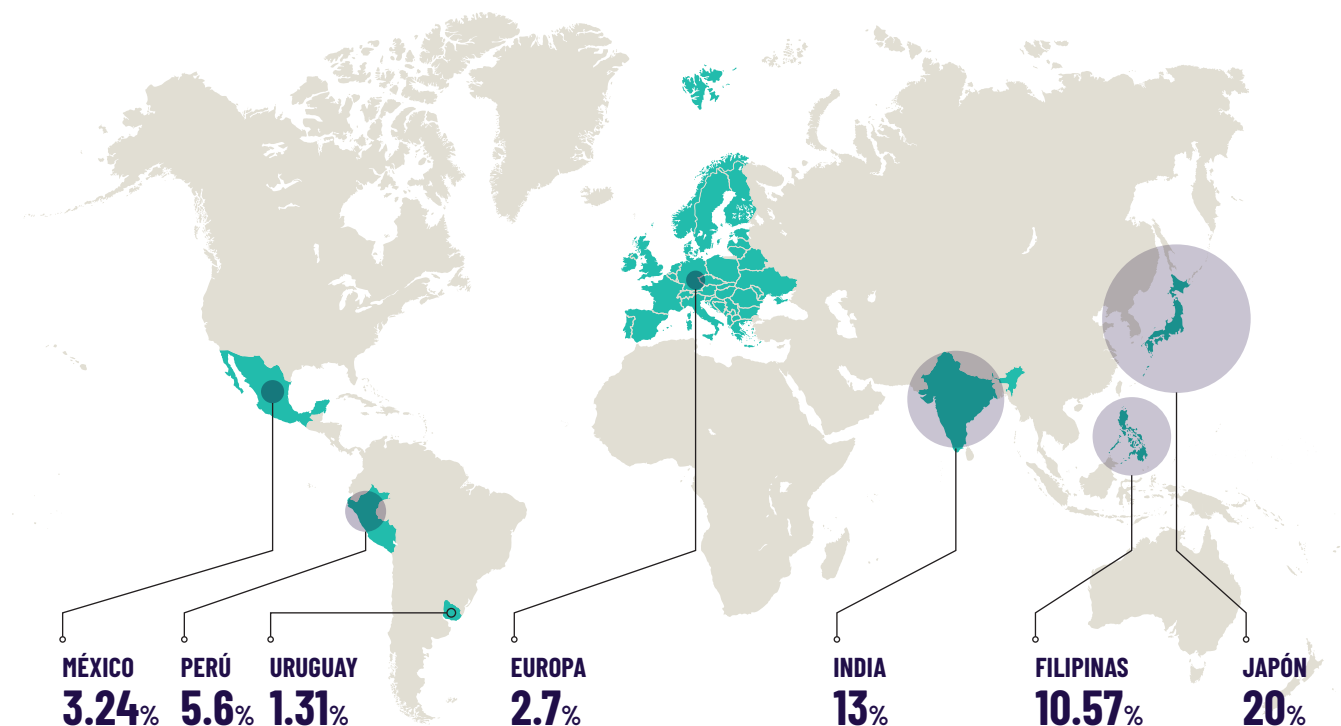
DE 2000 A 2020



Personas mayores

Las tasas de personas mayores en prisión que se conocen oscilan entre 0.6% en Montenegro y 20% en Japón. El umbral para ser considerado "persona mayor" en entornos de detención varía entre 50 y 70 años de edad, reconociendo el envejecimiento acelerado que las personas experimentan en prisión.

PROPORCIÓN DE PERSONAS MAYORES ENCARCELADAS, EN COMPARACIÓN CON LA POBLACIÓN CARCELARIA GENERAL



Menores en prisión

MENORES EN DETENCIÓN POR LA JUSTICIA PENAL, POR REGIÓN

Región	Tasa por cada 100,00 personas	Número de menores
Norteamérica	137	32,200
América Latina y el Caribe	77	50,300
África Oriental y del Sur	45	48,600
Europa Occidental	41	10,000
Europa Oriental y Asia Central	40	8,100
Asia del Este y Región del Pacífico	37	40,700
Medio Oriente y África del Norte	28	18,000
Asia del Sur	12	44,900
África Occidental y Central	8	8,100
Todo el Mundo	29	261,200

MENORES EN DETENCIÓN POR LA JUSTICIA PENAL EN TODO EL MUNDO



Personas extranjeras

Hay casi medio millón de personas extranjeras en las cárceles de todos el mundo: el 5% de la población penitenciaria mundial.

PROPORCIÓN DE EXTRANJEROS RESPECTO AL TOTAL DE POBLACIÓN ENCARCELADA

30+%



En el Medio Oriente, en conjunto

50+%



En 14 países en el mundo
(Ver abajo)

70+%



En 7 países en el mundo
(Ver abajo)

País	%
Mónaco	92.3
Emiratos Árabes Unidos	87.8
Liechtenstein	83.3
Luxemburgo	73.7
Catar	73.3
Macao (China)	72.1
Suiza	70.1
Gambia	66.7
Guyana Francesa (Francia)	63.0
Samoa Americana (EE.UU.)	62.2
Grecia	59.9
Andorra	57.4
Austria	51.4
EE.UU.	52.0
Aruba (Países Bajos)	50.0
Arabia Saudita	49.0
Italia	32.8
Malasia	27.8
Rusia	4.3
Promedio mundial	5.0

LGBTQ+

En todo el mundo, escasea la información detallada sobre la cantidad de personas LGBTQ+ que se encuentran en prisión.

Cárceles y prisiones en los EE.UU.

90,000

Personas se identifican como lesbianas, gay o bisexuales

Prisiones en los EE.UU.

6,000

Personas se identifican como transgénero (sin datos sobre cárceles)

Prisiones en el Reino Unido*

230

Personas se identifican como transgénero (* Inglaterra y Gales)

Penitenciaria en India

91

Personas transgénero reportadas en estadísticas oficiales

Prisiones en Colombia

1,707

Personas de la comunidad LGBTQ+ (0.9%)

Raza y etnicidad

Los datos desglosados sobre tasas de encarcelamiento y trato en prisión para personas indígenas y miembros de minorías nacionales, étnicas, religiosas o lingüísticas, son incompletos o no existen en la mayoría de países del mundo. Donde existen los datos, éstos revelan que con frecuencia estos grupos están sobre-representados en las prisiones, y experimentan medidas de seguridad más estrictas y maltratos.

AUSTRALIA

Personas aborígenes



Aumento de la población en prisión según etnicidad desde 2004



Personas aborígenes

Personas no aborígenes

BRASIL

Afrodescendientes



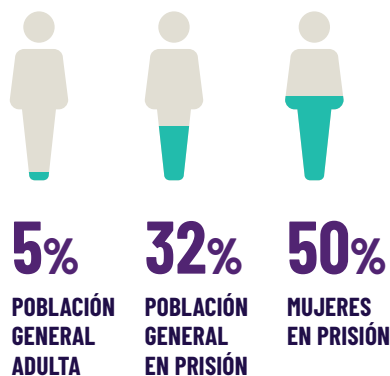
Aumento de la representación de afrodescendientes en prisión desde 2011



Afrodescendientes

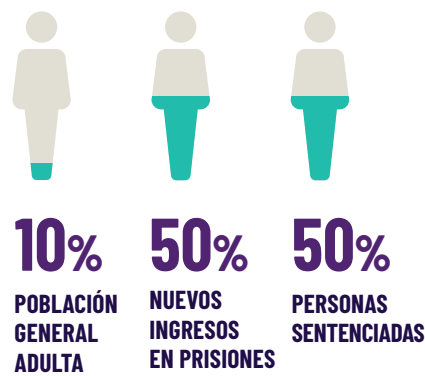
CANADÁ

Personas indígenas



BULGARIA

Romaníes



PROBABILIDAD DE ENCARCELAMIENTO

En todos los países donde se dispone de datos, las minorías raciales y étnicas tienen más probabilidades de ser encarceladas.

Menores aborígenes e isleños del Estrecho de Torres



AUSTRALIA

Hombres afrodescendientes



EE.UU.

Hombres latinos



EE.UU.

REFERENCIAS:

Mujeres y niñas en prisión

www.prisonestudies.org/resources/world-female-imprisonment-list-5th-edition

Personas mayores en prisión

www.coe.int/en/web/prison/space

www.economist.com/international/2020/09/07/the-pandemic-is-boosting-efforts-to-get-the-old-out-of-prison

www.ohchr.org/en/calls-for-input/2022/report-older-persons-deprived-their-liberty

www.inegi.org.mx/contenidos/programas/cnspef/2022/doc/cnsipef_2022_resultados.pdf

www.gob.pe/institucion/defensoria/informes-publicaciones/3006501-informe-de-adjuntia-n-001-2022-dp-adhpd

ncrb.gov.in/en/prison-statistics-india-2021

Menores en prisión

data.unicef.org/resources/children-in-detention-report

inccip.org/statistics

digitallibrary.un.org/record/3813850

Personas extranjeras

prisonwatch.org/foreign-prisoners/

LGBTQ+

www.sentencingproject.org/app/uploads/2022/10/Incarcerated-LGBTQ-Youth-and-Adults.pdf

www.gov.uk/government/statistics/hm-prison-and-probation-service-offender-equalities-annual-report-2021-to-2022

ncrb.gov.in/sites/default/files/PSI-2021/PSI_2021_as_on_31-12-2021.pdf

www.minjusticia.gov.co/Sala-de-prensa/PublicacionesMinJusticia/CAPSULA%20PERSONAS%20SIGD.pdf

Raza y etnicidad

www.creativespirits.info/aboriginalculture/law/aboriginal-prison-rates#aboriginal-prison-statistics-every-year-it-gets-worse

www.amnesty.org.au/overrepresentation-explainer-first-nations-kids-are-26-times-more-likely-to-be-incarcerated/

www.oci-bec.gc.ca/cnt/rpt/annrpt/annrpt20212022-eng.aspx#s16

www.fairtrials.org/sites/default/files/publication_pdf/FT-Roma_report-final.pdf

www.sentencingproject.org/reports/the-color-of-justice-racial-and-ethnic-disparity-in-state-prisons-the-sentencing-project/

forumseguranca.org.br/wp-content/uploads/2022/07/20-anuario-2022-as-820-mil-vidas-sob-a-tutela-do-estado.pdf

Penal Reform International

Sede principal

The Green House
244-254 Cambridge Heath Road
London E2 9DA
Reino Unido

The Hague Humanity Hub
Fluwelen Burgwal 58
2511 CJ Den Haag
Países Bajos

info@penalreform.org

 [@PenalReformInt](https://twitter.com/PenalReformInt)

 [@Penalreforminternational](https://www.facebook.com/Penalreforminternational)

www.penalreform.org

Asia Central

Syganak str. 29
Astana
Kazajistán

pricentralasia@penalreform.org

Cáucaso del Sur

prisouthcaucasus@penalreform.org

Medio Oriente y Norte de África

22 Amro Bin Dinar
Amman
Jordania

priamman@penalreform.org

África Subsahariana

Plot 4999
Kironde Road
Muyenga
Kampala
P.O. Box 11455
Uganda

africa@penalreform.org

Thailand Institute of Justice

999 Chaengwattana Road
Thungsonghong, Laksi
Bangkok 10210
Tailandia

info@tijthailand.org

 [@TIJthailand](https://twitter.com/TIJthailand)

 [@tijthailand.org](https://www.facebook.com/tijthailand.org)

www.tijthailand.org