



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

unicef
әрбір бала үшін
for every child
для каждого ребенка



ПРАВА ДЕТЕЙ И ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ



ПРАВА ДЕТЕЙ И ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Брошюра подготовлена Региональным представительством «Penal Reform International (Международная тюремная реформа)» в Центральной Азии при поддержке Представительства Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Казахстане в партнерстве с офисами Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребенка в Казахстане.

Издание распространяется бесплатно.
При перепечатке, цитировании и ином использовании информации, ссылка на данную публикацию обязательна.

Год издания - 2023



Чрезвычайное положение?
Что это?

В мире случаются различные события, происшествия, которые, к сожалению, могут навредить человеку, людям или всей стране. В некоторых таких случаях в стране временно вводятся определенные ограничения. Поэтому очень важно знать о своих правах и обязанностях в такой период и о том, как правильно себя вести, чтобы оставаться в безопасности. А для этого очень важно знать законы.

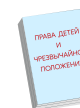
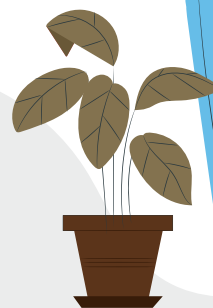


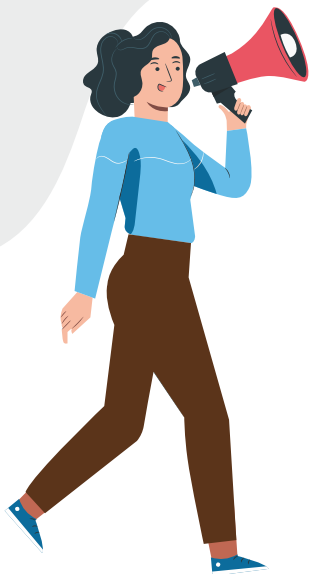
Чем важен закон?

Закон – это обязательные правила поведения и отношений, которые должен соблюдать каждый. А если правила не соблюдаются или нарушаются, законы устанавливают ответственность.

- Тебе нет 18?
- Знаешь ли ты, что такое «чрезвычайное положение»?
- А какие права и обязанности есть у детей и какую роль играют взрослые?
- Как действовать, если тебя задержали?

Давай попробуем
найти ответы в
этой брошюре





Чрезвычайное положение (далее по тексту ЧП) - особый правовой режим, вводимый в стране или отдельных её районах в интересах обеспечения безопасности граждан, а также для защиты от внешней или внутренней угрозы, поддержания общественного порядка.

Режим чрезвычайного положения предполагает возможное ограничение некоторых прав и свобод граждан, юридических лиц, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Чрезвычайное положение - это временная мера. Срок действия чрезвычайного положения, вводимого на всей территории Республики Казахстан, не может превышать **30 суток**.¹
Срок ЧП может быть продлен в случае необходимости, но на срок не более чем 60 дней в отдельных местностях и не более 30 дней по всей стране.

Основания, сроки, порядок введения и действия ЧП устанавливаются **законом Республики Казахстан от 8 февраля 2003 года N 387 «О чрезвычайном положении» с последними изменениями, внесенными 11 июля 2022 г.** Правовой основой введения чрезвычайного положения являются Конституция Республики Казахстан, Закон «О чрезвычайном положении» и иные нормативные правовые акты Республики Казахстан.

Казахстан подвержен угрозам таких стихийных бедствий, как землетрясения, сели, оползни, наводнения и паводки, лесные пожары, экстремально низкие и высокие температуры. Кроме того, для страны характерны техногенные чрезвычайные ситуации (аварии на производствах и в жилых массивах, взрывы на складах с боеприпасами, дорожно-транспортные происшествия).

Для каждого вида ЧС есть четкие рекомендации по поведению детей и взрослых. В период до потенциальных кризисов и ЧС следует семье и в организации проговорить риски ЧС в регионе своего проживания и меры готовности, которые должны включать обеспечение безопасности зданий, закрепление тяжелых предметов и мебели в сейсмоопасных районах, сбор тревожного чемоданчика с документами и всем необходимым на первое время, обсуждение места сбора при вероятности разлучения и обеспечение телефонами экстренных служб, близких и знакомых, с которыми семья выйдет на связь в ЧС при необходимости.

¹Закон Республики Казахстан «О чрезвычайном положении».

Основные меры и временные ограничения, вводимые при ЧП: усиление охраны; ограничение передвижения, в том числе транспорта; проверка документов; личный досмотр и другое.

По каким причинам может быть введено ЧП?

1

Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера: стихийные бедствия (землетрясения, сели, лавины, наводнения и другие), природные пожары, эпидемии, крупномасштабные аварии (катастрофы) и т.д.;

2

Чрезвычайные ситуации социального характера, вызванные попытками насильственного изменения конституционного строя, захвата или удержания власти; актами терроризма; массовыми беспорядками; и т.д.;

3

Конфликты, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, причинение вреда здоровью, значительный имущественный ущерб или нарушения условий жизнедеятельности населения;

4

угроза экономической безопасности страны.

Для родителей и опекунов!



1. Дети в период ЧП не должны оставаться без присмотра родителей или опекунов, насколько это возможно, принимая во внимание принцип наилучших интересов ребенка.

2. Ребенок, в том числе дошкольного возраста, должен знать фамилию, имя, отчество своих родителей или старших родственников, адрес, телефон, на случай если он или она окажется без сопровождения. Также эту информацию важно разместить в виде записки, вложенной в карман одежды ребенка.

3. Ни в коем случае, оказавшись на улице, ребенок не должен подбирать неизвестные или чужие предметы и устройства, которые могут представлять опасность для жизни ребенка!

4. Ребенок с детства должен знать, что он не должен вступать в разговоры и следовать за неизвестными людьми, кроме знакомых либо полицейских.

5. В период ЧП родители и опекуны должны четко объяснить ребенку, что покидать жилище **ЗАПРЕЩЕНО и очень опасно!** Исключениями являются ситуации, когда зданию, в котором находится ребенок, грозит опасность быть разрушенным в результате землетрясения, пожара и других ЧС. В таком случае по возможности (за исключением нахождения на верхних этажах при землетрясении) следует покинуть объект и направиться в заранее обозначенное место сбора семьи или организации.



Совет от психолога:

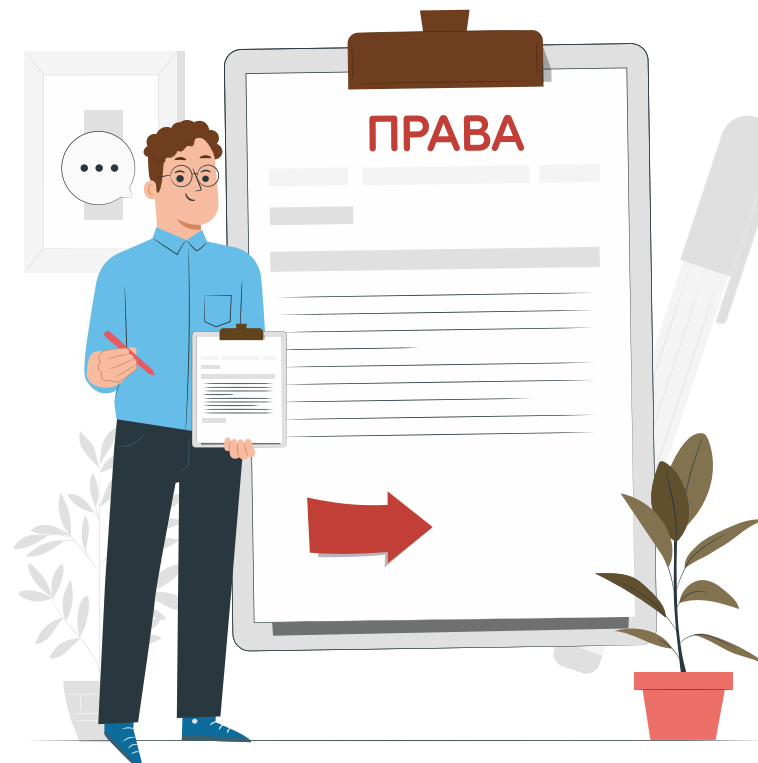
1. Разговаривайте с детьми о том, что происходит, так, чтобы им было понятно. Стройте диалог на простом и подходящем для возраста ребенка языке.

2. В период ЧП поток тревожных новостей тяжело пережить даже взрослому человеку, поэтому родителям и опекунам, прежде всего, рекомендуется ограничить число источников информации, оставив несколько ресурсов, которым человек доверяет.

3. Детям и взрослым должен быть обеспечен доступ к информации о наличии, местоположении и контактах различных служб и о том, как сообщить о проблемах в области защиты детей.

4. В период ЧП ребенок также должен иметь доступ к информации о происходящем, в то время как родителям важно помочь детям корректно интерпретировать получаемую информацию.

5. Родители должны обеспечить защиту детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.



1. Дети должны быть защищены от всех форм насилия, эксплуатации, жестокого обращения.

В период ЧП риски насилия в отношении ребенка возрастают. Под "насилием" понимаются все формы физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы, небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление.

2. Ни один ребенок не должен быть подвергнут пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания. Ни смертная казнь, ни пожизненное тюремное заключение, не предусматривающее возможности освобождения, не назначаются за преступления, совершенные лицами моложе 18 лет. Все дети, в том числе дети беженцев, мигрантов, имеют право на защиту и получение всех услуг без какой-либо дискриминации.

3. Дети должны иметь доступ к юридической помощи и защите, а также другой помощи детям, преступившим закон, в рамках дружественной для детей системы правосудия.

Каждый лишенный свободы ребенок имеет право на незамедлительный доступ к правовой и другой соответствующей помощи, а также право оспаривать законность лишения его свободы перед судом или другим компетентным, независимым и беспристрастным органом и право на безотлагательное принятие ими решения в отношении любого такого процессуального действия.

4. Дети должны иметь доступ к специальным ювенальным адвокатам в период задержания и иметь возможность конфиденциальных встреч с защитником.

5. Ни один ребенок не должен быть лишен свободы незаконным или произвольным образом. Содержание под стражей должно использоваться только в качестве крайней и временной меры в соответствии с международными стандартами.

К несовершеннолетним подозреваемым, обвиняемым в совершении уголовного проступка, преступления небольшой или средней тяжести, мера пресечения в виде содержания под стражей **НЕ применяется**.

Содержание под стражей в качестве меры пресечения в отношении несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого может применяться лишь в исключительных случаях только при подозрении его в тяжком или особо тяжком преступлении. Несовершеннолетние, к которым применена мера пресечения в виде содержания под стражей, содержатся отдельно от взрослых. Срок содержания несовершеннолетних под стражей в ходе досудебного производства не может быть продлен на срок более шести месяцев.

Мера пресечения в виде содержания под стражей применяется к несовершеннолетнему лишь в тех случаях, когда другие меры пресечения по имеющимся в деле обстоятельствам не могут быть применены!

6. Дети имеют право на свободу мирных собраний и свободу выражения мнений.

7. Дети в период ЧП должны оставаться под опекой родителей либо взрослых опекунов или родственников. В случае их отсутствия необходимо незамедлительно проинформировать местные органы опеки и попечительства.

8. Детям должна оказываться профессиональная психологическая помощь в период ЧП и после, особенно несопровождаемым детям, пострадавшим детям и детям в контакте с законом.

ПРАВОНАРУШЕНИЕ, ПРОСТУПОК, ПРЕСТУПЛЕНИЕ

А ты знаешь разницу между этими тремя понятиями?

Преступлением признается совершенное виновно общественно опасное деяние, запрещенное под угрозой уголовного наказания (в виде штрафа, исправительных работ, привлечения к общественным работам, ограничения свободы или лишения свободы).

Уголовным **проступком** признается совершенное виновно деяние, не представляющее большой общественной опасности, причинившее незначительный вред либо создавшее угрозу причинения вреда.

Административным **правонарушением** признается противоправное, виновное действие либо бездействие физического лица или противоправное действие, либо бездействие юридического лица, за которое предусмотрена административная ответственность.

Административная ответственность наступает, если эти правонарушения по своему характеру не влекут за собой в соответствии с законодательством уголовной ответственности.



ПРЕЗУМПЦИЯ НЕВИНОВНОСТИ



Любой человек считается абсолютно невиновным, пока его виновность в совершении преступления не будет доказана в законном порядке и пока эта доказанность не будет подтверждена (установлена) соответствующим судебным решением (приговором) суда и которое вступило в законную силу (по законам этой страны).

ВОЗРАСТ АДМИНИСТРАТИВНОЙ И УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Административная и уголовная ответственность наступают с **16 лет**. Но есть некоторые преступления, уголовная ответственность за которые наступает с **14 лет**.

Задержание, досмотр и допрос

ВАЖНО!

Взрослый и несовершеннолетний могут быть задержаны, привлечены к ответственности, подвергнуты досмотру во время ЧП на улице:

- а) при нарушении правил комендантского часа;
- б) при нарушении требований режима ЧП.

Административное задержание - кратковременное ограничение личной свободы лица, с целью пресечения правонарушения или обеспечения производства.

При задержании составляется **административный протокол**. Это очень важный документ, с которым вы должны обязательно быть ознакомлены и получить его копию.



В протоколе указываются следующая информация:

1. дата и время (с точностью до минуты)
2. место его составления;
3. должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол;
4. сведения о личности задержанного;
5. время, место и основания задержания.

Задержанному лицу разъясняются его права и обязанности, об этом делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании.

Неразъяснение задержанному лицу его прав и обязанностей является существенным нарушением производства по делу об административном правонарушении и влечет ответственность!



Административное задержание может длиться не более 3-х часов.

Подростка могут досмотреть при задержании на наличие документов и других вещей, которые важны для процесса.

Личный досмотр:

- Может производиться лицом одного пола с досматриваемым и в присутствии двух понятых того же пола;
- В необходимых случаях производятся фото- и киносъемка, видеозапись, применяются иные установленные способы фиксации вещественных доказательств;
- О личном досмотре составляется протокол.

Подросток **может быть задержан** по подозрению в совершении преступления. Лицо, подозреваемое в совершении преступления, за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы, может быть задержано при наличии одного из следующих оснований:

- 1) лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения;
- 2) когда очевидцы (свидетели), в том числе потерпевшие, прямо укажут на данное лицо как на совершившее преступление либо задержат это лицо в порядке, предусмотренном Уголовно-процессуальным кодексом;
- 3) когда на этом лице или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления;
- 4) когда имеются достоверные данные о совершенном или готовящемся им преступлении.



Несовершеннолетний может быть задержан по подозрению в совершении преступления - **на срок не более двадцати четырех часов**, в исключительных случаях допускается задержание **на срок не более семидесяти двух часов**.

Допрос несовершеннолетнего лица производится в дневное время суток и не может продолжаться без перерыва **более двух часов**, а в общей сложности - более четырех часов в день. В случае явного утомления несовершеннолетнего допрос должен быть прерван и до истечения этого времени! **Родители или законные представители должны быть уведомлены о помещении их детей в специальные учреждения и организации.**

С момента помещения несовершеннолетних в специальные учреждения и организации им предоставляются свидания **с защитником наедине и конфиденциально.**

Допрос несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, подсудимого проводится **в присутствии защитника, законного представителя, а при необходимости - психолога и педагога.** Защитник вправе задавать вопросы допрашиваемому, а по окончании допроса ознакомиться с протоколом и сделать замечания о правильности и полноте записи показаний.

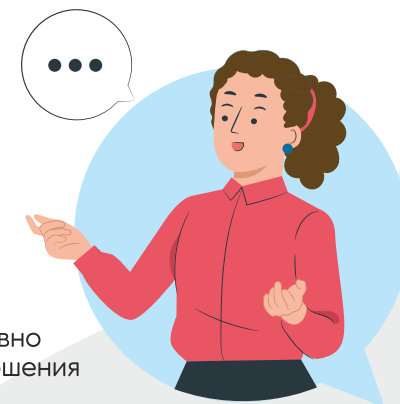
МЕРЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

За совершение административного правонарушения к подростку могут быть применены следующие меры ответственности:

- **Предупреждение**
- **Штраф**

не может превышать 10 месячных расчетных показателей. При отсутствии у подростка имущества, достаточного для уплаты штрафа, штраф налагается на родителей или лиц, их заменяющих.

- **Конфискация предмета**, явившегося орудием либо предметом совершения административного правонарушения, а равно имущества, полученного вследствие совершения административного правонарушения;



- **Лишение специального права** - может налагаться на несовершеннолетних на срок не более 1 года;

- **Приостановление или запрещение деятельности;**

- **Меры воспитательного воздействия:**

- 1) разъяснение закона;

- 2) возложение обязанности загладить причиненный вред;

- 3) ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего (например, запрет посещения определенных мест, использования определенных форм досуга, в том числе связанных с управлением транспортным средством, ограничения пребывания вне дома после определенного времени суток, выезда в другие местности без разрешения). Срок применения данной меры устанавливается продолжительностью от 3х до 6ти месяцев.

* При наложении административного взыскания на несовершеннолетнего, учитываются условия его жизни и воспитания, уровень психического развития, иные особенности личности, а также влияние на него старших по возрасту лиц.

За совершение преступления подросток может быть привлечен к следующим видам ответственности:



Лишение права заниматься определенной деятельностью

назначается несовершеннолетним на срок от 1-го года до 2-х лет;

Штраф

назначается в размере от 5 до 100 месячных расчетных показателей;

* Штраф назначается только при наличии у несовершеннолетнего осужденного самостоятельного заработка или имущества, на которое может быть обращено взыскание.

Исправительные работы

назначаются несовершеннолетним, имеющим самостоятельный заработок или иной постоянный доход, в размере от 5 до 100 месячных расчетных показателей;

Привлечение к общественным работам

назначается на срок от 10 до 75 часов, заключается в выполнении работ, полезных для несовершеннолетнего, и исполняется им в свободное от учебы или основной работы время.

Продолжительность исполнения:

- лицами в возрасте до 16 лет не может превышать 2 часа в день,
- лицами в возрасте от 16 до 18 лет - 3 часа в день.

Ограничение свободы

назначается на срок до 2-х лет

Лишение свободы

Используется только в качестве крайней и временной меры в соответствии с международными стандартами

может быть назначено на срок не свыше 10 лет, а за убийство при отягчающих обстоятельствах или акт терроризма либо по совокупности уголовных правонарушений, одним из которых является убийство при отягчающих обстоятельствах или акт терроризма, - 12 лет.



Несовершеннолетним, совершившим преступление небольшой тяжести или преступление средней тяжести, не связанное с причинением смерти, лишение свободы НЕ назначается!

К несовершеннолетним могут быть применены также принудительные меры воспитательного характера:



Предупреждение

Передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа;

Обязанность загладить причиненный вред

возлагается с учетом имущественного положения несовершеннолетнего и наличия у него соответствующих трудовых навыков.

Ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего

например, запрет посещения определенных мест, использования определенных форм досуга, в том числе связанных с управлением механическим транспортным средством, ограничение пребывания вне дома после определенного времени суток, выезда в другие местности, требование возвратиться в образовательное учреждение, продолжить или закончить обучение либо трудоустроиться.

Помещение в организацию образования с особым режимом содержания

на срок от 6ти месяцев до 2х лет может быть назначено судом несовершеннолетнему, совершившему умышленное преступление средней тяжести или тяжкое преступление.

Возложение обязательства принести извинения потерпевшему

Установление пробационного контроля

устанавливается на срок до 1го года.

* При назначении наказания несовершеннолетнему, учитываются условия его жизни и воспитания, уровень психического развития, иные особенности личности, а также влияние на него старших по возрасту лиц.





В период ЧП – вы не останетесь наедине с проблемами и страхом, в Казахстане круглосуточно работают телефоны доверия всех государственных служб и альтернативные телефоны доверия.

Звонки на номера Call центров бесплатные.

Ведомство/организация	Call center
Комитет по охране прав детей Министерства просвещения РК	Telegram канал: https://t.me/bala_qorgau 8 (7172) 74-25-28
Генеральная прокуратура РК	115
Министерство внутренних дел РК	1402
Министерство по чрезвычайным ситуациям РК	112
Горячая линия на базе единого колл-центра 1414 по оказанию профессиональной психологической помощи	1414
Национальная телефонная линия доверия для детей и молодежи	150 http://www.telefon150.kz/
Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан	8-(7172)-74-05-48 8-(7172)-74-05-42
Уполномоченный по правам ребенка в Республике Казахстан	8 (727) 267-67-12 info@bala-ombudsman.kz

ОЮЛ «Союз кризисных центров»	8-708-10-608-10 8-(727)-376-40-82
Общественный фонд «Центр мониторинга прав человека»	8-701-716-42-58
Общественный фонд «Детский фонд Казахстана»	8 (727)-292-19-41
Общественное объединение «Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности»	8-(727)-249-59-62

С 2022 года в регионах действуют представители Уполномоченного по правам человека:

Алматы	Малдыбаев К.М.	8-775-515-86-95
Астана	Галиев М.Т.	8-701-518-10-13
Актобе	Байдуллина А.Ж.	8-705-604-89-28
Акмолинская область	Таженова Д.К.	8-701-999-88-29
Атырауская область	Абилдаев А.С.	8-777-999-43-73
Восточно-Казахстанская область	Мизанбеков С.М.	8-701-351-43-08
Жамбылская область	Байхожаев Б.У.	8-701-100-46-50
Жетісу	Алмесеков С.Н.	8-707-726-16-58
Западно-Казахстанская область	Жұбаныш А.С.	8-775-409-58-43
Карагандинская область	Тлешев А.Н.	8-701-557-90-22

Костанайская область	Есимов А.А.	8-777-302-89-77
Кызылординская область	Шарипбаев Д.С.	8-775-921-07-99
Мангистауская область	Кипшакбаева Ж.Е.	8-705-236-51-02
Северо-Казахстанская область	Жумабаев Ж.Ж	8-701-362-44-97
Павлодарская область	Жакупов А.А.	8-707-799-77-21
Туркестанская область	Кожобекова Н.С.	8-701-756-20-88
Шымкент	Абдеев Н.А.	8-775-700-11-11

О деятельности Уполномоченного по правам человека Казахстана можно узнать подробнее в социальных сетях, пройдя по QR коду



Также в регионах действуют представители Уполномоченного по правам ребенка. Представители Уполномоченного по правам ребенка действуют на общественных началах и выбраны из числа представителей общественных организаций, и являются общественными советниками акимов в регионах.

Астана	Бимендина Ә.Т.	8-775-515-86-95
Алматы	Ажигулова Х.К.	8-777-205-55-82, khazhigulova@gmail.com
Шымкент	Жазыкбаева Ж.К.	8-701-203-41-84 zhanetta71@mail.ru
Абайская область	Жунусова Э.А.	8-777-213-75-00 elzira@list.ru
Ақмолинская область	Асаинова А.А.	8-705-519-36-15 centr_shanc_akmola@mail.ru
Ақтөбинская область	Аймағамбетов Е.Қ.	8-702-227-21-68 Info@ybyrai.com
Алматынская область	Есимбекова А.К.	8-777-888-16-88 y.aigul@mail.ru
Атырауская область	Нугманова А.Б.	8-701-503-89-89 arai-nugman@mail.ru
Восточно-Казахстанская область	Каленова А.А.	8-777-153-82-28 aksana_kalenova@mail.ru
Область Жетісу	Сисекенова Р.М.	8-701-938-94-96 raikhan.sissekenova@ucentralasia.com
Жамбылская область	Бағжанов Д.О.	8-747-187-76-47 Dauren_1978@mail.ru

Область Ұлытау	Жаппасова Г.А.	8-776-976-76-00 g.zhappassova@uef.kz
Западно-Казахстанская область	Утебалиева Ш.С.	8-775-370-57-30 sh.u89@mail.ru
Карагандинская область	Киселева И.Б.	8-701-444-39-74 iradenti@mail.ru
Костанайская область	Аманкулова А.Ж.	8-705-286-88-50 zarya.kost@mail.ru
Кызылординская область	Ұзақбаева Ж.Б.	8-702-782-57-17 Zhampirak73mail.ru
Мангистауская область	Болатбаева Т.А.	8-701-463-33-09 Jpkta@mail.ru
Павлодарская область	Покидова Н.С.	8-775-359-34-60 Pokidova79@mail.ru
Туркестанская область	Вероцкая Г.Е.	8-702-902-18-81 Job.gulzhan@mail.ru
Северо-Казахстанская область	Сураганова С.К.	8-705-320-60-63 saule_suraganova@mail.ru