



МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ
по проведению мониторинга в исправительных
и специальных учреждениях
общественными наблюдательными комиссиями

Астана, 2012



Институт
Открытого Общества
OSI



Посольство
Великобритании
Астана

Посольство
Великобритании
в Казахстане



Представительство
PRI
в Центральной Азии

**МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ
по проведению мониторинга в исправительных
и специальных учреждениях
общественными наблюдательными комиссиями**

Астана, 2012

ББК 67.409

УДК 343

М 54

Методическое по проведению мониторинга в исправительных и специальных учреждениях общественными наблюдательными комиссиями.

Астана: 2012 год, ТОО «Media Project.kz»

ISBN 978-601-280-355-6

Данное пособие подготовлено экспертами Представительства «Penal Reform International» (Международная тюремная реформа) в Центральной Азии в рамках проекта «Усиление системы контроля ОНК в Казахстане», финансируемого Институтом открытого общества (OSI) и Посольством Великобритании в Казахстане.

Материалы сборника не обязательно отражают официальную точку зрения Представительства МОО «Penal Reform International» (Международная тюремная реформа) в Центральной Азии и организаций-доноров. Ответственность за содержание статей несут авторы-разработчики.

ISBN 978-601-280-355-6

Составитель – координатор проектов Представительства МОО «Penal Reform International» (Международная тюремная реформа) в Центральной Азии Малаева Ж.Б.

Фото на обложке предоставлено ТОО «Media Project.kz»

*Пособие содержит анализ действующего законодательства,
регламентирующего деятельность
общественных наблюдательных комиссий,
рекомендации, способствующие проведению мониторинга
мест лишения свободы и практический инструментарий
для работы членов упомянутых комиссий
по анкетированию заключенных и тюремного персонала.*

*Пользуясь случаем,
Представительство выражает благодарность
Институту открытого общества (OSI)
и Посольству Великобритании в Казахстане,
председателю общественной наблюдательной комиссии г. Астана,
директору филиала Казахстанского международного бюро
по правам человека и соблюдению законности в г. Астана,
к.ю.н. Ибраевой А.Н.
и доценту кафедры государственно-правовых дисциплин
Евразийского гуманитарного института, г. Астана, к.ю.н. Аккулеву А.Ш.,
выступившим разработчиками пособия.*



СОДЕРЖАНИЕ

Содержание	4
Введение	6
Пособие по проведению мониторинга в исправительных и специальных учреждениях общественными наблюдательными комиссиями	8
Приложение № 1	18
Рекомендуемый перечень международных законодательных актов в области защиты прав лиц, находящихся в местах лишения свободы (заключенных)	
Приложение № 2	20
Выдержки из законодательства Республики Казахстан, регламентирующих деятельность общественных наблюдательных комиссий	
Приложение № 3	24
Анализ действующего законодательства, регламентирующего деятельность общественных наблюдательных комиссий в Республике Казахстан	
Приложение № 4	30
Опросник для проведения беседы с начальником учреждения	
Приложение № 5	31
Выдержки из Закона Республики Казахстан от 30 марта 1999 года № 353-1 «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества»	
Приложение № 6	45
Выдержки из Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов, утвержденных приказом и.о. МЮ РК от 27 августа 2004 года № 245	
Приложение № 7	52
Выдержки из Приказа Министра юстиции Республики Казахстан от 11 декабря 2001 года N 148. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 29 декабря 2001 года N 1720 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений»	
Приложение № 8	68
Медицинская помощь	
Приложение № 9	76
Труд	
Приложение № 10	78
Образование	
Приложение № 11	79
Нормы жилища	
Приложение № 12	80
Питание	
Приложение № 13	82
Одежда и личная гигиена	
Приложение № 14	83
Физические упражнения и спорт	
Приложение № 15	84
Получение информации	



Приложение № 16	86
Религия	
Приложение № 17	87
Переписка и получение денежных переводов	
Приложение № 18	90
Участие в выборах	
Приложение № 19	91
Нормы для проведения мониторинга условий лечения осужденных, больных алкоголизмом (наркоманией или токсикоманией)	
Приложение № 20	94
Нормы для проведения мониторинга условий лечения соматических больных в учреждениях уголовно-исполнительной системы	
Приложение № 21	96
Таблица обработки анкет для пациентов (стационар)	
Приложение № 22	103
Карта наблюдения: исследование здания	
Приложение № 23	103
Карта наблюдения: исследование камер	
Приложение № 24	104
Карта наблюдения: исследование санитарно-гигиенических условий в камерах	
Приложение № 25	105
Карта наблюдения: изучение условий питания заключенных	
Приложение № 26	105
Карта наблюдения: изучение медицинского обслуживания заключенных	
Приложение № 27	106
Рабочий листок: исследование жилищных условий следственно-арестованных	
Приложение № 28	107
Рабочий листок: изучение доступа к противотуберкулезной помощи	
Приложение № 29	107
Рабочий листок: права осужденных на образование и культурные мероприятия	
Приложение № 30	109
Анкета для опроса сотрудников	
Приложение №31	112
Анкета: изучение соблюдения прав осужденных	
Приложение №32	116
Анкета опроса осужденных	
Приложение №33	121
Примерный перечень аспектов/вопросов, на которые следует обращать внимание при исследовании отдельных сфер жизнедеятельности учреждений	
Контактная информация ОНК	139
по мониторингу соблюдения прав человека в учреждениях УИС РК	



ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время большинство государств мира создали собственные общественные механизмы контроля мест лишения, ограничения свободы и включили их в национальное законодательство и административные правила. Необходимость осуществления на национальном уровне общественного контроля мест лишения свободы независимыми органами признана международным сообществом и регламентирована нормами международного права. Например, Факультативным протоколом Конвенции ООН против пыток предписывается государствам-участникам «создать, назначить или учредить (...) на национальном уровне один или несколько независимых национальных превентивных механизмов предотвращения пыток на национальном уровне».

Международная практика в области прав человека показывает, что мониторинг мест содержания лишения свободы, посредством регулярных посещений представителями общественности, в том числе и без предварительного уведомления администрации мест лишения свободы, является одним из самых эффективных способов защиты прав, свобод и законных интересов лиц в них содержащихся.

Казахстан также предпринял ряд серьезных шагов в области защиты прав, свобод и законных интересов лиц, содержащихся в исправительных и специальных учреждениях (далее – места лишения свободы), в том числе посредством создания принципиально новых независимых механизмов контроля за их деятельностью. Так, на сегодня в стране функционирует значительное число неправительственных организаций, а также специально созданные в каждом регионе общественные наблюдательные комиссии (далее – ОНК), деятельность которых направлена именно на защиту прав, свобод и законных интересов лиц, содержащихся в местах лишения свободы. Защиту прав этих лиц, помимо общественных организаций, осуществляет также Уполномоченный по правам человека, который назначается Президентом Республики Казахстан и функционирующий при нем Национальный Центр по правам человека.

Вместе с тем, несмотря на определенные успехи, имеется ряд вопросов, требующих своего разрешения и/или уточнения, среди которых вопрос соотношения работы ОНК и механизмов общественного контроля за государственными учреждениями, контроль за которыми, в настоящее время, не входит в компетенцию ОНК и целый ряд иных вопросов, требующих законодательного урегулирования.

В связи с чем рассматриваемое пособие, в основу которого приняты материалы Хельсинкского фонда по правам человека (г. Варшава), а также материалы и предложения различных общественных организаций страны, включая и представителей ОНК, представляет собой документ, предлагающий единый подход в понимании и осуществлении мониторинга мест лишения свободы с точки зрения усиления защиты прав, свобод и законных интересов лиц, в них содержащихся. Данное пособие состоит из двух частей – самого пособия и приложений к нему, которые носят примерный, рекомендательный характер и выступают примером документов технического характера, необходимых для мониторинга, поскольку законодательство страны периодически изменяется, а предложить инструментарий для исследований всех «случаев жизни» не представляется возможным.

При подготовке данного пособия использованы национальные нормативные правовые акты, а также международные документы (*перечень последних дается в Приложении №1*), полный текст которых не представляется целесообразным освещать в рамках пособия, поскольку они имеются в свободном обращении.



Необходимо подчеркнуть, что настоящее пособие ориентировано только применительно к деятельности ОНК, которые созданы для осуществления общественного контроля мест лишения свободы. При этом следует помнить, что в Казахстане помимо общественного контроля за исправительными учреждениями и следственными изоляторами (общественный контроль за которыми установлен Уголовно-исполнительным Кодексом), в настоящее время также осуществляется общественный контроль (согласно Закона Республики Казахстан от 30 марта 1999 года «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений») и за специальными учреждениями, под которыми, в соответствии со статьей 2 указанного Закона, понимается следственный изолятор, изолятор временного содержания, приемник-распределитель, специальный приемник.



ПОСОБИЕ ПО ПРОВЕДЕНИЮ МОНИТОРИНГА В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ И СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ОБЩЕСТВЕННЫМИ НАБЛЮДАТЕЛЬНЫМИ КОМИССИЯМИ

Основные рекомендации

В соответствии с действующими нормативными правовыми актами Республики Казахстан, регламентирующими деятельность ОНК (далее – НПА) во всех регионах страны, в городах Астане и Алматы на основе принципов **добровольности, равноправия, самоуправления и законности** действуют ОНК (*выдержки из НПА даются в Приложении №2*). Несмотря на то, что анализ НПА, вызывает целый ряд вопросов, требующих своего разрешения (*анализ НПА дается в Приложении №3*), следует отметить несомненный положительный аспект данных документов – они носят нормативный правовой характер и, выступая основой, оказывают положительное воздействие на становление национальной системы общественного контроля.

Согласно ст.ст. 19-1, 19-2 УИК РК и ст.ст. 50, 51 Закона Республики Казахстан от 30 марта 1999 года «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» ОНК вправе оказывать содействие администрации исправительных и специальных учреждений в создании условий для обеспечения прав, свобод и законных интересов лиц, в них содержащихся. При этом ОНК наделяются:

А) правом:

- 1) в составе не менее двух членов ОНК беспрепятственно посещать исправительные и специальные учреждения в порядке, установленном уполномоченными государственными органами;
- 2) беседовать с лицами, в них содержащимися при наличии согласия указанных лиц, а также принимать обращения и жалобы по вопросам нарушения их прав и законных интересов;
- 3) обращаться с заявлениями к администрации исправительного, специального учреждения и (или) органам прокуратуры по вопросам, связанным с обеспечением прав и законных интересов лиц, содержащихся в исправительных и специальных учреждениях.

Б) обязанностями:

- 1) соблюдать положения нормативных правовых актов;
- 2) подчиняться требованиям администрации учреждений;
- 3) не препятствовать осуществлению процессуальных действий;
- 4) приостановить полномочия по посещению учреждений на период введения режима особых условий в учреждениях.
- 5) не допускать вмешательство в деятельность учреждений, в оперативно-розыскную и уголовно-процессуальную деятельность, производство по делам об административных правонарушениях.

Основной целью деятельности ОНК согласно НПА является **оказание содействия** лицам, содержащимся в исправительных и специальных учреждениях, в осуществлении **их прав, свобод и законных интересов**, предусмотренных законодательством Республики Казахстан **в части:**

- 1) условий содержания;
- 2) медико-санитарного обеспечения;
- 3) организации труда;
- 4) организации досуга;
- 5) организации обучения.

Осуществление ОНК своей деятельности требует проведения ее членами системного, определенного набора действий, направленных на сбор информации, ее анализ и мер реагирования.

В юридической литературе, применительно к рассматриваемому вопросу, это **называется общественным мониторингом** мест лишения свободы и имеет значительное число определений и аспектов, которые нет необходимости приводить.



В **широком смысле** достаточно понимать, что **общественный мониторинг** мест лишения свободы, проводимый ОНК – это системная деятельность, направленная на защиту прав, свобод лиц, содержащихся в **исправительных и специальных** учреждениях.

Главная цель мониторинга – способствовать эффективной защите прав, свобод лиц, содержащихся в исправительных и специальных учреждениях.

Задачи мониторинга:

- 1) активный, системный сбор и фиксация данных относительно соблюдения (характера и масштабов) прав, свобод и законных интересов лиц, содержащихся в исправительных и специальных учреждениях (далее – права);
- 2) обработка полученных данных и их сопоставление с требованиями, установленными действующим законодательством и международными стандартами;
- 3) установление причин и условий, способствующих нарушению прав лиц и разработка необходимых мер по улучшению ситуации (требующих изменения законодательства, практики).

Принципы мониторинга:

- 1) активность, системность действий;
- 2) детальность и точность собираемой информации, ее дальнейшая проверка;
- 3) объективность и непредвзятость;
- 4) гласность действий.

Функции мониторинга:

- 1) **познавательная функция** – диагноз ситуации (диагностический мониторинг) – проводится в тех случаях, когда мы точно не знаем, какие нарушения прав преобладают, степень их нарушения;
- 2) **функция поддержки действий** – сбор аргументов для того, чтобы убедить общество в необходимости изменений (передавать информацию вышестоящим органам или партнерам) – проводится в тех случаях, когда точно известно, какие нарушения прав хотим предотвратить;
- 3) **профилактическая функция** – когда само присутствие ОНК выступает как способ положительного воздействия.

Методы мониторинга – это работа с источником информации по ее сбору и обработке полученных данных, в том числе с помощью необходимого инструментария.

В **перечне методов** мониторинга прав лиц выделяются:

- анализ прессы;
- физические измерения;
- вторичный сравнительный анализ статистических данных;
- анализ жалоб;
- так называемая «реконструкция» (восстановление цепочки) событий;
- групповое интервью;
- адресное интервью;
- опрос по форме опроса – «опроснику» (вопросы могут быть закрытого, открытого или одновременно обоих типов);
- анкетирование;
- наблюдение и др.

Инструментарий – это средства, позволяющие произвести запись и замеры, например:

- опросный лист;
- анкета;
- форма интервью;
- карта наблюдения;



- вопросник для изучения документов;
- план наблюдений и т.п.

Источники информации можно разделить на **три основные** категории: письменные, персональные и сведения, полученные в результате наблюдений лица, проводящего мониторинг.

1) к **письменным источникам** относятся:

- нормативно-правовые акты: в рамках мониторинга анализируются не только законодательные акты, но и правовые акты низкого уровня (правила внутреннего распорядка, приказы, распоряжения и другие решения и т.д.);
- внутренняя документация учреждения: личные дела осужденных, журналы регистрации, книги жалоб и т.д.;
- жалобы, переписка;
- СМИ (пресса, интернет);
- прочие документы (стенды и т.д.).

2) **персональные источники** – это физические лица, предоставляющие информацию (устно, письменно), которыми могут выступать:

- руководящий состав учреждения (начальник, его заместители, начальники отделов);
- сотрудники, работники учреждения. Не только основной персонал (начальники отрядов, контролеры, психологи, врачи), но и вспомогательный и технический персонал (секретари, уборщицы, водители, работники отдела специального учета учреждения и др.);
- лица, содержащиеся в учреждениях. Особенно ценную информацию представляют лица, конфликтующие с администрацией учреждения; многолетние клиенты; лица, недавно пребывавшие в данное учреждение (новичков обычно шокирует то, чего не замечают другие); лица, содержащиеся в разных, нескольких учреждениях (возможность сравнения); лица, которые недавно были освобождены из этого учреждения (не опасаются, что искреннее высказывание им может навредить); наркоманы; сексуальные меньшинства и т.п.;
- неформальные авторитеты, содержащиеся в учреждениях;
- священник, мулла, связанные с данной группой или социальной проблемой;
- ученые и журналисты, занимающиеся данной проблемой;
- граждане - не члены групп: люди, живущие неподалеку от учреждения, родные и близкие заключенных, знакомые и т.п.

3) результаты **непосредственного наблюдения** члена ОНК о:

- **лицах**, содержащихся в учреждениях: по их внешнему виду, состоянию здоровья, медицинскому освидетельствованию, поведению во время беседы и в иной обстановке, условным рефлексам (например, реакция несовершеннолетнего на жесты, свидетельствующая о том, что его били) и т.п.;
- **объекте**, по которому проводится мониторинг – учреждению; состояние здания, помещений, квадратура на 1 чел., освещение, вентиляция, мебель, постельное белье, матрас и др., система защиты от побега из учреждения, организация труда, отдыха, жизни и т.п.;
- **предметах**: автомобилях для перевозки лиц, предметах, предназначенных для прямого физического принуждения (резиновые палки, цепи, наручники) и т.п.;
- **событиях**, происходящих в учреждениях.

Основные рекомендации **по организации деятельности** ОНК:

1. На постоянной основе проводить **анализ сложившейся ситуации** с соблюдением прав лиц, содержащихся в местах лишения свободы.

Анализ ситуации следует осуществлять при помощи сбора, обработки информации, полученной во время/путем:

- беседы с экспертами (учеными, работниками специализированных НПО, юристами и другими лицами, которые занимаются или ранее занимались данной проблемой);



- группового интервьюирования лиц, связанных с данной тематикой, которые видят ее с различных точек зрения (чиновники, заключенные и их семьи, представители НПО и др.);
- осуществления анализа правовых положений, связанных с данной областью действительности (внутренне и международное право);
- анализа результатов научных исследований (вузы, научные институты);
- анализа результатов других исследований или контроля различных государственных органов, НПО или международных организаций;
- анализа прессы, беседы с журналистами, занимающимися данной областью;
- анализа жалоб граждан в различные организации по интересующей теме (Национальный центр по правам человека, специализированные НПО, адвокатские конторы и т.п.);

Основываясь на предварительном анализе, можно выработать план мероприятий, тактику и цели конкретных действий (*в качестве примера используемого при предварительном анализе инструментария можно взять «Опросник для проведения беседы с начальником учреждения» – Приложение №4*).

2. На постоянной основе проводить **анализ действующего законодательства**, регламентирующего деятельность мест лишения свободы и полномочий, как администрации, так и лиц, в них содержащихся.

Анализ законодательства для нужд мониторинга распространяется как на международное, так и на внутреннее право, и продолжается до составления доклада по результатам мониторинга.

Анализ на предмет соответствия национального законодательства международным стандартам проводится не только в связи с договорами, имеющими обязательную силу, но и актами «мягкого» международного права (рекомендации, резолюции, декларации, правила, кодексы и др.), принятыми международными организациями.

Исследование актов внутреннего законодательства начинается с Конституции Республики Казахстан. Далее подлежат анализу нормативные правовые акты в соответствии со ст. 4 Закона «О нормативных правовых актах». Каждый из нормативных правовых актов нижестоящего уровня не должен противоречить нормативным правовым актам вышестоящих уровней.

Поскольку стандарты – «живые», то есть изменяются во времени, необходимо знать не только действующее законодательство, но и интересоваться судебной практикой и комментариями к решениям судов.

Особое внимание следует обращать на правовые акты низшего уровня, поскольку именно в них зачастую имеются противоречия стандартам в сфере прав человека.

По **итогам анализа** законодательства **составляются** удобные в использовании, подробные выписки, раскрывающие основные права и обязанности лиц, содержащихся в исправительных и специальных учреждениях (*выписки основных полномочий прилагаются в Приложениях №№ 5-20*).

3. Необходимо тщательное **планирование деятельности** ОНК на каждый год (полугодие, квартал), с последующим учетом выполненных мероприятий при утверждении плана работ на следующий год (полугодие, квартал). Для чего нужно составлять и общим собранием ОНК утверждать годовой (полугодовой, ежеквартальный) план мероприятий ОНК для каждого учреждения и вопросов, подлежащих исследованию.

В связи с чем следует:

- сформулировать круг вопросов, требующих своего рассмотрения/разрешения применительно к каждому учреждению;
- определить/разработать инструментарий, при помощи которого будут исследоваться те или иные вопросы при посещении учреждения;
- определить реальные возможности своих действий, то есть оценить кадровые, финансовые и технические возможности ОНК, не выбирать задачи, превышающие возможности;



– проработать реальные и возможные источники финансирования, и все возможные затраты (проездные, административные расходы, питание и т.п.).

4. Требуется на постоянной основе осуществлять **обучение членов** ОНК. Обучение должно состоять из профессиональной подготовки, тренинга по применению методов и инструментария, которыми члены ОНК будут пользоваться, определения способа сбора и документирования информации, а также подробного ознакомления с правовыми актами (от международных до внутренних) по исследуемой проблеме. Коллектив нужно подготовить к тому, как поступать в нетипичных ситуациях, которые могут возникнуть во время любого мониторинга (до формы одежды: если мониторинг проводится в мужской колонии, то не следует надевать одежду из прозрачной, яркого цвета ткани, с вырезами блуз и кофты, короткие юбки; либо, если мониторинг проводится в психиатрическом учреждении, лучше не использовать одежду желтого, красного цветов, украшения, за которые могут вызвать реакцию лиц с психическими расстройствами).

Проводящий мониторинг обязан отлично понимать цель и способ проведения всего мониторинга, а также намеченные методы обработки данных. Это позволит получить информацию, действительно важную с точки зрения цели мониторинга.

5. Следует **заблаговременно известить** администрацию учреждений о намеченных мероприятиях, **согласовать график** посещений учреждений и **пропускной режим**, в целом наладить позитивное сотрудничество с ними (в соответствии с подпунктом 1) п.1. ст. 19-2 УИК **порядок посещения учреждений определяется уполномоченным органом уголовно-исполнительной системы, согласно ст.51 Закона Республики Казахстан от 30 марта 1999 года «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» ОНК имеет право посещать специальные учреждения в порядке, определяемом центральными исполнительными органами).**

6. Необходимо **неукоснительно исполнять** утвержденный **план** мероприятий в согласованные сроки, что позволит придать работе системный, планомерный характер и настроит администрацию учреждений на постоянное, конструктивное сотрудничество. И даст возможность лицам, в них содержащимся, ориентироваться на график посещений ОНК.

7. После каждого посещения учреждения необходимо составлять **письменную справку с рекомендациями**, которая предоставляется администрации учреждения, органам прокуратуры (при необходимости общественности, если учреждение не меняет в согласованные сроки ситуацию к лучшему).

8. В случае **нарушения** согласованного графика посещения с нарушением требований законодательства по инициативе администрации учреждения, незамедлительно **письменно информировать** об этом органы прокуратуры и вышестоящие ведомственные инстанции.

9. По итогам года составлять **ежегодный доклад** о деятельности ОНК с раскрытием динамики изменений прав лиц по каждому учреждению, подлежащий опубликованию в СМИ.

10. Проработать и завести **необходимые журналы** для ведения учета: посещений мест лишения свободы в разрезе учреждений, бесед с лицами, в них содержащимися; учета поступающих жалоб и предложений; проведенных анкетирований, опросов и т.д. проведенных лекций, встреч и т.п.

11. Следует **незамедлительно реагировать** на все поступающие сведения о нарушении прав лиц, с обязательным представлением отчета/заявления администрации учреждения и в органы прокуратуры (при этом в случае поступления заявлений о пытках (жестоким, бесчеловечном, унижающим достоинство обращении и наказании) необходимо воспользоваться Совместным приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 3 февраля 2010 года № 10, Министра юстиции Республики Казахстан от 2 февраля 2010 года № 31, Министра внутренних дел Республики Казахстан от 2 февраля 2010 года № 46, Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан от 2 февраля 2010 года № 16 и Председателя Агентства Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовой полиции) от 2 февраля 2010 года № 13 О взаимодействии правоохранительных органов и субъектов гражданского общества при осуществлении проверок жалоб о



пытках и иных недозволённых методах ведения дознания и следствия, а также уголовного преследования по данным фактам.

12. Активно **сотрудничать с другими ОНК** и неправительственными организациями.

13. Создать постоянно действующий доступный **электронный сайт ОНК** (возможно один общий для всех ОНК) для получения жалоб, предложений и иной информации посредством применения электронной почты, а также размещения на нем информационных материалов по результатам деятельности ОНК.

14. На постоянной основе осуществлять **контрольные мероприятия**, направленные на отслеживание ситуации по ее улучшению.

Основные этапы проведения мониторинга:

1 этап – выбор проблемного вопроса, требующего исследования;

2 этап – выбор исследовательских методов и способов их использования, разработка инструментария для сбора информации;

3 этап – определение состава группы, проводящей мониторинг и бюджета;

4 этап – проведение мониторинга;

5 этап – обработка результатов;

6 этап – составление отчета по итогам мониторинга;

7 этап – распространение отчета;

Некоторые этапы могут осуществляться параллельно.

1. Выбор проблемного вопроса, требующего своего исследования (на основе выбора, установления подлежащих исследованию проблемных вопросов, составляется ежегодный (полугодовой, ежеквартальный) план работы ОНК).

На этом этапе осуществления мониторинга следует:

1) продумать и сформулировать **детальные вопросы** по выбранной теме, на которые будет предпринята попытка найти ответы во время исследования. Например, при выборе для исследования таких проблемных вопросов как:

– «Осуществление права осужденного на свидания» необходимо установить/исследовать: 1) наличие комнат для свиданий в каждом конкретном исправительном учреждении; 2) материально-техническое состояние комнат для свиданий (их оснащение) и их соответствие предъявляемым требованиям; 3) фактическую возможность реализации права на свидание всеми осужденными, содержащимися в данном учреждении; 4) замечания и предложения осужденных по организации свиданий; 5) порядок, механизм документирования свиданий и их соответствие предъявляемым требованиям; 6) основания отказа в предоставлении свиданий; 7) меры реагирования администрации учреждения и органов прокуратуры на жалобы осужденных на нарушение права на свидания и т.д.;

– «Осуществление права на подачу жалоб и заявлений» необходимо установить/исследовать: 1) наличие ящика для писем; 2) если такой имеется, то где он расположен; 3) имеется ли замок; 4) кому можно адресовать жалобы и заявления; 5) имеется ли к этому ящику свободный доступ у осужденных; 6) у кого находятся ключи от замка на ящике / кто уполномочен вскрывать эти ящики; 7) как часто извлекается корреспонденция из ящика и кем; 8) соответствует ли механизм подачи жалоб и заявлений предъявляемым требованиям; 9) замечания и предложения лиц, содержащих в учреждении; 10) механизм регистрации жалоб и заявлений; 11) предмет, требования в жалобе; 12) сколько жалоб было подано за отчетный период (в сравнении со средним количеством лиц, содержащихся в учреждении); 13) сколько жалоб было удовлетворено в пользу заявителя; 14) сколько времени заняло рассмотрение одной жалобы и т.п.;

2) для достижения успеха, возможно, следует **начать с малого**, направленного на то, чтобы администрация понемногу начала уступать по малозначительным, на первый взгляд, очевидным вопросам. Такие небольшие успехи вдохновляют к последующим действиям с новыми требованиями. К



примеру, пробы пищи на вкус в исправительных учреждениях в ходе регулярных посещений в период мониторинга могут способствовать улучшению качества еды для осужденных. Так, в 2011 г. ОНК в г. Астана выявлена некачественная пища (в нескольких закрытых консервных банках были мухи), а сигналом к этому явились сообщения осужденных, отбывающих наказание в колонии-поселении. В результате направления справки о визите ОНК заинтересованным компетентным государственным органам, в учреждении ЕЦ-166/22 ситуация с питанием улучшилась в ближайшие несколько дней.

3) выбрать проблемные вопросы, которые **относительно легко** разрешить. Как правило, к вопросам условий и порядка содержания в местах лишения свободы, которые действительно можно изменить, относятся аспекты, не требующие серьезных системных изменений и больших бюджетных вложений (питание, выдача постельных принадлежностей, не регистрация жалоб, размещение по камерам, не функционирующая сантехника, отсутствие доступа к библиотеке и т.д.). К противоположным вопросам, не разрешаемым длительное время, относятся: строительство новых зданий учреждения, обеспечение трудом большей части трудоспособного пенитенциарного населения, практическая невозможность исправления в отсутствие условий к достижению целей наказания (недостаточное число психологов, отсутствие программ реабилитации), низкий уровень, а порой – отсутствие всякой подготовки к жизни на свободе, слабое взаимодействие мест лишения свободы с органами местной администрации (исполнительной, законодательной, судебной власти) и др.;

4) выбрать **небольшой участок действительности**, который хотелось бы изменить: изменяя его, воздействуем косвенно на ситуацию в целом. Например, нормативные правовые акты четко ограничивают сферу работы ОНК оказанием содействия в соблюдении прав заключенных в части: условий содержания, медико-санитарного обеспечения, организации труда, досуга и обучения. В этой связи важно знать об элементах каждого из этих прав, чтобы сконцентрировать действия в мониторинге и выбрать тот участок, который необходимо изменить. Например, около 30% осужденных к лишению свободы в Казахстане заняты трудовой деятельностью, но трудиться действующее законодательство позволяет лишь гражданам Республики, лишенным свободы, поскольку для иностранцев определен иной порядок (разрешительный, т.е. получение работодателем лицензии на привлечение иностранной рабочей силы сейчас и иностранцы вправе получать самостоятельно разрешение на занятие трудовой деятельностью). Таким образом, к реализации права на труд иностранные граждане, содержащиеся в исправительных учреждениях, не имеют доступа. Около двух лет ОНК по г. Астана работает в этом направлении, в результате чего получены заверения (в письменных ответах) о намерении Правительства страны изменить указанный порядок с предоставлением иностранцам, содержащимся в исправительных учреждениях, возможности трудиться.

2. Выбор исследовательских методов и способов их использования, разработка инструментария для сбора информации

На этом этапе следует определить спектр используемых методов. На каждый исследовательский вопрос необходимо найти ответ из нескольких источников, по мере возможности, используя различные методы. Например, в ходе анкетирования осужденных одного из исправительных учреждений, в анкете одного из осужденных указано на применяемое наказание, унижающее достоинство. Важно отреагировать незамедлительно, подготовив форму анонимного опроса разных категорий осужденных (лидеров, аутсайдеров), собрать их в небольшие несколько групп и провести дополнительные опросы по уточняющим вопросам на эту тему. Любую информацию необходимо стараться перепроверить, чтобы результаты исследований были как можно более достоверными.

При разработке инструментария, одновременно готовится система/схема обработки данных, полученных во время исследований, а также принимается решение, в какой форме будут представлены результаты. Для этого важно на каждый исследовательский вопрос продумать возможные варианты ответов, чтобы правильно составить форму обработки полученных данных. Удобнее это делать в виде таблицы и подумать над тем, какие ответы и как будут использоваться (*например, Приложение № 21*).

Прежде, чем приступить к разработке инструментария, необходимо изучить требования нормативных правовых актов, устанавливающих минимальные правила, структуру, полномочия и пр.



Важно при разработке инструментария сразу же **сопоставлять их на совместимость** с выбранным методом. Например, при выяснении вопросов материально-бытового обеспечения подозреваемых, обвиняемых (п. 51 Правил внутреннего распорядка СИЗО КУИС, утвержденного Приказом и.о. МЮ РК от 27 августа 2004 года №245) **лучше их проверить** посредством наблюдения, а не анкетирования (в качестве примера приводятся отдельные виды инструментария – Приложения №№ 22-34).

3. Определение состава группы, проводящей мониторинг и бюджета

На этом этапе намеченного мониторинга:

- определяется круг лиц, необходимых для его проведения. Критериями подбора являются: профессиональная специализация, опыт проведения мониторинга, в некоторых случаях пол или психическая предрасположенность – умение вести разговор с психически больными, детьми, женщинами (во всяком случае, отсутствие боязни и предрасположенности к дискриминации по отношению к представителям этих групп), умение принимать решения, работать в коллективе и т.д. Группа, проводящая мониторинг, может включать: руководителя-координатора, социолога, психолога, юриста, аналитика, редактора доклада, обработчика инструментария, и далее - в зависимости от типа учреждения, в котором проводится мониторинг (педагог – если несовершеннолетние, воспитательная колония; врач – если больные, больница, и т.д.);

- распределяются обязанности между привлеченными лицами, круг рассматриваемых ими вопросов, определяется порядок взаимодействия, используемые каждым из них конкретные методы и инструментарий;

- определяется, сколько времени потребуется на мониторинг, необходимое оборудование, финансовые затраты на транспорт, связь и т.д.

4. Проведение мониторинга

На этом этапе осуществляется непосредственное посещение учреждения, в целях мониторинга исследуемого вопроса, для чего:

- 1) предварительно, дополнительно информируется администрация учреждения о намеченном мониторинге, исследуемом вопросе, количестве лиц, принимающих участие в мониторинге, согласовываются организационные вопросы (порядок пропуска, встреч, бесед, использования методов и инструментария и т.п.);

- 2) во время проведения самого исследования необходимо соблюдать следующие **основные правила**:

- начинать мониторинг необходимо с предварительной беседы с руководством учреждения. В ходе подобной беседы, которая является первым шагом к установлению диалога с администрацией, следует представить членов мониторинговой группы; объяснить цели и задачи посещения; используемые методы работы, в особенности, необходимость проведения бесед с лицами, содержащимися в учреждении, наедине и, по возможности, беседы с персоналом; как будет использована полученная информация; уверить начальника учреждения в том, что в ходе проведения мониторинга члены мониторинговой группы будут выполнять все правила внутреннего распорядка и безопасности; как будет проходить посещение и сколько времени оно продлится; запросить информацию об изменениях, произошедших со времени последнего посещения (если оно имело место); узнать мнение руководства учреждения относительно условий содержания лиц, находящихся в учреждении, проблем, причин, предложений по их улучшению;

- четко отличать факты от подозрений, мнений, гипотез исследователей;

- сохранять объективность;

- не допускать эмоционального вовлечения в ситуацию, не стремиться подчинить образ действительности заранее принятым представлениям;

- не давать обещаний отдельным лицам, с которыми общается «монитор» во время исследований;

- вести себя корректно, вежливо, не навязывать свое мнение;



- знать распорядок работы учреждения;
- знать нормативную базу, регламентирующую исследуемый вопрос;
- не вступать в конфликт;
- во избежание различных эксцессов перемещаться по территории учреждения в сопровождении представителей администрации;
- фиксировать все возникающие вопросы, жалобы и предложения;
- фиксировать результаты исследования;
- по завершению визита провести предварительный анализ ситуации совместно с администрацией учреждения, с обозначением возникших вопросов, недостатков, предложений, рекомендаций и т.д. Не всегда это удается сделать сразу, поскольку требуется время для анализа, осмысления полученной информации, в связи с чем, к примеру, ОНК по г. Астана оформляет результаты в виде справки и направляет администрации учреждения.

Основные вопросы, на которые следует обратить внимание при проведении мониторинга, в зависимости от исследуемой проблемы, в том числе в случае проведения незапланированного мониторинга по поступившей жалобе/ставшему известным нарушению прав, даются в Приложении № 33.

Также следует учитывать, что проведение мониторинга зачастую связано с некоторыми внутренними этическими проблемами. Они вытекают из того, что иногда приходится оказываться в нетипичных, непредсказуемых ситуациях. Поэтому большое значение имеет слаженная работа, при которой члены группы могут советоваться и помогать друг другу.

Кроме того, во время проведения мониторинга могут возникнуть технические вопросы, требующие своей доработки (*например: касающиеся эффективности разработанного инструментария и исследовательских методов; возникновение непредвиденных во время подготовки трудностей (нехватки времени, бюджета и пр.); трудностей в понимании собеседниками используемой лексики; недостатки в распределении обязанностей и т.п.*), которые следует исправлять и учитывать в дальнейшей работе.

5. Обработка результатов

Способы обработки результатов зависят от использованных исследовательских методов. Информацию, полученную во время мониторинга, нужно сравнить с другими источниками (результатами научных исследований, статистическими данными и докладами правительства, международных и неправительственных организаций и т.п.).

В том случае, когда собранный материал связан с отдельными случаями нарушения прав лиц, содержащихся в местах лишения свободы, его обработка должна соответствовать требованиям процессуальной документации. Например, при желании лица, нарушение прав которого имеет место в учреждении, необходимо обязательно взять у него подробное заявление в письменном виде, уточнить наличие каких-либо ответов из государственных органов, в какие органы лицо уже обращалось, важно разъяснить порядок обжалования и спросить о желании этого лица отстаивать свои права, вплоть до подачи жалобы в один из Комитетов ООН (*в качестве примера обработки собранной информации можно использовать таблицу – Приложение № 21*).

6. Составление отчета по итогам мониторинга

По результатам мониторинга важно составить отчет, который представляется руководству учреждения и органы прокуратуры, в случае необходимости в вышестоящие правительственные инстанции, Уполномоченному по правам человека, а также другим ОНК, НПО и журналистам. Дебаты не всегда помогают предпринять изменения

Отчет/доклад по результатам исследований должен содержать:

- краткую информация об ОНК (о ее целях, задачах);
- методы работы мониторинговой группы;
- состав мониторинговой группы;



– лица, содержащиеся в местах лишения свободы, чьи права, свободы и законные интересы были предметом мониторинга: кто, сколько человек, орган, осуществляющий содержание в местах лишения свободы, где и когда;

- конкретные цели проведенного мониторинга;
- каким образом производился сбор и проверка информации.

Отчет состоит из:

- введения (ставится конкретная цель исследований, кратко описывается предмет, период исследований. Введение должно быть интересным, привлекать внимание читателей);
- глав/разделов, подпунктов (необходимо четко и логично подразделить результаты исследований на главы и подглавы, с номерами и названиями);
- резюме (заключение, рекомендации, комментарии экспертов на языках, которые предпочтительны и уместны для дальнейшего распространения доклада);
- приложений (список использованных источников; образцы инструментария, использованного в ходе исследований; фотографии; ответы государственных органов; статистические сведения; таблицы; графики; тексты/выдержки из законов, конвенций; экспертизы; цитаты из прессы и проч.).

Следует обратить серьезное внимание на оформление доклада. Необходимо контролировать издателя (типографию). Для лучшего понимания того, как правильно составить доклад, важно просмотреть доклады тех организаций, которые уже опубликованы, имеют доверительное отношение общества (поскольку собирают лишь факты, а не мнения) и «пользуются спросом». Кроме того, важно предусмотреть: кто будет редактором, экспертами доклада, корректором, заниматься версткой, а затем – распространением (посредством каких методов: электронной почтой, бандеролью; приготовлен ли заранее список лиц и организаций, заинтересованных в улучшении ситуации; с учетом имеющегося бюджета) и т.д. В первую очередь, необходимо ознакомить с докладом то учреждение, в котором проводился мониторинг. Иногда бывает необходимым предоставление «сигнальной» версии отчета руководству учреждения, что порой имеет так называемый превентивный эффект – учреждение предпринимает ряд мер, которые «исправляют» недостатки прежде, чем отчет получит свое дальнейшее распространение. Однако в таком случае, отчет потребует дополнительной редакции с целью исключения улучшенных моментов.

7. Распространение отчета

Распространение отчета направлено, прежде всего, на исправление выявленных недостатков, приведение существующего положения в соответствие с требованиями действующего законодательства, при необходимости – вынесение на рассмотрение широкой общественности и уполномоченных государственных органов предложений по совершенствованию законодательства в сфере защиты прав, свобод и законных интересов лиц, содержащихся в местах лишения свободы.

Распространение отчета осуществляется путем пересылки его по электронной почте, бандеролью, нарочными и иными доступными средствами по заранее утвержденному списку органам и лицам, при этом руководству администрации учреждения и органы прокуратуры передается официально с соблюдением процедур регистрации.



**Рекомендуемый перечень международных законодательных актов
в области защиты прав лиц, находящихся в местах лишения свободы (заключенных)**

- Всеобщая декларация прав человека//Принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 217 A(III) от 10 декабря 1948 года;
- Международный пакт о гражданских и политических правах//Принят резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 2200 (XXI) от 16 декабря 1966 года;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах//Принят резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 2200 A (XXI) от 16 декабря 1966 года;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания//Принята и открыта для подписания, ратификации и присоединения резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 39/46 от 10 декабря 1984 года;
- Конвенция о правах ребенка//Принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 года;
- Конвенция №29 о принудительном или обязательном труде//Принята МОТ 28 июня 1930 года;
- Конвенция №105 об упразднении принудительного труда//Принята МОТ 25 июня 1957 года;
- Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания//Принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 3452 (XXX) от 9 декабря 1975 года;
- Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах // Принят резолюцией генеральной Ассамблеи ООН 2200 A (XXI) от 19 декабря 1966 года;
- Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания//Принят резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 2002 года
- Принципы медицинской этики, относящейся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных и задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения//Приняты резолюцией генеральной Ассамблеи ООН 37/194 от 18 декабря 1982 года;
- Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме//Принят резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 43/173 от 9 декабря 1988 года;
- Основные принципы обращения с заключенными//Приняты и провозглашены резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 45/111 от 14 декабря 1990 года;
- Минимальные стандартные правила обращения с заключенными//Приняты на первом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшимся в Женеве в 1955 году, и одобрены Экономическим и Социальным Советом в его резолюциях 663 С (XXIV) от 31 июля 1957 года и 2076 (LXII) от 13 мая 1977 года, и 1984/47 от 25 мая 1984 года;
- Процедуры эффективного выполнения Минимальных стандартных правил обращения с заключенными//Приняты резолюциями ЭКОСОС ООН от 24 мая 1984 года;
- Европейские минимальные стандартные правила обращения с заключенными//Приняты Советом Европы в новой редакции в 1987 году;
- Европейская Конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство обращения или наказания;
- Правила по защите несовершеннолетних, лишенных свободы, утвержденные резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 45/113 от 14 декабря 1990 года;
- Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни//Приняты резолюцией ЭКОСОС ООН 1984/50 от 21 мая 1984 года;



- Осуществление мер, гарантирующих защиту прав тех, кому грозит смертная казнь//Приняты резолюцией ЭКОСОС ООН от 24 мая 1989 года;
- Основы образования в местах заключения. Опубликовано Комиссией по предупреждению преступности и уголовному судопроизводству ООН и Институтом образования ЮНЕСКО в 1955 году.



Выдержки из законодательства Республики Казахстан, регламентирующих деятельность общественных наблюдательных комиссий

1. Уголовно-исполнительный Кодекс Республики Казахстан

Статья 19-1. Общественный контроль

1. Общественный контроль осуществляется общественными объединениями в целях оказания содействия лицам, содержащимся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах в осуществлении их прав и законных интересов в части условий содержания медико-санитарного обеспечения, организации труда, досуга и обучения, предусмотренных законодательством Республики Казахстан.

2. Для осуществления общественного контроля образуются областные (города республиканского значения, столицы) Общественные наблюдательные комиссии (далее – ОНК) в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

3. ОНК вправе оказывать содействие администрации исправительных учреждений и следственных изоляторов в целях создания условий для обеспечения прав, свобод и законных интересов лиц, содержащихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах.

4. Общественный контроль и содействие ОНК деятельности администрации исправительных учреждений и следственных изоляторов осуществляются на основе принципов добровольности, равноправия, самоуправления и законности.

5. При осуществлении общественного контроля не допускается вмешательство в деятельность исправительных учреждений и следственных изоляторов, а также в оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную деятельность и производство по делам об административных правонарушениях.

Статья 19-2. Полномочия ОНК

1. ОНК, а также члены общественной наблюдательной комиссии вправе:

1) в составе не менее двух членов ОНК беспрепятственно посещать исправительные учреждения и следственные изоляторы в порядке, установленном уполномоченным органом уголовно-исполнительной системы;

2) беседовать с осужденными при наличии согласия указанных лиц, а также принимать обращения и жалобы по вопросам нарушения их прав и законных интересов;

3) обращаться с заявлениями к администрации исправительного учреждения и следственного изолятора и (или) органам прокуратуры по вопросам, связанным с обеспечением прав и законных интересов лиц, содержащихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах.

2. На период введения режима особых условий в исправительных учреждениях и следственных изоляторах полномочия общественной наблюдательной комиссии по посещению указанных учреждений приостанавливаются.

3. При исполнении своих полномочий члены ОНК обязаны соблюдать положения нормативных правовых актов, обеспечивающих деятельность исправительных учреждений и следственных изоляторов, а также подчиняться законным требованиям администрации указанных учреждений. Проведение мероприятий общественного контроля не должно создавать препятствия осуществлению процессуальных действий.

2. Постановление Правительства Республики Казахстан от 16 сентября 2005 года N 924 «Об утверждении Правил образования областных (города республиканского значения, столицы) общественных наблюдательных комиссий», принятые в соответствии со статьей 19-1 Уголовно-исполнительного кодекса, согласно которому:



1. ОНК создается для осуществления общественного контроля в целях обеспечения предусмотренных законодательством Республики Казахстан, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан, прав и законных интересов лиц, содержащихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах.

2. Комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Республики Казахстан и настоящими Правилами.

3. Комиссия действует на основе добровольности, равноправия, самоуправления и законности.

4. При осуществлении общественного контроля не допускается вмешательство в деятельность исправительных учреждений и следственных изоляторов, а также в оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную деятельность и производство по делам об административных правонарушениях.

5. Полномочия Комиссии определяются уголовно-исполнительным законодательством Республики Казахстан.

Порядок образования Комиссии

6. Комиссии создаются по инициативе общественного объединения, союзов (ассоциаций) общественных объединений, желающих осуществлять общественный контроль в целях оказания содействия лицам, содержащимся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах в осуществлении их прав и законных интересов в части условий содержания медико-санитарного обеспечения, организации труда, досуга и обучения, и оказывать содействие администрации исправительных учреждений и следственных изоляторов в целях создания условий для обеспечения прав, свобод и законных интересов лиц, содержащихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах. Комиссии не являются юридическими лицами.

7. На территории области (города республиканского значения, столицы) создается и действует только одна областная (города республиканского значения, столицы) Комиссия. С целью обеспечения прав других общественных объединений, желающих участвовать в ее работе, инициаторы через средства массовой информации и иными способами информируют другие общественные объединения о создании Комиссии и предлагают принять участие в работе.

8. Комиссия образуется в составе от 3-х до 9-ти человек. Возглавляет Комиссию председатель, избираемый большинством голосов членов Комиссии, который планирует работу, осуществляет руководство и контроль за деятельностью Комиссии.

9. Членами Комиссии не могут быть граждане:

- 1) имеющие непогашенную или не снятую судимость;
- 2) подозреваемые или обвиняемые в совершении преступлений;
- 3) супруги, близкие родственники лиц, содержащихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах;
- 4) сотрудники правоохранительных органов;
- 5) лица, признанные судом недееспособными.

10. Полномочия члена Комиссии прекращаются при наступлении обстоятельств, предусмотренных пунктом 9 настоящих Правил, а также при:

- 1) обращении члена Комиссии с письменным заявлением о сложении своих полномочий;
- 2) смерти члена Комиссии или вступлении в законную силу решения суда об объявлении его умершим;
- 3) решении общественного объединения, выдвинувшего кандидатуру члена Комиссии;
- 4) ликвидации общественного объединения, выдвинувшего кандидатуру члена Комиссии;
- 5) решении Комиссии.

При наступлении указанных обстоятельств член Комиссии или председатель Комиссии информирует территориальный орган уголовно-исполнительной системы.



11. Началом деятельности Комиссии является предоставление в территориальный орган уголовно-исполнительной системы протокола первого заседания, на котором утвержден персональный состав Комиссии и избран ее председатель.

3. Закон Республики Казахстан от 30 марта 1999 года «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»:

Статья 50. Общественный контроль

1. Общественный контроль осуществляется общественными объединениями в целях оказания содействия лицам, содержащимся в специальных учреждениях, в осуществлении их прав и законных интересов в части условий содержания, медико-санитарного обеспечения, организации труда, досуга и обучения, предусмотренных законодательством Республики Казахстан.

2. Для осуществления общественного контроля образуются ОНК областей, городов республиканского значения и столицы в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

3. ОНК вправе оказывать содействие администрации специальных учреждений в целях создания условий для обеспечения прав, свобод и законных интересов содержащихся в них лиц.

4. Общественный контроль и содействие ОНК деятельности администрации специальных учреждений осуществляются на основе принципов добровольности, равноправия и законности.

5. При осуществлении общественного контроля не допускается вмешательство в деятельность специальных учреждений, а также в оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную деятельность и производство по делам об административных правонарушениях.

Статья 51. Полномочия общественной наблюдательной комиссии

1. ОНК, а также члены общественной наблюдательной комиссии вправе:

1) в составе не менее двух членов ОНК беспрепятственно посещать специальные учреждения в порядке, определяемом центральными исполнительными органами;

2) беседовать с лицами, содержащимися в специальных учреждениях, при наличии согласия указанных лиц, а также принимать обращения и жалобы по вопросам нарушения их прав и законных интересов;

3) обращаться с заявлениями к администрации специального учреждения и (или) в органы прокуратуры по вопросам, связанным с обеспечением прав и законных интересов лиц, содержащихся в специальных учреждениях.

2. На период введения режима особых условий в специальных учреждениях полномочия ОНК по посещению указанных учреждений приостанавливаются.

3. При исполнении своих полномочий члены ОНК обязаны соблюдать положения нормативных правовых актов, обеспечивающих деятельность специальных учреждений, а также подчиняться законным требованиям администрации указанных учреждений. Проведение мероприятий общественного контроля не должно создавать препятствия осуществлению процессуальных действий.

В рамках указанных дополнений в законодательство расширены полномочия представителей ОНК, которые теперь имеют возможность осуществлять мониторинг условий содержания лиц, находящихся под стражей в качестве обвиняемых и подозреваемых.

4. Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 июня 2011 года № 702 «Об утверждении Правил образования общественных наблюдательных комиссий областей, городов республиканского значения и столицы для осуществления общественного контроля в специальных учреждениях», принятые в соответствии со статьей 50 Закона Республики Казахстан от 30 марта 1999 года «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества», согласно которому:

1. Правила образования общественных наблюдательных комиссий областей, городов республиканского значения и столицы для осуществления общественного контроля в специальных учреждениях (далее – Правила) разработаны в соответствии со статьей 50 Закона Республики Казахстан от 30 марта 1999 года «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях,



обеспечивающих временную изоляцию от общества» и определяют порядок образования общественных наблюдательных комиссий областей, городов республиканского значения и столицы для осуществления общественного контроля в специальных учреждениях.

2. ОНК образуются для осуществления общественного контроля в целях оказания содействия лицам, содержащимся в специальных учреждениях, в осуществлении их прав и законных интересов в части условий содержания, медико-санитарного обеспечения, организации труда, досуга и обучения, предусмотренных законодательством Республики Казахстан.

Комиссии не являются юридическими лицами.

3. Комиссии осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Республики Казахстан, международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан, и настоящими Правилами.

4. Комиссии действуют на основе принципов добровольности, равноправия и законности.

Порядок образования Комиссии

5. ОНК образуется по инициативе общественного объединения (союза (ассоциации) общественных объединений), желающего осуществлять общественный контроль в специальных учреждениях.

6. В целях обеспечения равных прав, в формируемый состав Комиссии могут входить представители иных общественных объединений.

Инициатор образования Комиссии через средства массовой информации и иными способами информирует общественные объединения о намерении образовать Комиссию.

Общественные объединения, желающие участвовать в осуществлении общественного контроля, вправе делегировать своего члена в формируемый состав Комиссии, обратившись с официальным предложением к инициатору образования Комиссии.

7. На территории области, городов Астаны и Алматы для осуществления общественного контроля в специальных учреждениях образуется и действует областная, города Астаны и Алматы ОНК.

8. Комиссия образуется в составе от 3-х до 11-ти человек. Возглавляет ОНК председатель, избираемый большинством голосов членов Комиссии, который планирует работу, осуществляет руководство и контроль за деятельностью ОНК.

Членство, условия и порядок приобретения и утраты членства, права и обязанности членов Комиссии определяются протокольным решением заседания Комиссии.

9. Началом деятельности ОНК является одновременное предоставление в территориальные органы, в ведении которых находятся специальные учреждения, протокольного решения первого заседания ОНК, на котором утвержден его персональный состав и избран председатель.

10. Полномочия члена ОНК прекращаются при:

- 1) письменном заявлении о сложении своих полномочий;
- 2) смерти или вступлении в законную силу решения суда об объявлении его умершим;
- 3) решении общественного объединения, выдвинувшего данную кандидатуру, об его отзыве;
- 4) ликвидации общественного объединения, выдвинувшего данную кандидатуру;
- 5) протокольном решении ОНК.

11. Ликвидация ОНК производится по решению ОНК или суда в порядке, установленном законодательством.

12. При наступлении обстоятельств, указанных в пунктах 10 и 11 Правил, член ОНК или председатель ОНК информирует об этом территориальные органы, в ведении которых находятся специальные учреждения.



Анализ действующего законодательства, регламентирующего деятельность общественных наблюдательных комиссий в Республике Казахстан

22 октября 2008 года Казахстан **ратифицировал** Факультативный Протокол к Конвенции ООН против пыток (далее – Протокол). Данным Протоколом, принятым 18 декабря 2002 года в Нью-Йорке, предусматривается создание системы регулярных посещений мест лишения свободы, для предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Указанные посещения могут осуществляться международными и национальными органами. В содержании протокола указываются минимальные требования к государству для создания Национального Превентивного Механизма (НПМ) на своей территории. В то же время сам НПМ, его структура и механизм осуществления мониторинговых функций конкретно не оговариваются. Единственное требование – осуществление общественного контроля учреждений, в которых люди могут содержаться в условиях лишения, ограничения свободы. При этом, подразумеваются не только пенитенциарные учреждения, но и любые другие, при помещении в которые свобода людей ограничивается – интернаты, лечебные учреждения, реабилитационные центры и прочие.

Согласно Протоколу лишение свободы означает любую форму содержания под стражей или тюремного заключения или помещения лица в государственное или частное место содержания под стражей, которое это лицо не имеет права покинуть по собственной воле, по приказу любого судебного, административного или иного органа.

Полагаем необходимым обратить особое внимание на следующие нормы Протокола:

В соответствии со статьей 18 Протокола Государства-участники принимают необходимые меры по обеспечению функциональной независимости НПМ и независимости их персонала, при этом эксперты НПМ должны обладать необходимым потенциалом и профессиональными знаниями, а также обеспечивается гендерный баланс и адекватную представленность существующих в стране этнических групп и групп меньшинств. Кроме того Государства-участники обязуются предоставлять необходимые ресурсы для функционирования НПМ.

Согласно требованиям статьи 19 Протокола НПМ предоставляются, как минимум, следующие полномочия:

1) регулярно рассматривать вопрос об обращении с лишенными свободы лицами, с целью усиления, при необходимости, их защиты от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

2) представлять рекомендации соответствующим органам в целях улучшения обращения с лишенными свободы лицами и условий их содержания и предупреждать пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания с учетом соответствующих норм Организации Объединенных Наций;

3) представлять предложения и замечания, касающиеся действующего законодательства или законопроектов.

В соответствии с требованиями статьи 20 Протокола НПМ наделяются правом:

1) доступа к любой информации о числе лишенных свободы лиц в местах лишения свободы, а также о количестве таких мест и их местонахождении;

2) доступа к любой информации, касающейся обращения с этими лицами, а также условий их содержания под стражей;

3) доступа к любым местам содержания под стражей, их сооружениям и объектам;

4) проводить частные беседы с лишенными свободы лицами без свидетелей, лично, или, при необходимости, через переводчика, а также с любым другим лицом, которое, по мнению национального превентивного механизма, может представить соответствующую информацию;



5) правом беспрепятственно выбирать места, которые они желают посетить, и лиц, с которыми они желают побеседовать;

6) правом устанавливая контакты с Подкомитетом по предупреждению, направлять ему информацию и встречаться с ним.

Согласно ст. 23 Государства-участники обязуются публиковать и распространять ежегодные доклады национальных превентивных механизмов.

Как видно Протокол предписывает Государствам – участникам наделять НПМ достаточно широким кругом полномочий и более того обязывает предоставлять необходимые ресурсы для эффективного независимого функционирования НПМ (предполагается не только соответствующее финансирование, но и достаточное число членов НПМ). Кроме того, Протокол предписывает составлять ежегодные доклады НПМ.

На сегодня в Казахстане частично функции НПМ выполняют несколько организаций:

– институт Уполномоченного по правам человека, учрежденный Президентом Республики Казахстан;

– различные саморегулирующиеся неправительственные организации, в том числе и международные, осуществляющие свою деятельность в сфере защиты прав лиц, содержащихся в местах лишения свободы;

– созданные государством ОНК по осуществлению общественного контроля за исправительными и специальными учреждениями, действующие в каждом регионе страны.

Относительно института **Уполномоченного по правам человека** (далее – Уполномоченный) в общих чертах следует отметить, что он создан в 2002 году в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 19 сентября 2002 года № 947 и может быть назначен или снят с должности только Президентом страны. Вся деятельность Омбудсмана осуществляется при помощи Национального центра по правам человека, который создается при Омбудсмане, является государственным учреждением и имеет свои бланки и печать. Национальный центр осуществляет информационно-аналитическое, организационно-правовое и иное обеспечение деятельности Уполномоченного. При Уполномоченном создан экспертный совет с консультативно-аналитическими функциями и состоящий из лиц, имеющих опыт работы в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. Финансирование деятельности Уполномоченного и Национального центра осуществляется за счет средств республиканского бюджета. Основными актами реагирования Уполномоченного являются рекомендации непосредственно в те органы, на которые были написаны жалобы. Из-за своей низкой численности (аппарат Национального центра по правам человека состоит из 13 человек) и относительно небольшого финансирования Омбудсман ни физически, ни финансово не может осуществлять должный мониторинг учреждений лишения/ограничения свободы на всей территории Республики Казахстан. Подобные мероприятия скорее имеют исключительный характер. Основная же деятельность аппарата Омбудсмана направлена на аналитику, подготовку и направление рекомендаций, переписку. Кроме этого, механизм формирования института Омбудсмана не соответствует Парижским принципам – выборности и плюрализму в ходе его формирования (требования п.4 статьи 18 ФПКПП). К сожалению, у Омбудсмана нет региональных представительств, что сильно затрудняет его деятельность в плане мониторинга исправительных и специальных учреждений, находящихся на отдаленных территориях. По итогам деятельности Омбудсмана издается ежегодный доклад.

Относительно саморегулирующихся **неправительственных организаций** необходимо отметить, что за последние десять лет уголовно-исполнительной системой в целом налажено более менее постоянное сотрудничество с более чем 30 международными и отечественными неправительственными общественными, в том числе и религиозными объединениями. Вместе с тем, как показывает правоприменительная практика, во-первых, неправительственные организации расположены по стране не равномерно. В связи с чем, фактически оказываются без должного внимания со стороны НПО учреждения, расположенные в Актюбинской, Западно-Казахстанской, Кызылординской, Костанайской, Мангистауской и Северо-Казахстанской областях. Во-вторых, в целом работа НПО носит не системный,



разрозненный характер как из-за отсутствия финансирования, так и отсутствия соответствующих законодательно закрепленных полномочий, и самостоятельности выбора сферы своей деятельности как на ближнесрочный, так и долгосрочный период.

В части **деятельности ОНК** отмечаем, что на сегодня в стране в каждом регионе законодательно созданы два вида ОНК:

ОНК исправительных учреждений – по осуществлению общественного контроля за деятельностью **исправительных учреждений** и **следственных изоляторов** (правовой основой деятельности которых выступают ст.ст. 19-1, 19-2 Уголовно-исполнительного Кодекса Республики Казахстан (далее – УИК) и Постановление Правительства Республики Казахстан № 924 от 16 сентября 2005 года «Об утверждении Правил образования областных (города республиканского значения, столицы) общественных наблюдательных комиссий (далее – Постановление Правительства № N 924)»);

ОНК специальных учреждений – по осуществлению общественного контроля за деятельностью специальных учреждений (правовой основой которых являются ст.ст. 50, 51 «Закона Республики Казахстан от 30 марта 1999 года «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 июня 2011 года № 702 «Об утверждении Правил образования общественных наблюдательных комиссий областей, городов республиканского значения и столицы для осуществления общественного контроля в специальных учреждениях»).

ОНК исправительных учреждений, на сегодня, функционируют во всех регионах Казахстана, в том числе в г.г. Астане и Алматы.

Согласно статье 19-1 УИК РК общественный контроль осуществляется общественными объединениями на основе принципов **добровольности, равноправия, самоуправления и законности** в целях **оказания содействия** лицам, содержащимся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах в осуществлении их прав и законных интересов **в части:**

- 1) условий содержания;
- 2) медико-санитарного обеспечения;
- 3) организации труда;
- 4) организации досуга;
- 5) организации обучения.

При этом не допускается вмешательство ОНК в деятельность исправительных учреждений и следственных изоляторов, а также в оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную деятельность и производство по делам об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 19-2 УИК ОНК **вправе:**

1) в составе не менее двух членов ОНК беспрепятственно **посещать** исправительные учреждения и следственные изоляторы **в порядке, установленном уполномоченным** органом уголовно-исполнительной системы;

2) **беседовать** с осужденными **при наличии согласия указанных лиц**, а также принимать обращения и жалобы по вопросам нарушения их прав и законных интересов;

3) обращаться с заявлениями к администрации исправительного учреждения и следственного изолятора и (или) органам прокуратуры по вопросам, связанным с обеспечением прав и законных интересов лиц, содержащихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах.

При этом ОНК при исполнении своих полномочий **обязаны:**

1) соблюдать положения нормативных правовых актов, обеспечивающих деятельность исправительных учреждений и следственных изоляторов;

2) подчиняться законным требованиям администрации указанных учреждений;

3) не препятствовать осуществлению процессуальных действий;

На период введения режима особых условий в исправительных учреждениях и следственных изоляторах полномочия ОНК по посещению указанных учреждений приостанавливаются.

Не коцентируя внимание на имеющихся положительных моментах, полагали бы целесообразным остановиться на недостатках указанного законодательства, регламентирующего деятельность ОНК



исправительных учреждений, которые, оказывают негативное влияние на эффективность деятельности комиссии.

Во-первых, вызывает вопросы само **понятие «общественного контроля»**, которое в ст. 19-1 УИК РК и Постановлении Правительства № 924 дается не одинаково. Так, согласно УИК под ним следует понимать **оказание содействия** лицам, содержащимся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, в осуществлении их прав и законных интересов в части условий содержания, медико-санитарного обеспечения, организации труда, досуга и обучения, а по Постановлению Правительства №924 понимается – **обеспечение прав и законных интересов лиц**, содержащихся в учреждениях УИС. То есть, Постановление Правительства № 924 не ограничивает определение общественного контроля определенными рамками, как это сделано в УИК. В связи с чем, в целях исключения разночтений в правоприменительной практике и учитывая, что речь идет о правах человека, полагали бы необходимым привести данное определение к одному знаменателю и, на наш взгляд, за основу следует взять определение, изложенное в Постановлении Правительства №924, поскольку оно охватывает все права, свободы и законные интересы лиц, содержащихся в учреждениях УИС без излишней конкретизации.

Во-вторых, привязка общественного контроля по УИК к достижению **определенных целей** также вызывает вопросы, поскольку сами эти цели не корректны и требуют конкретизации. Так, согласно ст. 19-1 УИК ОНК вправе оказывать содействие деятельности администрации учреждений уголовно-исполнительной системы для достижения конкретных целей, а именно, улучшения условий содержания и медико-санитарного обеспечения лиц, содержащихся в исправительных учреждениях и СИЗО, а также содействию в должной организации их труда, досуга и обучения.

То есть, **исходя из целей**, заложенных в УИК, остается не вполне ясным, подпадают ли под контроль ОНК, например, права этих лиц на свидания, переписку, получение посылок, бандеролей, телефонных переговоров, приобретение и хранение литературы, прогулку, просмотр кинофильмов и телепередач, выезды за пределы учреждений и пр., поскольку эти права не включены специально в перечень целей. Видимо, законодатель предполагает, что они все охватываются словосочетанием «условия содержания», хотя данный термин в УИК не расшифровывается, и, что следует под ним понимать конкретно остается не понятным и приходится исходить из общего «духа» норм, регулирующих различные стороны жизнедеятельности лиц, содержащихся в ИУ и СИЗО.

Вместе с тем, как известно, любая неточность влечет двоякое, неоднозначное понимание, что, в общем-то, в рассматриваемом аспекте, ведет лишь к снижению уровня защищенности прав этих лиц.

В-третьих, законодатель, образуя ОНК для осуществления общественного контроля, использует **термин «в целях оказания содействия»**. Исходя из значения этого термина, сложно говорить о контроле со стороны общественности, поскольку содействовать это не значит контролировать, это далеко не одно и то же. Контроль предполагает активное действие, направленное **на проверку** соответствия чего-либо установленным требованиям. А содействие всего лишь некую **помощь** в проведении чего-либо, а не проверку. На практике это приводит **к двоякому понимаю** полномочий ОНК, например, остается непонятным имеют ли право ОНК осуществлять проверку записей, производимых в различных учетных книгах и журналах, в том числе и значимых с точки зрения обеспечения должной защиты прав осужденных (журнал регистрации поощрений и наказаний, сами приказы по учреждению, материалы воспитательных комиссий, личные дела осужденных и т.д.). Таким образом законодатель допустил не только использование неоднозначного в понимании термина, но и смешение функций: контроля за деятельностью учреждений УИС и содействия администрации учреждений УИС. Полагаем, законодателю следует четче обозначить основную функцию ОНК, а именно функцию контроля за надлежащим соблюдением администрацией УИС прав, свобод и законных интересов лиц, содержащихся в учреждениях УИС. В качестве же дополнительной или второй функции, но уже



отдельно могла бы выступать и функция «содействия» администрации УИС в обеспечении улучшения условий содержания этих лиц во всех аспектах.

В-четвертых, как нам представляется, полномочия ОНК (ст. 19-2 УИК РК) определены больше формально, не конкретизированы. Так:

1) непонятно в **каких пределах** ОНК имеет право посещать учреждения УИС. Например, имеет ли право осматривать состояние общежитий, столовой, бани, промышленной зоны и производимых там работ, карцер, медчасть и пр., участвовать в общественно-спортивных мероприятиях, приеме вновь прибывших (этапа) и т.д. или нет. Отсутствие четкости в определении функции ОНК и его целей приводит к размытости полномочий ОНК, что может привести к двоякому их толкованию;

2) само посещение возможно только **с разрешения** администрации и в удобное для администрации учреждения время, что также не верно;

3) на период введения **режима особых условий** в исправительных учреждениях и следственных изоляторах полномочия ОНК по посещению указанных учреждений приостанавливаются, что также не верно. Поскольку при определенных условиях, а именно, при актах группового неповиновения и массовых беспорядках в учреждениях УИС присутствие там представителей общественности, в том числе и ОНК крайне желательно. Это позволит более беспристрастно, объективно оценить сложившуюся ситуацию, причины ее возникновения и воспрепятствовать возможным незаконным действиям со стороны администрации учреждения или наоборот позволит ОНК в качестве независимых свидетелей подтвердить незаконность действий лиц, содержащихся в учреждениях УИС. Понятно, что законодатель запретил посещение ОНК учреждений УИС, в случае возникновения там этих ситуаций, исходя из вопросов обеспечения безопасности членов ОНК, что совершенно верно. Но ведь достаточно запретить непосредственное, прямое вмешательство членов ОНК в конфликт, при этом дав им возможность находиться внутри учреждения, на безопасном расстоянии от конфликтующих сторон, например, среди руководства администрации, представителей органов прокуратуры и иных государственных органов. И это должно быть не обязанностью членов ОНК, а их правом присутствовать при указанных обстоятельствах в учреждениях УИС, при этом администрация учреждения законодательно обязана незамедлительно ставить в известность ОНК об этих событиях (наряду с органами прокуратуры);

4) вызывает вопросы право ОНК **на подачу предложений** и заявлений. На первый взгляд, это эффективные полномочия, но проблема состоит в том, что эти предложения и заявления практически ничему не обязывают, поскольку они рассматриваются в общем потоке на общих основаниях, и не обязывают руководство учреждений УИС и органы прокуратуры принимать какие-либо незамедлительные меры реагирования. Думается, это неверно. Полагаем, что на предложения и заявления ОНК соответствующие органы должны реагировать в отдельном порядке с детальным разбором ситуации в них изложенных. Это должен быть взаимный, активный, живой процесс, для чего следует законодательно закрепить специальную форму реагирования этих органов на подобного рода предложения и заявления.

Также следует помнить, что деятельность этого **ОНК** направлена на осуществление общественного контроля только лишь в отношении **осужденных**, содержащихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах.

И только создание государством **ОНК** специальных учреждений позволяет, на сегодня, охватить общественным контролем следственно-арестованных и иных лиц, содержащихся в **специальных учреждениях**, которое создано в июне 2011 года.

Законодательная основа **ОНК специальных учреждений**, в ключевых моментах **идентична** по своему содержанию правовой основе **ОНК исправительных учреждений**, в связи с чем вызывает те же вопросы, которые возникают при анализе законодательства первого ОНК. При этом следует уточнить, что государство сделало существенный шаг по пути расширения влияния ОНК и включило в сферу их деятельности помимо осужденных значительное число иных лиц, содержащихся в специальных учреждениях. Согласно Закону Республики Казахстан от 30 марта 1999 года «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» под



специальными учреждениями понимаются: следственный изолятор, изолятор временного содержания, приемник-распределитель, специальный приемник, определение которых раскрывается в статье 2 указанного Закона. Вместе с тем анализ законодательства, регламентирующего деятельность ОНК специальных учреждений (порядок образования, возможное количество членов, порядок расформирования и пр.), показывает, что **это самостоятельные** от ОНК исправительных учреждений объединения, созданные государством **специально** для проведения общественного контроля лиц, содержащихся только в специальных учреждениях. Другое дело, что, в настоящее время, не в каждом регионе страны они созданы и зачастую ОНК исправительных учреждений берет на себя полномочия ОНК специальных учреждений.

В целом, анализ законодательства, регламентирующего деятельность ОНК, позволяет сделать вывод, что на сегодня сделан очень важный – первый шаг в создании независимого института общественного контроля за местами лишения свободы, который требует серьезного переосмысления и доработки.



**Опросник
для проведения беседы с начальником учреждения**

Посещение № 1 – ознакомительное посещение

Общий мониторинг по сбору информации об учреждении:

1. Год основания;
2. Количество осужденных;
3. Количество отрядов;
4. Количество спальных корпусов;
5. Помещения общего пользования и т.д. по инструментарию.

Посещение № 2 – ознакомительное посещение

Общий мониторинг по сбору информации об учреждении:

1. Штатное расписание;
2. Персонал;
3. Оборудование;
4. Материальное снабжение;
5. Количество больных (диагнозы) и т.д. по инструментарию.

Посещение № 3 – прием и рассмотрение жалоб и предложений:

Юридические консультации (сбор информации)

1. Тренинг по правильному написанию кассационной жалобы;
2. Анкетирование.

Посещение № 4 – мониторинг условий труда медперсонала:

1. Обращение с осужденными
2. Наличие рабочего места
3. Продолжительность рабочего дня
4. Дополнительные нагрузки
5. Оплата и социальные выплаты и т.д. по инструментарию.

Посещения № 5, № 6, № 7 № 8 и № 9 будут повторять содержание предыдущих посещений либо углубленному изучению деталей и проведению мероприятий.

Выбранные 9 посещений – это только для ознакомления с ситуацией по региону.



**Выдержки из Закона Республики Казахстан
от 30 марта 1999 года № 353-1
«О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях,
обеспечивающих временную изоляцию от общества»**

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

специальный приемник – специальное учреждение органов внутренних дел, предназначенное для приема и содержания лиц, подвергнутых административному аресту;

специальные учреждения – следственный изолятор, изолятор временного содержания, приемник-распределитель, специальный приемник;

одиночная камера – специальное помещение, предназначенное для содержания одного лица, содержащегося под стражей, в целях наиболее полной и строгой его изоляции;

карцер – одиночная камера, предназначенная для содержания лица, совершившего злостное нарушение установленного порядка содержания под стражей;

приемник-распределитель – специальное учреждение органов внутренних дел, предназначенное для приема и содержания лиц, не имеющих определенного места жительства и (или) документов, удостоверяющих личность, при отсутствии в их действиях признаков административных правонарушений и преступлений и невозможности установления их личности иными способами;

камера – помещение для содержания лиц, помещенных в приемник-распределитель, специальный приемник, изолятор временного содержания, следственный изолятор;

содержание под стражей – это установленная законами Республики Казахстан временная изоляция лиц с санкции суда в специальных учреждениях;

следственный изолятор – специальное учреждение, предназначенное для содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления, в отношении которых в качестве меры пресечения применен арест, а также осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию;

изолятор временного содержания – специальное учреждение, предназначенное для содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению в совершении преступлений.

Права подозреваемых и обвиняемых

1. Подозреваемые и обвиняемые в период нахождения в местах содержания под стражей имеют право:

1) получать информацию о своих правах и обязанностях, режиме содержания под стражей, дисциплинарных требованиях, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб;

2) на личную безопасность в местах содержания под стражей;

3) обращаться с просьбой к руководителю администрации места содержания под стражей и лицам, контролирующим деятельность мест содержания под стражей, во время нахождения указанных лиц на его территории;

4) на свидания с защитником;

5) на свидания с родственниками и иными лицами, перечисленными в статье 17 настоящего Закона;

6) хранить при себе документы и записи, относящиеся к уголовному делу либо касающиеся вопросов реализации своих прав и законных интересов, за исключением тех документов и записей, которые могут быть использованы в противоправных целях или которые содержат сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну;

7) обращаться с предложениями, заявлениями, в том числе в суд, по вопросу о законности и обоснованности их содержания под стражей и нарушения их законных прав и интересов;



- 8) вести переписку и пользоваться письменными принадлежностями;
 - 9) получать бесплатное питание, материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение;
 - 10) на восьмичасовой сон в ночное время, в течение которого запрещается их привлечение к участию в процессуальных и иных действиях, за исключением случаев, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан;
 - 11) на ежедневную прогулку продолжительностью не менее одного часа;
 - 12) пользоваться собственными постельными принадлежностями, а также другими вещами и предметами, перечень и количество которых определяются Правилами внутреннего распорядка;
 - 13) пользоваться литературой и изданиями периодической печати из библиотеки места содержания под стражей либо приобретенными через администрацию места содержания под стражей в торговой сети, а также настольными играми;
 - 14) отправлять религиозные обряды в помещениях места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, иметь при себе религиозную литературу, предметы культа – при условии соблюдения Правил внутреннего распорядка и прав других подозреваемых и обвиняемых;
 - 15) заниматься самообразованием и пользоваться специальной литературой;
 - 16) получать посылки и передачи;
 - 17) на вежливое обращение со стороны сотрудников мест содержания под стражей;
 - 18) участвовать в гражданско-правовых сделках;
 - 19) осуществлять иные права, предусмотренные законодательными актами.
2. Подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся в следственных изоляторах, также имеют право:
- 1) получать и отправлять денежные переводы;
 - 2) заключать и расторгать брак, участвовать в иных семейно-правовых отношениях в случае, если это не противоречит законодательству;
 - 3) приобретать продукты питания и предметы первой необходимости в магазине (ларьке) следственного изолятора либо через администрацию места содержания под стражей в торговой сети;
 - 4) подписываться на газеты и журналы и получать их;
 - 5) получать от администрации при необходимости одежду по сезону, разрешенную к ношению в местах содержания под стражей.

3. Подозреваемым и обвиняемым, содержащимся под стражей, при наличии соответствующих условий, предоставляется возможность трудиться.

4. Помимо вышеперечисленных прав, подозреваемые и обвиняемые имеют права, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан.

Свидания с защитниками, родственниками и иными лицами

1. С момента задержания подозреваемым и обвиняемым предоставляются свидания с защитником наедине и конфиденциально. Количество и продолжительность свидания не ограничиваются. Свидания предоставляются:

- 1) с адвокатом, участвующим в деле в качестве защитника, – по предъявлению им документа, подтверждающего принадлежность к адвокатуре, и второго экземпляра ордера, удостоверяющего полномочия адвоката на ведение конкретного дела;
- 2) с представителями профессиональных союзов и других общественных объединений, являющимися защитниками, – по предъявлению соответствующего решения общественного объединения или его руководящего органа о назначении защитником;
- 3) с иными лицами, участвующими в деле в качестве защитников, – по предъявлению постановления суда, постановления следователя или дознавателя, а также документа, удостоверяющего его личность.

2. Подозреваемым и обвиняемым на основании письменного разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело, может быть предоставлено не более двух, а



несовершеннолетним – не более трех свиданий в месяц с родственниками и иными лицами продолжительностью до трех часов каждое.

3. Свидания с родственниками и иными лицами осуществляются под контролем сотрудников мест содержания под стражей. В случае попытки передачи подозреваемому и обвиняемому запрещенных предметов, веществ и продуктов питания либо сведений, которые могут препятствовать установлению истины по уголовному делу или способствовать совершению преступления, свидания прерываются досрочно.

4. Официальные представители дипломатических представительств иностранных государств по решению Генеральной прокуратуры Республики Казахстан имеют право посетить подозреваемого или обвиняемого иностранца представляемого ими государства, если это не противоречит законодательству.

5. Инфекционным больным (ВИЧ/СПИД и туберкулезом) количество и продолжительность свидания предоставляются в установленном порядке, после предварительной беседы с медицинским работником (врачом) и письменного уведомления о возможности заражения.

Обеспечение личной безопасности подозреваемых и обвиняемых

При возникновении угрозы для жизни и здоровья подозреваемого или обвиняемого либо угрозы совершения преступления против личности других подозреваемых и обвиняемых сотрудники мест содержания под стражей обязаны немедленно принять меры по обеспечению личной безопасности подозреваемого или обвиняемого, в отношении которого возникла подобная угроза.

Материально-бытовое обеспечение

1. Администрация места содержания под стражей обязана создать подозреваемым и обвиняемым условия, отвечающие требованиям гигиены, санитарии и пожарной безопасности.

2. Подозреваемые и обвиняемые должны содержаться в помещениях, исходя из нормы санитарной площади на одного человека не менее двух с половиной квадратных метров.

3. Подозреваемым и обвиняемым должны предоставляться индивидуальное спальное место, выдаваться постельные принадлежности и столовые приборы.

4. Все камеры должны обеспечиваться средствами радиовещания. Допускается выдача литературы и изданий периодической печати из библиотеки места содержания под стражей в камеры.

Получение посылок, передач и денежных переводов

1. Подозреваемым и обвиняемым разрешается получать без ограничения количества посылки и передачи, вес которых не должен превышать норм, предусмотренных почтовыми правилами.

2. Денежные переводы, поступающие подозреваемым и обвиняемым в места содержания под стражей, зачисляются на их лицевые счета. С разрешения администрации мест содержания под стражей подозреваемые и обвиняемые могут из своих средств отправлять денежные переводы родственникам и иным лицам.

3. Администрация мест содержания под стражей по заключению врача принимает для подозреваемых и обвиняемых медикаменты в тех случаях, когда отсутствует возможность обеспечения ими.

4. Предметы, вещества и продукты питания, которые представляют опасность для жизни или здоровья людей или могут быть использованы в качестве орудия преступления, либо для воспрепятствования целям содержания под стражей, запрещаются к передаче подозреваемым и обвиняемым.

5. Соккрытие от досмотра или передача подозреваемым и обвиняемым запрещенных к хранению и использованию предметов, веществ и продуктов питания, а равно передача им любых предметов, веществ и продуктов питания, вопреки установленным правилам, влекут за собой ответственность в соответствии с законодательством.



Обеспечение дополнительных платных услуг

По мере возможности администрация следственных изоляторов обеспечивает подозреваемым и обвиняемым дополнительные платные бытовые и медико-санитарные услуги, перечень и порядок предоставления которых устанавливаются Министерством юстиции, Комитетом национальной безопасности Республики Казахстан.

Привлечение обвиняемых к труду

1. При наличии соответствующих условий обвиняемые, по их желанию, в установленном порядке привлекаются к труду на территории следственных изоляторов.

2. Заработная плата обвиняемых после удержаний, предусмотренных законом, перечисляется на их лицевые счета.

3. Привлечение обвиняемых к труду не должно препятствовать проведению предварительного следствия и дознания.

Обеспечение участия подозреваемых и обвиняемых в следственных действиях и судебных заседаниях

1. Администрация мест содержания под стражей по указанию следователя, лица, производящего дознание, прокурора или суда (судьи) обеспечивает прием подозреваемых и обвиняемых в места содержания под стражей и передачу их конвоем для отправки к месту назначения.

2. Освобождение подозреваемых и обвиняемых от участия в следственных действиях и судебных заседаниях осуществляется на основаниях, предусмотренных законодательством.

Особенности содержания под стражей женщин

1. Подозреваемые и обвиняемые женщины могут иметь при себе детей в возрасте до трех лет.

2. В местах содержания под стражей для беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей, создаются улучшенные материально-бытовые условия, организуется специализированное медицинское обслуживание и устанавливаются повышенные нормы питания и вещевого обеспечения, определяемые Правительством Республики Казахстан.

3. Беременным женщинам и женщинам, имеющим при себе детей, предоставляются ежедневные прогулки продолжительностью до трех часов.

4. К беременным женщинам и женщинам, имеющим при себе детей, не может быть применено в качестве меры взыскания водворение в карцер.

5. В случае необходимости администрация места содержания под стражей может возбуждать в установленном законом порядке ходатайство о временной передаче ребенка родственникам или иным лицам, либо в детское учреждение.

Особенности содержания под стражей несовершеннолетних

1. Несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым создаются улучшенные материально-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания, определяемые Правительством Республики Казахстан.

2. Ежедневные прогулки несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых устанавливаются продолжительностью не менее двух часов. Во время прогулок несовершеннолетним предоставляется возможность для физических упражнений и спортивных игр.

3. При наличии условий несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым демонстрируются кинофильмы, для них организуется просмотр телепередач, оборудуются помещения для спортивных занятий и другого досуга, а также спортивные площадки на открытом воздухе.

4. Несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым разрешается приобретать и получать учебники и школьно-письменные принадлежности, а также получать их в передачах и посылках сверх норм, предусмотренных ст. 24 настоящего Закона.



Основные обязанности подозреваемых и обвиняемых

1. Подозреваемые и обвиняемые обязаны:

- 1) соблюдать порядок содержания под стражей, установленный настоящим Законом и Правилами внутреннего распорядка;
- 2) выполнять законные требования администрации мест содержания под стражей;
- 3) соблюдать требования гигиены и санитарии;
- 4) выходить на ежедневную прогулку (освобождение от прогулки осуществляется начальником места содержания под стражей по заключению медицинского работника места содержания под стражей);
- 5) соблюдать правила пожарной безопасности;
- 6) бережно относиться к имуществу мест содержания под стражей;
- 7) проводить уборку камер и других помещений в порядке очередности;
- 8) не совершать действий, унижающих достоинство сотрудников мест содержания под стражей, подозреваемых и обвиняемых, а также иных лиц;
- 9) не препятствовать сотрудникам мест содержания под стражей, а также иным лицам, обеспечивающим порядок содержания под стражей, в выполнении ими служебных обязанностей;
- 10) не совершать умышленных действий, угрожающих собственной жизни и здоровью, а также жизни и здоровью других лиц.

2. Подозреваемым и обвиняемым запрещается иметь при себе предметы, вещества и продукты питания, запрещенные к хранению и использованию в соответствии с пунктом 4 статьи 24 настоящего Закона, а также хранить и пользоваться ими.

Меры поощрения и порядок их применения

За примерное выполнение обязанностей, соблюдение установленного порядка содержания под стражей к подозреваемым и обвиняемым могут применяться меры поощрения:

- 1) досрочное снятие ранее наложенного взыскания;
- 2) разрешение на дополнительное посещение помещения для спортивных занятий, а также на другие формы проведения досуга несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым.

Поощрение применяется руководителем администрации места содержания под стражей или его заместителем.

Меры взыскания

За невыполнение установленных обязанностей к подозреваемым и обвиняемым могут применяться меры взыскания:

- 1) выговор;
- 2) водворение в карцер или в одиночную камеру на срок до пятнадцати суток, а несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым - на срок до семи суток.

Порядок применения мер взыскания

1. Взыскания за нарушения установленного порядка содержания под стражей налагаются руководителем администрации места содержания под стражей или его заместителем. За одно нарушение на виновного не может быть наложено более одного взыскания.

2. Взыскание налагается с учетом обстоятельств совершения нарушения и поведения подозреваемого и обвиняемого. Взыскание может быть наложено не позднее десяти суток со дня обнаружения нарушения, а если в связи с нарушением проводилась проверка – со дня ее окончания, но не позднее одного месяца со дня совершения нарушения. Взыскание применяется, как правило, немедленно, а в случае невозможности его немедленного применения – не позднее месяца со дня его наложения.



3. До наложения взыскания у подозреваемого или обвиняемого берется письменное объяснение, а в случае отказа от дачи объяснения об этом составляется соответствующий акт.

4. Взыскание в виде выговора налагается в устной или письменной форме, другие взыскания – в письменной форме.

5. Подозреваемые и обвиняемые имеют право обратиться с обжалованием взыскания к вышестоящему должностному лицу, прокурору или в суд. Подача жалобы не приостанавливает исполнение взыскания.

Содержание в карцере

1. Подозреваемые и обвиняемые могут быть водворены в одиночную камеру или карцер за:

- 1) притеснение и оскорбление других подозреваемых и обвиняемых;
- 2) неповиновение законным требованиям сотрудников мест содержания под стражей или иных лиц либо за оскорбление их;
- 3) неоднократное нарушение правил изоляции;
- 4) хранение, изготовление и употребление алкогольных напитков;
- 5) хранение, изготовление и использование других предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию;
- 6) участие в азартных играх;
- 7) мелкое хулиганство.

2. Наказание в виде водворения в карцер или в одиночную камеру применяется также к подозреваемым и обвиняемым, к которым были применены два и более дисциплинарных взыскания, предусмотренные ст. 37 настоящего Закона.

3. Водворение в карцер или в одиночную камеру осуществляется на основании постановления руководителя администрации места содержания под стражей и заключения медицинского работника о возможности нахождения подозреваемого или обвиняемого в карцере.

4. Содержание подозреваемых и обвиняемых в карцере одиночное. В карцере и одиночной камере подозреваемые и обвиняемые обеспечиваются индивидуальным спальным местом и постельными принадлежностями только на время сна в установленные часы. В период содержания в карцере или одиночной камере подозреваемым и обвиняемым запрещаются переписка, свидания, кроме свиданий с защитником, а также приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, получение писем, посылок и передач, пользование настольными играми, книгами, газетами, журналами и иной литературой. Посылки и передачи вручаются подозреваемым и обвиняемым после окончания срока их пребывания в карцере или одиночной камере. Иные ограничения, не предусмотренные настоящей статьей, в отношении подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в карцере или одиночной камере, не допускаются. Направление ими предложений, заявлений и жалоб осуществляется в порядке, предусмотренном ст. 20 настоящего Закона.

Руководитель администрации места содержания под стражей имеет право отсрочить исполнение взыскания в виде водворения в карцер или одиночную камеру, сократить срок содержания в них либо досрочно освободить подозреваемого или обвиняемого с учетом медицинских показаний или по иным основаниям. Если подозреваемый или обвиняемый в период отсрочки не совершил нового нарушения, он может быть освобожден от взыскания.

Материальная ответственность подозреваемых и обвиняемых

1. Подозреваемые и обвиняемые несут материальную ответственность за причиненный государству во время содержания под стражей материальный ущерб:

- 1) при исполнении трудовых обязанностей, – в порядке и размерах, предусмотренных трудовым законодательством Республики Казахстан;
- 2) причиненный иными действиями, - в порядке и размерах, предусмотренных законодательством.



2. Размер материального ущерба, причиненного государству подозреваемым или обвиняемым, определяется постановлением руководителя администрации места содержания под стражей.

3. Постановление объявляется подозреваемому или обвиняемому под расписку и может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, прокурору или в суд.

4. В случае отказа от добровольного возмещения материального ущерба, он взыскивается в судебном порядке в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

5. Суммы, неправильно взысканные за причиненный материальный ущерб, подлежат возврату подозреваемому или обвиняемому и зачисляются на его лицевой счет.

6. По просьбе подозреваемого или обвиняемого причиненный им материальный ущерб может быть возмещен его родственниками или иными лицами с их согласия.

7. В случае направления осужденного в учреждение, исполняющее наказание, невозмещенный материальный ущерб взыскивается администрацией указанного учреждения из средств, поступающих на лицевой счет осужденного.

8. В случае освобождения подозреваемого или обвиняемого из-под стражи, не возмещенный ими материальный ущерб может быть взыскан по решению суда.

9. Материальный ущерб, причиненный подозреваемому или обвиняемому по вине администрации места содержания под стражей, взыскивается в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Меры, принимаемые при отказе от приема пищи

1. При установлении факта отказа подозреваемого или обвиняемого от приема пищи руководитель администрации места содержания под стражей или его заместитель обязан выяснить причины и известить об этом лицо или орган, в производстве которого находится уголовное дело, а также прокурора, осуществляющего надзор за применением законов в местах содержания под стражей.

2. Подозреваемый или обвиняемый, отказывающийся от приема пищи, содержится по возможности отдельно от других подозреваемых и обвиняемых и находится под наблюдением медицинского работника.

3. Меры, в том числе и принудительного характера, направленные на поддержание здоровья отказывающегося от приема пищи подозреваемого или обвиняемого, если его жизни угрожает опасность, осуществляются по медицинским показаниям на основании письменного заключения наблюдающего за ним медицинского работника.

4. Отказ от приема пищи подозреваемого или обвиняемого не препятствует его этапированию или конвоированию в другие места содержания под стражей, а также участию в следственных действиях и судебных заседаниях. При необходимости этапирование или конвоирование проводится в сопровождении медицинского работника.

Общие основания применения физической силы, специальных средств, газового и огнестрельного оружия в местах содержания под стражей

Физическая сила, специальные средства, газовое и огнестрельное оружие применяются сотрудниками мест содержания под стражей либо иными сотрудниками уголовно-исполнительной системы, органов внутренних дел, привлекающимися для обеспечения правопорядка, только в случаях, предусмотренных законодательством. Сотрудники мест содержания под стражей обязаны проходить специальную подготовку, а также периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств, газового и огнестрельного оружия.

Применение физической силы в местах содержания под стражей

Физическая сила, в том числе боевые приемы борьбы, в местах содержания под стражей могут быть применены в отношении подозреваемого или обвиняемого для пресечения совершаемого им правонарушения или преодоления его противодействия законным требованиям сотрудников мест



содержания под стражей, если ненасильственные способы не обеспечивают прекращения правонарушения либо выполнения законных требований.

Применение специальных средств и газового оружия в местах содержания под стражей

1. Специальные средства и газовое оружие в местах содержания под стражей могут быть применены в следующих случаях:

1) для отражения нападения подозреваемого или обвиняемого на сотрудников мест содержания под стражей и иных лиц;

2) для пресечения массовых беспорядков или групповых нарушений установленного режима содержания под стражей;

3) для пресечения неправомерных действий подозреваемого или обвиняемого, оказывающего неповиновение законным требованиям сотрудников мест содержания под стражей или иных сотрудников уголовно-исполнительной системы, органов внутренних дел, привлекающихся для обеспечения правопорядка;

4) для освобождения заложников, отражения нападения на здания, помещения, сооружения, транспортные средства, земельные участки, принадлежащие гражданам, организациям и государственным органам, а равно для освобождения их от захвата;

5) для пресечения попытки побега подозреваемого или обвиняемого из мест содержания под стражей или из-под конвоя;

6) для пресечения попытки подозреваемого или обвиняемого причинить вред окружающим или себе;

7) для задержания и конвоирования подозреваемых, обвиняемых и осужденных, совершивших побеги либо уклоняющихся от отбытия наказания в виде лишения свободы.

2. В качестве специальных средств могут применяться:

1) наручники – в случаях, предусмотренных подпунктами 3), 5)-7) пункта 1 настоящей статьи, при отсутствии наручников сотрудники мест содержания под стражей вправе использовать подручные средства связывания;

2) резиновые палки – в случаях, предусмотренных подпунктами 1)-6),

7) пункта 1 настоящей статьи;

3) газовое оружие и слезоточивые вещества - в случаях, предусмотренных подпунктами 1)-4), 6), 7) пункта 1 настоящей статьи;

4) светозвуковые устройства отвлекающего воздействия - в случаях, предусмотренных подпунктами 1)-4), 6) пункта 1 настоящей статьи;

5) устройства для вскрытия помещений, принудительной остановки транспорта - в случаях, предусмотренных подпунктами 2) и 4) пункта 1 настоящей статьи;

6) водометы, бронемшины и другие специальные и транспортные средства - в случаях, предусмотренных подпунктами 2) и 4) пункта 1 настоящей статьи;

7) служебные животные – в случаях, предусмотренных подпунктами 1)-6), 7) пункта 1 настоящей статьи.

3. Запрещается применять специальные средства, газовое оружие и боевые приемы борьбы в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности, кроме случаев совершения ими нападения, угрожающего жизни и здоровью окружающих, группового нападения либо оказания вооруженного сопротивления.

Применение огнестрельного оружия в местах содержания под стражей

1. Огнестрельное оружие в местах содержания под стражей может быть применено в следующих случаях:

1) для защиты от нападения, угрожающего жизни или здоровью сотрудников мест содержания под стражей, подозреваемых и обвиняемых, иных лиц;



- 2) для отражения нападения подозреваемого или обвиняемого на сотрудников мест содержания под стражей, иных лиц с целью завладения оружием;
 - 3) для освобождения заложников, захваченных зданий, сооружений, помещений и транспортных средств;
 - 4) для отражения группового или вооруженного нападения на здания, сооружения, помещения и транспортные средства мест содержания под стражей;
 - 5) для задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление, а также застигнутого при совершении тяжкого преступления против жизни и здоровья сотрудников мест содержания под стражей или иных лиц;
 - 6) для пресечения попытки побега подозреваемого или обвиняемого из места содержания под стражей или из-под конвоя;
 - 7) для задержания вооруженного лица, отказывающегося выполнить законное требование сотрудника места содержания под стражей о сдаче оружия;
 - 8) для пресечения попытки насильственного освобождения подозреваемых и обвиняемых;
 - 9) защиты от нападения животных;
 - 10) подачи сигнала тревоги или вызова помощи;
 - 11) во всех иных случаях необходимой обороны и крайней необходимости.
2. Запрещается применять оружие в отношении женщин и несовершеннолетних, кроме случаев совершения ими вооруженного нападения, оказания вооруженного сопротивления, захвата заложников, транспортных средств, в том числе воздушного судна либо группового нападения.
3. О каждом случае применения оружия и специальных средств, повлекшем гибель людей или иные тяжкие последствия, незамедлительно информируется прокурор.

Режим особых условий в местах содержания под стражей

1. В случаях стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий, обширных очагов возгорания, крупных аварий систем жизнеобеспечения, массовых беспорядков или неповиновения подозреваемых и обвиняемых либо при наличии реальной угрозы вооруженного нападения на места содержания под стражей по решению Министра внутренних дел, Министра юстиции, Председателя Комитета национальной безопасности, Министра обороны Республики Казахстан, согласованному с Генеральным Прокурором Республики Казахстан, в соответствующих местах содержания под стражей вводится режим особых условий на срок не более тридцати суток.
2. При введении режима особых условий могут быть ограничены или приостановлены все мероприятия, проводимые с участием подозреваемых и обвиняемых, усиливаются их охрана, пропускной режим и надзор за подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися под стражей, прекращается прием посылок и передач, а также принимаются другие меры, предусмотренные законом.
3. В случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью подозреваемых и обвиняемых, и иных лиц руководитель администрации места содержания под стражей может самостоятельно вводить меры, предусмотренные пунктом 2 настоящей статьи, с немедленным уведомлением соответственно Министра внутренних дел, Министра юстиции, Председателя Комитета национальной безопасности, Министра обороны, Генерального Прокурора Республики Казахстан, начальников органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции, национальной безопасности, на территории которых расположено место содержания под стражей.
4. Режим особых условий в местах содержания под стражей отменяется органом или должностным лицом, которым он был введен, либо вышестоящим органом или должностным лицом.

Прием и регистрация лиц, доставленных в приемники-распределители

1. Прием лиц, не имеющих определенного места жительства и (или) документов, удостоверяющих личность, осуществляется на основании постановления органов внутренних дел.



2. Если в течение срока, отведенного для приема, не установлена личность, органами внутренних дел проводится комплекс мероприятий в порядке, утверждаемом Министерством внутренних дел Республики Казахстан по согласованию с Генеральной прокуратурой Республики Казахстан. При невозможности установления места жительства и (или) личности лица в течение сорока восьми часов с момента задержания органы внутренних дел направляют в суд постановление о применении в отношении такого лица превентивного ограничения свободы передвижения.

После получения санкции суда постановление немедленно объявляется под расписку лицу, не имеющему определенное место жительства и (или) документов, удостоверяющих личность. В случае отказа судом санкционировать постановление о применении превентивного ограничения свободы передвижения такое лицо немедленно освобождается из приемника-распределителя.

3. При задержании лица, не имеющего определенного места жительства и (или) документов, удостоверяющих личность, при котором находятся дети, суд принимает меры по определению места его нахождения в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

4. При помещении иностранцев в приемники-распределители государственный орган, осуществивший задержание, немедленно извещает об этом Генеральную прокуратуру, Министерство иностранных дел, Комитет национальной безопасности и Министерство внутренних дел Республики Казахстан.

5. Каждое лицо, доставленное и помещенное в приемник-распределитель, подвергается личному досмотру, медицинскому освидетельствованию, санитарной обработке, дактилоскопируется и фотографируется.

6. Порядок проведения личного досмотра, медицинского освидетельствования, санитарной обработки, дактилоскопирования, фотографирования, а также перечень вещей, подлежащих изъятию, определяются правилами внутреннего распорядка в приемнике-распределителе, утверждаемыми Министерством внутренних дел Республики Казахстан.

Сроки содержания, порядок и основания освобождения из приемника-распределителя

1. Лицо, не имеющее определенного места жительства и (или) документов, удостоверяющих личность, помещается в приемник-распределитель на основании постановления органа внутренних дел, санкционированного судом, о применении превентивного ограничения свободы передвижения на срок до тридцати суток.

2. Лицо, не имеющее определенного места жительства и (или) документов, удостоверяющих личность, освобождается из приемника-распределителя ранее срока, установленного пунктом 1 настоящей статьи, в случаях:

- 1) установления личности;
- 2) установления причастности к совершению преступлений или административных правонарушений;
- 3) установления лица несовершеннолетнего возраста с направлением в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, в центры адаптации несовершеннолетних.

3. При освобождении лица, не имеющего определенного места жительства и (или) документов, удостоверяющих личность, из приемника-распределителя начальником приемника-распределителя или его заместителем выносится постановление, в котором излагаются результаты проверки по установлению личности. В течение двадцати четырех часов с момента освобождения в письменной форме уведомляются прокурор, суд и центр социальной адаптации для лиц, не имеющих определенного места жительства.

Освобожденному из приемника-распределителя лицу, не имеющему определенного места жительства и (или) документов, удостоверяющих личность, возвращаются под расписку изъятые у него на хранение документы, деньги и вещи, кроме предметов и веществ, хранение которых является незаконным.



4. При освобождении из приемника-распределителя лицам, не имеющим определенного места жительства и (или) документов, удостоверяющих личность, на время проезда к месту дальнейшего устройства выдаются сухой паек по нормам питания, предусмотренным для содержания в приемнике-распределителе, и справка об освобождении.

Режим содержания в приемниках-распределителях

1. В приемниках-распределителях устанавливается режим, обеспечивающий безопасность содержащихся лиц и исключающий возможность их самовольного ухода. Условия содержания в приемнике-распределителе, оборудование помещений, распорядок дня определяются правилами внутреннего распорядка приемника-распределителя, утверждаемыми Министерством внутренних дел Республики Казахстан.

2. Лица, не имеющие определенного места жительства и (или) документов, удостоверяющих личность, содержащиеся в приемниках-распределителях, обеспечиваются питанием по нормам, установленным для содержащихся под стражей и находящихся в изоляторе временного содержания.

Если с задержанным имеются дети, они могут помещаться по решению суда совместно в отдельную камеру и обеспечиваться питанием в соответствии с законодательством Республики Казахстан о профилактике правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних.

3. Мужчины, помещенные в приемник-распределитель, размещаются отдельно от женщин.

4. К лицам, содержащимся в приемнике-распределителе, могут применяться физическая сила и специальные средства в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан».

Права и обязанности лиц, содержащихся в приемниках-распределителях

1. Лица, содержащиеся в приемниках-распределителях, имеют право:

1) получать информацию о своих правах и обязанностях, режиме содержания в приемнике-распределителе, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб;

2) на личную безопасность в период нахождения в приемнике-распределителе;

3) получать материально-бытовое и медико-санитарное обслуживание по нормам, утверждаемым правилами внутреннего распорядка;

4) на восьмичасовой сон в ночное время;

5) на ежедневную прогулку не менее двух часов в день;

6) отправлять религиозные обряды – при условии соблюдения правил внутреннего распорядка и прав других содержащихся в приемнике-распределителе лиц;

7) обращаться к администрации приемника-распределителя, в органы прокуратуры, суд по вопросам законности и обоснованности их содержания, а также нарушения своих прав и законных интересов.

2. Лица, помещенные в приемники-распределители, обязаны выполнять правила внутреннего распорядка.

3. К лицам, нарушившим установленные правила внутреннего распорядка, в зависимости от характера или тяжести проступка применяются следующие меры воздействия:

1) предупреждение;

2) внеочередной наряд по уборке помещений приемника-распределителя.

Решение о применении мер воздействия принимается начальником приемника-распределителя и оформляется мотивированным постановлением.



Содержание лиц, подвергнутых административному аресту в специальных приемниках

Прием и регистрация лиц, подвергнутых административному аресту и доставленных в специальные приемники

1. При поступлении в специальный приемник лиц, подвергнутых административному аресту, проверяется наличие:

- 1) постановления судьи об аресте, подписанного им лично и скрепленного печатью суда;
- 2) протокола личного досмотра с изъятыми вещами, запрещенными к хранению в специальном приемнике;
- 3) документов, удостоверяющих личность лица, подвергнутого административному аресту.

2. Порядок регистрации лиц, доставленных в специальный приемник, проведения личного досмотра, медицинского освидетельствования, дактилоскопирования, фотографирования, а также перечень вещей, подлежащих изъятию, определяются правилами внутреннего распорядка в специальном приемнике, утверждаемыми Министерством внутренних дел Республики Казахстан.

3. О помещении лиц, подвергнутых административному аресту, в специальный приемник или направлении их в соответствующие медицинские организации администрация специального приемника в течение суток извещает их близких родственников по месту жительства.

4. Обращения лиц, подвергнутых административному аресту, адресованные в суд, органы прокуратуры или другие государственные органы, не рассматриваются и направляются по адресу в течение двадцати четырех часов со времени их подачи.

Режим содержания лиц, подвергнутых административному аресту

1. Лица, подвергнутые административному аресту, содержатся в камерах, двери которых должны иметь прочные запоры и смотровые отверстия, на окнах оборудуются металлические решетки. В каждой камере вывешиваются правила внутреннего распорядка в специальном приемнике.

2. В специальных приемниках устанавливается режим, обеспечивающий круглосуточное дежурство и исключающий возможность самовольного ухода содержащихся лиц за пределы учреждения.

К лицам, подвергнутым административному аресту, могут быть применены физическая сила и специальные средства в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан».

3. Лица, подвергнутые административному аресту, содержащиеся в специальных приемниках, обеспечиваются питанием по нормам, установленным для содержащихся под стражей и находящихся в изоляторе временного содержания. Продукты питания выдаются дежурным ежедневно по ведомости.

4. Мужчины, помещенные в специальные приемники, размещаются отдельно от женщин.

5. Больные заразной формой туберкулеза, венерическими и другими инфекционными заболеваниями изолируются от других лиц, подвергнутых административному аресту.

Права и обязанности лиц, подвергнутых административному аресту, содержащихся в специальных приемниках

1. Лица, подвергнутые административному аресту, содержащиеся в специальных приемниках, имеют право:

- 1) получать информацию о своих правах и обязанностях, режиме содержания в специальном приемнике, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб;
- 2) на личную безопасность в период нахождения в специальном приемнике;
- 3) получать материально-бытовое и медико-санитарное обслуживание по нормам, утверждаемым правилами внутреннего распорядка в специальном приемнике;
- 4) получать письма, посылки, бандероли и передачи;
- 5) на восьмичасовой сон в ночное время;



- 6) на ежедневную прогулку не менее двух часов в день;
- 7) отправлять религиозные обряды - при условии соблюдения правил внутреннего распорядка в специальном приемнике и прав других лиц;
- 8) обращаться к администрации специального приемника, в органы прокуратуры, суд по вопросам нарушения своих прав и законных интересов.

2. Лица, подвергнутые административному аресту, помещенные в специальные приемники, обязаны выполнять правила внутреннего распорядка в специальном приемнике.

Освобождение лиц, подвергнутых административному аресту, из специального приемника

1. Лица, подвергнутые административному аресту, освобождаются из специального приемника по отбытию срока административного ареста, установленного постановлением судьи.
2. Освобожденным возвращаются под расписку изъятые у них на хранение документы, деньги и вещи, кроме вещей, хранение которых является незаконным.
3. При незаконном хранении лицами, подвергнутыми административному аресту, огнестрельного или холодного оружия, взрывчатых, сильнодействующих или ядовитых веществ и наркотических средств решения принимаются в соответствии с законодательством Республики Казахстан.
4. Освобожденному выдается справка о пребывании его в специальном приемнике.

Основания освобождения подозреваемых и обвиняемых из-под стражи

Основаниями освобождения подозреваемых и обвиняемых из-под стражи являются:

- 1) постановление следователя, дознавателя, прокурора или судьи, а также судебное постановление, вынесенное в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан;
- 2) постановление руководителя администрации места содержания под стражей или прокурора об освобождении указанного подозреваемого или обвиняемого в связи с истечением установленного законодательством Республики Казахстан срока содержания под стражей.

Порядок освобождения подозреваемых и обвиняемых из-под стражи

1. Освобождение подозреваемых и обвиняемых из-под стражи производится руководителем администрации места содержания под стражей по получении мотивированного постановления следователя, дознавателя, прокурора или судьи, либо по мотивированному постановлению суда.
2. Руководитель администрации места содержания под стражей обязан не позднее чем за двадцать четыре часа до истечения срока содержания под стражей подозреваемого или обвиняемого уведомить об этом орган либо лицо, в производстве которого находится уголовное дело, а также прокурора.
3. Если по истечении установленного законом срока задержания или ареста в качестве меры пресечения соответствующее решение об освобождении подозреваемого или обвиняемого либо о продлении срока его ареста в качестве меры пресечения или сообщение об этом решении не поступило, руководитель администрации места содержания под стражей освобождает его своим постановлением, копию которого в течение двадцати четырех часов направляет органу или лицу, в производстве которого находится уголовное дело, и прокурору в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан.
4. При невыполнении требований пункта третьего настоящей статьи руководитель администрации места содержания подозреваемых и обвиняемых под стражей несет ответственность, установленную законом.
5. Подозреваемому или обвиняемому, освобожденному из-под стражи, выдаются личные документы, вещи, деньги, хранящиеся на его лицевом счете, а также справка, в которой указываются:



кем санкционирован его арест; основания, место и время задержания и избрания меры пресечения; основания и время освобождения.

Подозреваемый или обвиняемый, освобожденный из-под стражи администрацией места содержания под стражей, в случае необходимости обеспечивается проездом к месту жительства железнодорожным, автомобильным или водным транспортом, питанием, а также одеждой по сезону.

Надзор за порядком и условиями содержания лиц в специальных учреждениях

Надзор за порядком и условиями содержания лиц в специальных учреждениях осуществляют органы прокуратуры.

**Приложение № 6****Выдержки из Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов,
утвержденных приказом и.о. МЮ РК от 27 августа 2004 года № 245:****Материально-бытовое обеспечение**

Подозреваемые и обвиняемые обеспечиваются для индивидуального пользования:

- 1) спальным местом;
- 2) постельными принадлежностями: матрацем, подушкой, одеялом;
- 3) постельным бельем: двумя простынями, наволочкой;
- 4) полотенцем;
- 5) столовой посудой и столовыми приборами: миской, кружкой, ложкой;
- 6) одеждой по сезону (при отсутствии собственной);
- 7) книгами и журналами из библиотеки следственного изолятора.

Указанное имущество выдается бесплатно во временное пользование в период содержания под стражей.

Для общего пользования в камеры в соответствии с установленными нормами и в расчете на количество содержащихся в них лиц выдаются:

- 1) мыло хозяйственное;
- 2) бумага для гигиенических целей;
- 3) газеты;
- 4) настольные игры: шашки, шахматы, домино, нарды;
- 5) предель для уборки камеры;
- 6) швейные иглы, ножницы, ножи для резки продуктов питания (могут быть выданы подозреваемым и обвиняемым в кратковременное пользование под контролем администрации).

Женщины с детьми получают предметы ухода за ними.

Камеры следственных изоляторов оборудуются:

- 1) столом и скамейками и числом посадочных мест по количеству мест в камере;
- 2) санитарным узлом;
- 3) краном с водопроводной водой;
- 4) розетками для подключения электроприборов;
- 5) шкафом для продуктов;
- 6) вешалкой для верхней одежды;
- 7) полкой для туалетных принадлежностей;
- 8) настенным зеркалом;
- 9) бачком для питьевой воды;
- 10) радиодинамиком для вещания общегосударственной программы;
- 11) кнопкой для вызова представителя администрации;
- 12) урной для мусора;
- 13) светильниками дневного и ночного освещения;
- 14) вентиляционным оборудованием, а также бытовыми приборами, в случае оказания дополнительных платных услуг;
- 15) детскими кроватями в камерах, где содержатся женщины с детьми;
- 16) емкостью для гигиенических целей и стирки одежды.

При отсутствии в камерах водонагревательных приборов либо горячей водопроводной воды, горячая вода для стирки и гигиенических целей и кипяченая вода для питья, выдаются ежедневно в установленное администрацией следственного изолятора время с учетом потребности.

Подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся в камерах и карцерах, не имеющих санитарных узлов, выводятся в туалет для оправки по камере два раза в сутки (утром - после подъема и вечером



перед отходом ко сну). В камерах и карцерах, где нет санитарных узлов, устанавливаются специальные баки с крышками, прикрепленными к ним.

Не реже одного раза в неделю подозреваемому и обвиняемому предоставляется возможность помывки в душе продолжительностью не менее 15 минут. Смена постельного белья осуществляется еженедельно после помывки в душе.

При отсутствии собственных, бритвенные принадлежности выдаются лицам, содержащимся под стражей, по их просьбе в установленное администрацией следственного изолятора время не реже двух раз в неделю.

Настольные игры выдаются из расчета по одному комплекту на 10 человек или на камеру, если в ней содержится менее 10 человек.

Для написания предложений, заявлений, жалоб, подозреваемым и обвиняемым по их просьбе выдаются письменные принадлежности (бумага, шариковая ручка).

Газеты из библиотеки следственного изолятора выдаются в камеры по мере их поступления из расчета одна газета на 10 человек или на камеру, если в ней содержится менее 10 человек.

Обмен книг и журналов из библиотеки следственного изолятора осуществляется один раз в неделю. Правила пользования библиотечным абонементом утверждаются начальником следственного изолятора.

Подозреваемые и обвиняемые несут материальную ответственность за причиненный государству во время содержания под стражей материальный ущерб:

1) причиненный при исполнении трудовых обязанностей – в порядке и размерах, предусмотренных законодательством о труде;

2) причиненный иными действиями - в порядке и размерах, предусмотренных законодательством.

Для установления виновных, причинивших материальный ущерб, администрация следственного изолятора проводит служебную проверку, которая назначается начальником следственного изолятора и должна быть завершена не позднее одного месяца со дня установления факта причинения ущерба.

При служебной проверке устанавливаются наличие обстоятельств, при которых наступает материальная ответственность, конкретное содержание и размер ущерба либо отсутствие оснований для материальной ответственности.

В процессе проверки обязательно получение письменного объяснения лица, причинившего материальный ущерб. При отказе указанного лица дать письменное объяснение это отражается в материалах служебной проверки.

Размер ущерба определяется на основании постановления начальника следственного изолятора, вынесенного по результатам служебной проверки, заверенного печатью учреждения. Постановление объявляется подозреваемому или обвиняемому учинившему ущерб, под расписку. Взыскание производится из денежных средств, имеющихся на лицевом счете подозреваемого и обвиняемого.

По просьбе подозреваемого и обвиняемого причиненный им материальный ущерб может быть возмещен его родственниками или иными лицами с их согласия.

При отсутствии у подозреваемого и обвиняемого денег на лицевом счете, а также в случаях, когда в следственном изоляторе взыскание ущерба произведено не полностью, при направлении этого лица в учреждение, исполняющее уголовное наказание в виде лишения свободы, постановление об удержании за причиненный ущерб пересылается по месту отбывания, где не возмещенный материальный ущерб взыскивается администрацией указанного учреждения из средств, заработанных осужденным за время отбытия наказания либо добровольно из других источников.

Постановление начальника следственного изолятора о взыскании за причиненный ущерб может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, прокурору или в суд. Подача жалобы не приостанавливает взыскания ущерба. В случае удовлетворения жалобы, ранее удержанные суммы зачисляются на лицевой счет подозреваемого или обвиняемого.

В случае освобождения подозреваемого, обвиняемого из-под стражи не возмещенный материальный ущерб может быть взыскан по решению суда.



Материальный ущерб, причиненный подозреваемому и обвиняемому по вине администрации следственного изолятора, взыскивается в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Направление предложений, заявлений и жалоб

Представители администрации ежедневно обходят камеры и принимают от подозреваемых и обвиняемых предложения, заявления и жалобы как в письменном, так и в устном виде. Ответы на предложения, заявления и жалобы объявляются подозреваемым и обвиняемым под расписку и приобщаются к личным делам.

Предложения, заявления и жалобы, принятые в устной форме, докладываются лицу, ответственному за их разрешение.

Предложения, заявления и жалобы, изложенные письменно и адресованные администрации следственного изолятора, регистрируются и докладываются начальнику следственного изолятора, который принимает меры по их разрешению. При отсутствии такой возможности подозреваемому или обвиняемому даются соответствующие разъяснения.

Предложения, заявления и жалобы, адресованные прокурору или в суд, принимаются в запечатанном конверте и цензуре не подлежат. Вскрывать их категорически запрещается. По мере поступления они немедленно направляются адресату.

Предложения, заявления и жалобы, адресованные в государственные органы, должны быть рассмотрены администрацией следственного изолятора и направлены по принадлежности не позднее суток с момента их подачи.

Если в заявлении или жалобе по вопросам, не связанным с производством по уголовному делу, содержатся законные просьбы или предложения, которые могут быть разрешены на месте администрацией следственного изолятора, то с письменного согласия подозреваемого или обвиняемого они адресату не направляются. В этом случае администрация принимает меры по разрешению вопросов, поставленных в жалобе, заявлении, и о результатах уведомляет подозреваемого или обвиняемого.

Если вопросы, поставленные в жалобе, заявлении вне компетенции администрация либо автор настаивает на их отправке адресату, они направляются по назначению.

В этом случае к жалобе, заявлению администрация следственного изолятора прилагает письмо (справку), в котором дает пояснение по существу поставленных вопросов и мерах, принимаемых по их разрешению.

Предложения, заявления и жалобы, содержащие сведения, которые могут помешать установлению истины по уголовному делу или способствовать совершению преступления, выполненных тайнописью, шифром, содержащие государственную или иную охраняемую законом тайну, адресату не направляются и передаются лицу или органу, в производстве которых находится уголовное дело.

Если предложения, заявления и жалобы содержат вопросы, которые адресат решать некомпетентен, подозреваемым и обвиняемым даются соответствующие разъяснения. Если автор настаивает на их отправке адресату, они направляются по назначению.

Оплата расходов по пересылке предложений, заявлений и жалоб, за исключением апелляционных жалоб, производится за счет отправителя. При отсутствии у подозреваемого или обвиняемого денег, на лицевом счете расходы производятся за счет следственного изолятора (за исключением телеграмм).

Привлечение к труду

Труд обвиняемых организуется только на территории следственных изоляторов в камерах, на производственных площадях, в мастерских и на ремонтно-строительных работах. При производстве работ обеспечивается выполнение установленных требований изоляции и правил раздельного размещения обвиняемых, установленных Законом, а также норм гражданского и трудового законодательства, правил техники безопасности.



Обвиняемые не допускаются к работе в отделах специального учета следственных изоляторов, фотолaborаториях, радиотрансляционных узлах, а также к работе, связанной с ремонтом и эксплуатацией инженерно-технических средств охраны, сигнализации и связи, всех видов транспортных средств и множительной аппаратуры.

Обвиняемые, изъявившие желание трудиться, пишут заявление на имя начальника следственного изолятора, который обязан не позднее чем в трехдневный срок рассмотреть его и принять соответствующее решение. При отсутствии в учреждении возможности трудоустроить обвиняемого ему даются соответствующие разъяснения. Заработная плата обвиняемых после удержания, предусмотренных законом, перечисляется на их лицевые счета.

Администрация следственных изоляторов должна изыскивать возможность для привлечения всех желающих обвиняемых к труду.

Международное законодательство также подчеркивает право на возможность подачи жалоб и обжалования решений официальных лиц. Минимальные стандартные принципы обращения с заключенными декларирует следующее по этому вопросу: 89. Подследственным заключенным всегда следует предоставлять возможность трудиться. Однако труд им в обязанность не вменяется. Если такой заключенный решает работать, его труд должен оплачиваться.

Участие в семейно-правовых отношениях и гражданско-правовых сделках

Регистрация брака подозреваемых и обвиняемых производится в следственном изоляторе органом записи актов гражданского состояния (далее – ЗАГС), находящимся на территории, на которой расположен данный следственный изолятор.

Лицо, желающее вступить в брак с подозреваемым или обвиняемым, представляет в следственный изолятор заявление, удостоверенное органом ЗАГСа по месту его жительства или месту нахождения следственного изолятора, а также разрешение лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело, на свидание с указанным подозреваемым или обвиняемым. При поступлении заявления о желании заключить брак администрация следственного изолятора передает его подозреваемому или обвиняемому для заполнения той части заявления, которая относится к нему.

После занесения в заявление недостающих сведений администрация следственного изолятора сверяет указанные в заявлении сведения с документами личного дела подозреваемого или обвиняемого. Подлинность подписи подозреваемого или обвиняемого и правильность указанных сведений заверяется подписью начальника следственного изолятора и скрепляется печатью учреждения, после чего совместное заявление о заключении брака направляется администрацией в орган ЗАГСа по месту нахождения следственного изолятора.

В случае отсутствия в личном деле подозреваемого или обвиняемого документов, подтверждающих достоверность сведений о его семейном положении, они должны быть представлены родственниками, а в случае их отсутствия направляется запрос в орган ЗАГСа по прежнему месту жительства.

В случае подачи заявления подозреваемым или обвиняемым о желании вступить в брак, администрацией следственного изолятора это заявление направляется лицу, с которым подозреваемый или обвиняемый желает вступить в брак. Одновременно указанному лицу сообщаются наименование и адрес органа ЗАГСа по месту нахождения следственного изолятора, в котором может быть произведена регистрация брака.

При согласии на заключение брака лицо, получившее такое заявление, заполняет его в той части, которая относится к нему, и передает в орган ЗАГСа по месту своего жительства для засвидетельствования подписей и сведений, указанных в заявлении, после чего направляет заявление в орган ЗАГСа, о котором ему сообщено следственным изолятором.

Регистрация брака производится в присутствии лиц, вступающих в брак, в помещении следственного изолятора. Общее количество свидетелей со стороны указанных лиц не может быть более двух человек.



Оплата регистрации брака и транспортных расходов производится за счет лиц, вступающих в брак.

Регистрация брака с подозреваемым или обвиняемым, отбывающим дисциплинарное взыскание в карцере, может быть произведена только после отбытия этой меры взыскания.

Администрация следственных изоляторов обязана при наличии разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело, предоставить после регистрации брака подозреваемому или обвиняемому свидание с супругом (супругой) в установленном порядке.

Для расторжения брака подозреваемый или обвиняемый направляет заявление в суд или, при наличии взаимного согласия супругов, не имеющих несовершеннолетних детей, в орган ЗАГСа.

Подозреваемые и обвиняемые вправе участвовать в иных семейно-правовых отношениях в случаях, если это не противоречит законодательству.

Для осуществления гражданско-правовой сделки подозреваемые и обвиняемые составляют доверенность, которая в соответствии с гражданским законодательством удостоверяется начальником следственного изолятора.

Доверенность передается лицу, на имя которого она составлена, через лицо или орган, в производстве которого находится уголовное дело.

Граждане, желающие получить доверенность от подозреваемого или обвиняемого, обращаются с заявлением к представителю администрации следственного изолятора на личном приеме либо направляют его по почте.

Медико-санитарное обеспечение

Подозреваемые и обвиняемые при поступлении в следственный изолятор проходят в трехдневный срок обязательный медицинский осмотр врачами: хирургом, терапевтом, фтизиатром, психиатром, дерматовенерологом, а также флюорографическое и лабораторное обследование. Лица, не прошедшие медицинский осмотр, содержатся отдельно от других подозреваемых и обвиняемых. Результаты медицинского осмотра фиксируются в медицинской амбулаторной карте подозреваемого или обвиняемого.

Подозреваемые и обвиняемые обращаются за медицинской помощью к медицинскому работнику следственного изолятора во время ежедневного обхода им камер, а в случае острого заболевания к любому сотруднику следственного изолятора. Сотрудник, к которому обратился подозреваемый или обвиняемый обязан принять меры для оказания ему медицинской помощи.

Амбулаторная помощь оказывается подозреваемым и обвиняемым в камерах, иных помещениях, а также в специализированных кабинетах медицинских частей следственных изоляторов. Выдача медикаментов осуществляется по назначению врача в установленных дозах индивидуально под расписку.

При медицинских частях следственных изоляторов организуются стационарные отделения. Для оказания подозреваемым и обвиняемым срочной или специализированной медицинской помощи, которая не может быть оказана в следственном изоляторе, эти лица помещаются для стационарного лечения в учреждение здравоохранения уполномоченного органа, осуществляющего руководство в сфере охраны здоровья граждан Республики Казахстан, либо в ближайшее специализированное медицинское исправительное учреждение Министерства юстиции Республики Казахстан.

При получении подозреваемым или обвиняемым телесных повреждений по его просьбе или по инициативе администрации безотлагательно (не позднее одних суток) производится его медицинское освидетельствование медицинским работником следственного изолятора. Результаты освидетельствования фиксируются в медицинской амбулаторной карте лица, заключенного под стражу, и сообщаются пострадавшему. В необходимых случаях оказывается медицинская помощь.

В соответствии со ст. 23 Закона, медицинское освидетельствование телесных повреждений подозреваемого, обвиняемого может быть произведено работниками организации здравоохранения



уполномоченного органа, осуществляющего руководство в сфере охраны здоровья граждан Республики Казахстан в следующих случаях:

- 1) по решению начальника следственного изолятора;
- 2) по указанию прокурора, осуществляющего надзор за применением законов в местах содержания под стражей;
- 3) по решению лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело;
- 4) по ходатайству подозреваемого или обвиняемого, получившего телесные повреждения;
- 5) по ходатайству защитника подозреваемого или обвиняемого, получившего телесные повреждения.

Для производства освидетельствования работниками организации здравоохранения уполномоченного органа, осуществляющего руководство в сфере охраны здоровья граждан Республики Казахстан лицо, получившее телесные повреждения, либо его защитник подают заявление на имя начальника следственного изолятора. Заявление должно быть рассмотрено в течение одних суток.

Медицинское освидетельствование работниками организации здравоохранения Министерства здравоохранения Республики Казахстан, производимое по ходатайству подозреваемого или обвиняемого либо его защитника, оплачивается из средств, имеющихся на личном счете подозреваемого или обвиняемого. Отказ в проведении такого освидетельствования может быть обжалован надзирающему прокурору.

Проведение свиданий с защитниками, родственниками и иными лицами

Подозреваемому или обвиняемому свидания с родственниками и иными лицами предоставляются на основании письменного разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело. Разрешение действительно только на одно свидание.

В письменном разрешении на свидание должно быть указано, кому и с какими лицами оно разрешается. На свидание с подозреваемым или обвиняемым допускаются одновременно не более двух взрослых человек.

На основании письменного разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело, а также документов, удостоверяющих личность, начальник следственного изолятора или его заместитель дают письменное указание о разрешении свидания и определяют его продолжительность с учетом общей очереди, после чего отдают распоряжение дежурному помощнику о его проведении.

Свидания предоставляются в порядке общей очереди. Перед началом свидания лица, прибывшие на него, информируются о правилах поведения во время свидания и предупреждаются о прекращении свидания в случае нарушения установленных правил.

Гражданам, прибывшим на свидание без документов, удостоверяющих их личность, либо в нетрезвом состоянии, а также лицам, не указанным в разрешении, свидания не предоставляются. Свидания лицам, конвоируемым транзитом, не предоставляются. Причины отказа в предоставлении свидания объявляются лицу, прибывшему на свидание.

Свидания подозреваемых и обвиняемых с родственниками и иными лицами проводятся под контролем сотрудников следственного изолятора в специально оборудованных для этих целей помещениях через разделительную перегородку, исключающую передачу каких-либо предметов, но не препятствующую переговорам и визуальному общению.

Переговоры подозреваемых и обвиняемых с лицами, прибывшими на свидание, осуществляются непосредственно или через переговорное устройство и могут прослушиваться сотрудниками следственного изолятора.

Свидания подозреваемого или обвиняемого с защитником осуществляются в рабочее время, наедине без разделительной перегородки и ограничения их количества и продолжительности. Свидания проводятся в условиях, позволяющих сотруднику следственного изолятора видеть подозреваемого, обвиняемого и защитника, но не слышать.



Свидания с подозреваемым или обвиняемым предоставляются защитнику при наличии у него документа, удостоверяющего его личность, документа, подтверждающего принадлежность к адвокатуре, подтверждения на участие в уголовном деле, выданного в соответствии с нормами уголовно-процессуального законодательства лицом или органом, ведущим уголовный процесс.

Лицам, получившим разрешения на свидания с подозреваемыми и обвиняемыми, запрещается проносить в следственный изолятор и пользоваться во время свидания техническими средствами связи, компьютерами, кино-, фото-, аудио-, видео- и множительной аппаратурой без разрешения начальников следственных изоляторов или лиц, их замещающих.

Основаниями для досрочного прекращения свидания являются:

- 1) невыполнение лицами, прибывшими на свидание, законных требований сотрудника следственного изолятора, ответственного за проведение свидания;
- 2) попытка передачи подозреваемому, обвиняемому либо получения от него каких-либо предметов, вещей, продуктов питания;
- 3) передача сведений, могущих препятствовать установлению истины по уголовному делу, способствовать совершению преступлений и иных правонарушений;
- 4) использование лицами, прибывшими на свидание, для связи между собой условных сигналов, шифра и других ухищренных способов передачи информации.

В случае досрочного прекращения свидания сотрудник следственного изолятора, ответственный за его проведение, письменно докладывает об этом начальнику следственного изолятора с указанием причины прекращения свидания.

В случае кратковременного прекращения свиданий с подозреваемыми и обвиняемыми (в связи с карантином, введением режима особых условий и по другим причинам), начальник следственного изолятора извещает об этом прокурора, осуществляющего надзор за соблюдением законности в следственном изоляторе, соответствующие судебные и следственные органы, в приемной для посетителей вывешивается объявление.



**Выдержки из Приказа Министра юстиции Республики Казахстан
от 11 декабря 2001 года N 148**

Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан
29 декабря 2001 года N 1720 «Об утверждении Правил внутреннего
распорядка исправительных учреждений»

Прием осужденных в исправительные учреждения

3. Прием осужденных в ИУ осуществляется дежурным помощником начальника исправительного учреждения с обязательным участием работников специального отдела и медицинской части ИУ.

3-1. Прием осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы и осужденных к смертной казни (далее – осужденные к ПЛС и СК), осуществляется руководством учреждения, дежурным помощником начальника учреждения, оперативно-режимным составом и работником медицинской части учреждения. В целях исключения противоправных действий со стороны осужденных присутствуют контролеры резервной группы.

4. Во время приема осужденных в ИУ, дежурный помощник начальника ИУ проверяет наличие личных дел, которые должны быть упакованы в бумажные пакеты и опечатаны мастичными печатями, устанавливает их принадлежность прибывшим осужденным (документов, удостоверяющих личность, свидетельства о наличии специальности, медицинской карты и других документов по личному делу), соответствие одежды по сезону прибывших осужденных. В случаях повреждения бумажного пакета или мастичной печати, совместно с начальником караула, составляет акт.

При несоответствии фотографии осужденного, анкетных данных со справкой по личному делу, отсутствию у прибывших в ИУ осужденных одежды по сезону, документов в личных делах, медицинского заключения о состоянии здоровья, комиссия составляет акт и направляет его по инстанции для принятия мер (Приложение № 13).

5. Прибывшие в ИУ осужденные, после уточнения их данных, в сопровождении дежурного помощника начальника ИУ и наряда контролеров, препровождаются в карантинное помещение (осужденным к ПЛС и СК, предварительно на глаза надеваются повязки из непрозрачного материала в целях исключения возможности запоминания ими расположения объектов ИУ), где подвергаются полному обыску, а принадлежащие им вещи – досмотру. Вещи, изделия, вещества, документы и продукты питания, запрещенные к продаже и использованию осужденными к лишению свободы (Приложение № 1), а также не предусмотренные Перечнем вещей и предметов, которые осужденным разрешается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях и приобретать в магазинах ИУ (Приложение № 2), изымаются, передаются на хранение в склад, либо по решению суда уничтожаются.

6. Медицинский работник проводит наружный осмотр осужденных, с целью выявления у них телесных повреждений и признаков кожных и инфекционных заболеваний. О факте обнаружения телесных повреждений немедленно сообщается в письменном виде надзирающему прокурору. Далее, производится помывка осужденных и полная санитарная обработка. После этого, осужденные размещаются в карантинном отделении, где за ними устанавливается медицинское наблюдение продолжительностью до 15 суток, проводится медицинское обследование, в том числе для осужденных к ПЛС и СК. Психологами учреждения проводится работа по изучению личности вновь прибывших осужденных, адаптации их к новым условиям. Выявляются лица, склонные к суициду, умышленному причинению себе какого-либо повреждения и другим противоправным действиям. По результатам изучения составляются психологические портреты на каждого вновь прибывшего осужденного, вносятся в соответствующие службы исправительного учреждения рекомендации по работе с ними. При выявлении в этот период инфекционных больных, они немедленно изолируются, в ИУ проводится комплекс противоэпидемических мероприятий.



6-1. В колониях-поселении в целях медицинского обследования и лечения осужденные направляются в учреждения здравоохранения.

7. Во время нахождения в карантинном помещении осужденные знакомятся под роспись с порядком и условиями отбывания наказания, со своими правами и обязанностями, установленными законодательством Республики Казахстан и настоящими Правилами, предупреждаются об ответственности за нарушение установленного порядка отбывания наказания. Им разъясняется о применении в ИУ технических средств надзора и контроля (изоляции), а в случаях, предусмотренных законодательством, физической силы, специальных средств, оружия и специальных подразделений.

7-1. Прием осужденного, выехавшего по каким-либо причинам за пределы учреждения, где он ранее отбывал срок наказания, осуществляется в соответствии с пунктами 3-7 настоящей главы.

8. Решение о распределении осужденных по отрядам (отделениям, камерам) с учетом их личностных особенностей, привлечении их к труду, обучению в системе общего и профессионального образования принимается комиссией ИУ, возглавляемой начальником ИУ. В состав комиссии включаются заместители начальника ИУ, представители служб охраны, оперативной, режимной, воспитательной, специальной, медицинской, психологической, производственной и других. В воспитательных колониях в состав комиссии, кроме того, включаются работники общеобразовательной школы и производственно-технического училища. По результатам обсуждения комиссии издается приказ начальника ИУ.

9. Не позднее 10 дней со дня прибытия осужденного в ИУ, по его выбору, одному из родственников, специальным отделом ИУ направляется уведомление с указанием почтового адреса ИУ, перечня продуктов питания и предметов первой необходимости, которые можно получать осужденным в посылках, передачах и бандеролях, основных требований порядка переписки, получения и отправления денежных переводов, предоставления выездов, свиданий, праве осужденных на телефонные разговоры.

Правила поведения осужденных

10. Осужденные согласно УИК РК имеют право:

- 1) на вежливое, не унижающее человеческое достоинство, обращение со стороны персонала ИУ;
- 2) получать информацию о своих правах и обязанностях, о порядке и условиях отбывания назначенного судом вида наказания, а также об изменениях порядка и условий отбывания наказания. Если осужденный в силу физических недостатков, болезни либо не обученный чтению и письменности, не может быть ознакомлен с информацией под роспись (инвалиды, с нарушением функции зрения, отсутствием верхних конечностей и т.д.), тогда информация предоставляется в устном порядке;
- 3) распоряжаться личным временем, предусмотренным распорядком дня, не нарушая при этом установленных правил поведения;
- 4) обращаться к администрации ИУ, в вышестоящие органы управления ИУ, в суд, органы прокуратуры, иные государственные органы, общественные объединения, а также в международные организации по защите прав и свобод человека;
- 5) Осужденные – граждане Республики Казахстан могут вести переписку, обращаться на государственном языке или на русском языке, либо по их желанию на родном языке. Иностранцы граждане и лица без гражданства, осужденные к лишению свободы, вправе делать это на родном языке или на любом другом языке, которым они владеют, а в необходимых случаях пользоваться услугами переводчика. Ответы осужденным даются на языке обращения, а при отсутствии такой возможности - на государственном языке или на русском языке с переводом ответа на язык обращения, обеспечиваемым ИУ;
- 6) Иностранцы граждане и лица без гражданства, осужденные к лишению свободы, имеют право поддерживать связи с дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями своих государств в РК, а граждане государств, не имеющих дипломатических представительств и консульских учреждений в Республике Казахстан – с дипломатическими представительствами государств, взявших на себя охрану их интересов, или с межгосударственными органами, занимающимися защитой их;



7) пользоваться юридической помощью адвокатов, а также иных лиц, уполномоченных на оказание такой помощи, в соответствии с действующим законодательством;

8) приобретать и хранить продукты питания, предметы и вещи, предусмотренные перечнем (Приложение № 2);

9) участвовать в культурно-массовых и спортивных мероприятиях, пользоваться библиотекой, настольными играми, музыкальными инструментами, в определенное расписанием дня время. Осужденные к ПЛС и СК вправе пользоваться только библиотечным фондом учреждения, настольными играми, изготовленными из картона;

10) добровольно вступать в самодеятельные организации осужденных, за исключением осужденных, находящихся в тюрьмах, помещениях камерного типа и осужденных к пожизненному лишению свободы и смертной казни;

11) на социальное обеспечение, на получение пенсии и социальных пособий в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

12) на материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение, необходимое для охраны здоровья;

13) пользоваться всеми помещениями отряда во время, свободное от мероприятий, за исключением времени уборки, кроме осужденных к ПЛС и СК. Спальными местами в отрядах разрешается пользоваться только на период сна, согласно установленному расписанию дня;

14) осужденным гарантируется свобода совести и свобода вероисповедания. Отправление религиозных обрядов является добровольным. Оно не должно нарушать внутреннего распорядка, а также ущемлять права других лиц, отбывающих наказание;

15) на личную безопасность, при осуществлении прав осужденных не должны нарушаться порядок и условия отбывания наказаний, а также ущемляться права и законные интересы других лиц;

16) на безопасные и отвечающие требованиям условия труда, а также на оплату труда в соответствии с трудовым законодательством Республики Казахстан.

10-1. пытки и другие жестокие, бесчеловечные и унижающие человеческое достоинство виды обращения с лицами, содержащимися в учреждениях уголовно-исполнительной системы не допускаются.

Дискриминация осужденных по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религиозных, политических и других убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, семейного происхождения, социального положения, заражения ВИЧ/СПИДом или по любым другим обстоятельствам не допускается.

Осужденные, согласно ст. 9 УИК РК, обязаны:

1) выполнять законные требования администрации ИУ;

2) строго соблюдать правила поведения и распорядок дня, установленный в ИУ;

3) бережно относиться к имуществу ИУ и другим видам имущества;

4) добросовестно относиться к труду (Приложение ;№ 9) и учебе;

5) быть вежливыми между собой и в обращении с персоналом ИУ и иными лицами;

6) содержать в чистоте и опрятности свое спальное место, коммунально-бытовые помещения, рабочие места, по установленному образцу заправлять постели, хранить вещи, продукты питания и предметы индивидуального пользования в специально оборудованных местах и помещениях;

7) соблюдать правила личной гигиены, установленную форму одежды, иметь короткую стрижку волосистых частей головы, аккуратно подстриженные бороду и усы;

8) в обязательном порядке посещать все массовые мероприятия, проводимые в ИУ;

9) выполнять без оплаты труда работы по благоустройству и улучшению культурно-бытовых условий, в порядке, установленном уголовно-исполнительным законодательством, кроме осужденных к ПЛС и СК;

10) носить на одежде установленного образца нагрудные и нарукавные знаки (Приложение № 4), за исключением осужденных, содержащихся в колониях-поселениях;



11) в тюрьмах, в общеобразовательных и профессиональных школах, дисциплинарных изоляторах, в камерах ИУ особого режима, штрафных изоляторах, помещениях камерного типа, на строгих условиях отбывания наказания, в карантинном отделении поочередно нести дежурство по камерам, а также в отрядах согласно графика;

12) посещать столовую для приема пищи, кроме осужденных к ПЛС и СК;

13) проходить профилактический медицинский осмотр и курсы принудительного лечения, в том числе при заболеваниях туберкулезом, венерической болезнью, а также заражениях ВИЧ/СПИДом;

14) соблюдать требования пожарной безопасности.

12. Осужденные не должны:

1) нарушать распорядок дня;

2) нарушать линию охраны объектов, либо границы территории ИУ;

3) выходить без разрешения администрации ИУ за пределы изолированных участков жилых и производственных зон;

4) находиться без разрешения администрации ИУ в общежитиях, в которых они не проживают, либо на производственных объектах, на которых они не работают;

5) приобретать, изготавливать, употреблять и хранить предметы, изделия и вещества, предусмотренные перечнем;

6) курить в не отведенных для этого местах;

7) играть в карты и другие игры, с целью материальной или иной выгоды;

8) наносить себе или другим лицам татуировки;

9) выражаться нецензурной бранью, сквернословить или употреблять специфичную для осужденных лексику, присваивать прозвища и обращаться посредством их к другим осужденным;

10) направлять и получать корреспонденцию вопреки установленного порядка;

11) без разрешения администрации ИУ содержать животных и птиц, заниматься огородничеством, разводить декоративных рыб;

12) без разрешения администрации ИУ обмениваться с другими осужденными личными вещами, вывешивать фотографии, репродукции, открытки, вырезки из газет и журналов на стенах, тумбочках и кроватях;

13) занавешивать и менять без разрешения администрации ИУ спальные места, а также оборудовать спальные места на производственных объектах, в коммунально-бытовых и других служебных и подсобных помещениях;

14) самовольно возводить на производственных и иных объектах ИУ различные постройки, устанавливать шкафы и сейфы;

15) пользоваться без разрешения администрации ИУ заточным оборудованием, инструментом, электроэнергией, механизмами и материалами не для производственных нужд;

16) устанавливать в спальнях помещениях личные телерадиоприемники, электробытовые приборы, самостоятельно проводить дополнительную электропроводку;

17) приготавливать и употреблять пищу в непредусмотренных для этого местах;

18) совершать умышленное причинение себе какого-либо повреждения, отказываться от приема пищи, а также подстрекать других и помогать другим в выполнении таких поступков;

19) выносить из столовой продукты питания, посуду;

20) употреблять алкогольную продукцию, а также наркотики и одурманивающие вещества;

21) подниматься на крыши зданий, цехов, строений и других сооружений, подходить к ограждению внутренней запретной зоны;

22) оставлять без разрешения администрации ИУ рабочие места, общежития и помещения, в которых проводятся массовые мероприятия;

23) в течение времени, предусмотренного распорядком дня для сна, без разрешения администрации ИУ, покидать спальное место, передвигаться по общежитию отряда и выходить за его пределы, кроме туалета.



12-1. Осужденным к ПЛС и СК запрещено:

- 1) нарушать установленную форму одежды (Приложение № 11);
- 2) передвигаться по территории ИУ без сопровождения и без наручников, одетых на руки сзади, и повязки из непрозрачного материала, надетой на глаза (кроме времени нахождения в прогулочных дворах, банных боксах, жилых и рабочих камерах);
- 3) курить в камерах в неотведенное для курения время;
- 5) стирать одежду в камерах;
- 6) закрывать смотровой глазок;
- 7) устанавливать контакты с осужденными из других камер;
- 8) ложиться на спальное место в неотведенное для этого расписанием дня время, кроме как с разрешения начальника ИК по рекомендации медицинских работников;
- 9) иметь в камере вещи и предметы сверх норм, установленных Перечнем предметов и вещей, которые разрешается иметь в камерах осужденным к ПЛС и СК

12-2. Осужденные к ПЛС и СК, совершившие в период отбывания наказания преступления, в следственный изолятор не переводятся. Следственные действия проводятся по месту отбывания наказания.

Права осужденных, содержащихся в колониях-поселениях

12-3. Осужденные в колонии-поселении также имеют право:

- 1) свободно передвигаться в пределах колонии-поселения, в любое время, кроме отведенного настоящими Правилами времени для сна;
- 2) с разрешения администрации учреждения передвигаться без надзора за пределами колонии-поселения, но в пределах населенного пункта, где расположена колония-поселение, если это необходимо в интересах выполняемой ими работы, в связи с обучением, либо для прохождения стационарного или амбулаторного лечения;
- 3) носить гражданскую одежду;
- 4) иметь при себе деньги и ценные вещи;
- 5) пользоваться деньгами, получать посылки, передачи и бандероли;
- 6) проживать, при наличии семьи, с разрешения администрации, на арендованной или собственной жилой площади на территории колонии-поселения или за пределами колонии-поселения, но в пределах населенного пункта, где расположена колония-поселение;
- 7) заочно обучаться в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования, расположенных за пределами колонии-поселения, но в пределах населенного пункта, где расположена колония-поселение;
- 8) хранить и пользоваться за пределами территории колонии-поселения мобильными средствами связи. На территории колонии-поселения они хранятся в специально предназначенных запираемых ячейках, находящихся на контрольном пропускном пункте;
- 9) с разрешения администрации колонии-поселения выданного на основании назначения врача, иметь при себе лекарственные препараты, не содержащие наркотические компоненты.

12-4. Осужденные в колонии-поселении не вправе:

- 1) самовольно оставлять территорию колонии-поселения;
- 2) приобретать в собственность транспортные средства и пользоваться ими;
- 3) хранить и пользоваться на территории колонии-поселения мобильными средствами связи;
- 4) приобретать, хранить огнестрельное и холодное оружие, наркотические средства или психотропные вещества, а так же пользоваться им;
- 5) носить одежду военного образца;
- 6) производить, приобретать и употреблять все виды алкогольных напитков, пиво;
- 7) без разрешения врача, приобретать и употреблять медицинские препараты наркотического содержания.



12-5. Осужденные в колонии-поселение обязаны:

- 1) осужденные, проживающие с семьями, – до четырех раз в месяц, в установленное расписанием дня время являться к дежурному помощнику начальника колонии-поселения для регистрации;
- 2) иметь документ установленного образца, удостоверяющий личность осужденного, подписанный начальником колонии-поселения и заверенный печатью данного исправительного учреждения. Осужденным, проживающим вне колонии-поселения, выдается удостоверение с обязательным указанием адреса проживания (Приложение № 14);
- 3) своевременно сообщать об изменении адреса места жительства;
- 4) посещать все культурно-массовые, спортивные мероприятия, проводимые в ИУ, в свободное от основной работы время.

12-6. Осужденным, не допускающим нарушения режима содержания с момента прибытия в колонию-поселение, после изучения личности, по постановлению начальника колонии-поселения, может быть разрешено проживание со своими семьями на арендованной или собственной жилой площади за пределами колонии-поселения, но в пределах населенного пункта, где расположена колония-поселение (Приложение № 15). В случае нарушения режима, выносится постановление начальника колонии-поселения о лишении права проживания с семьей (Приложение № 16).

12-7. Администрация колонии-поселения трудоустраивает осужденных на предприятии исправительного учреждения. При отсутствии такой возможности, осужденный может быть, с разрешения администрации, трудоустроен в государственных организациях или организациях иных форм собственности, расположенных за пределами колонии-поселения, но в пределах соответствующей области (города республиканского значения, столицы), где расположена колония-поселение на основании трудового договора (Приложение № 17), и при условии обеспечения их надлежащего надзора. Осужденные могут заниматься индивидуальной трудовой деятельностью.

Администрация колонии-поселения обязана отозвать осужденного с рабочего объекта:

- по письменному указанию вышестоящих органов уголовно-исполнительной системы;
- при его освобождении;
- при введении чрезвычайного или военного положения;
- нарушения осужденным установленного порядка отбывания наказания;
- неисполнения работодателем обязательств по трудовому договору.

12-8. Проживание за пределами колонии-поселения, но в пределах населенного пункта, где расположена колония-поселение может быть разрешено осужденным, имеющим семьи, не имеющим нарушений режима содержания и при наличии:

- 1) заявлений осужденного и его родственников, с которыми он будет совместно проживать. Заявление осужденного должно быть подписано всеми совершеннолетними членами семьи и родственниками, с которыми совместно будет проживать осужденный;
- 2) справки о составе семьи и условиях проживания, заверенной в установленном порядке;
- 3) после вынесения постановления на проживание с семьей вне территории колонии-поселения, справки от участкового инспектора полиции о его уведомлении в проживании на участке поднадзорного лица;
- 4) подписки об ознакомлении осужденного с правилами поведения и ограничениями на период проживания вне территории колонии-поселения;
- 5) ходатайства юридических лиц, зарегистрированных в установленном порядке, о представлении рабочего места осужденному;
- 6) трудового договора по форме (согласно Приложению № 17) к настоящим правилам.

12-9. В необходимых случаях за пределами колонии-поселения при исправительных учреждениях (общего, строгого и особого режимов) приказом Министра юстиции Республики Казахстан могут открываться участки колоний-поселения с организацией круглосуточного надзора за осужденными сотрудниками колонии-поселения и исправительных учреждений.



12-10. Несовершеннолетним осужденным запрещено:

- 1) курить;
- 2) приобретать и хранить табачные изделия;
- 3) пропускать без уважительных причин занятия и мероприятия, проводимые в общеобразовательных и профессиональных школах, а также воспитательные мероприятия, участие в которых обязательно.

Прием пищи

23. Прием пищи производится в часы, установленные распорядком дня, поотрядно, по отделениям, побригадно в столовой либо раздаточном помещении на объектах работы. Если столовая расположена на стыке жилой и производственной зон, прием пищи работающей сменой может организовываться в столовой, с обеспечением изоляции лиц, находящихся в жилой зоне, от осужденных, работающих на производстве.

23-1. Пища по питательным свойствам и калорийности должна соответствовать установленным нормам питания, приготавливается и подается с учетом санитарно-эпидемиологических требований.

24. В воспитательных колониях завтрак, обед и ужин организуются в столовых.

25. В целях обеспечения непрерывной работы коммунально-бытовых объектов (бани, парикмахерской, прачечной) начальники ИУ могут разрешить осужденным, работающим на этих объектах, прием пищи по отдельному графику.

26. Осужденными, содержащимся на льготных условиях отбывания наказания, а также пользующимися правом передвижения без конвоя или сопровождения и проживающими за пределами ИУ, прием пищи осуществляется в местах проживания или на объектах работ.

27. Осужденные, содержащиеся в камерах, пищу принимают по камерно.

27-1. Осужденные, содержащиеся в лечебно-профилактических учреждениях, предназначенных для лечения от туберкулеза, с письменного разрешения лечащего врача, выданного на основании медицинских показаний, прием пищи осуществляют в местах проживания (медицинских палатах, либо в комнатах для приема пищи в отделениях, предназначенных для осужденных, выделяющих микобактерии туберкулеза).

28. Для поддержания должного порядка во время приема пищи осужденными в столовых присутствуют представители администрации ИУ.

28-1. Перед приемом пищи осужденные снимают верхнюю одежду.

Личный прием осужденных

29. Личный прием осужденных осуществляется руководством ИУ, а также начальниками отделов и служб по графику, который доводится до сведения осужденных, но не менее 1 раза в неделю. Учет принятых на прием осужденных с указанием вопросов, с которыми они обращались, и результатах их рассмотрения производится в журнале каждого ответственного работника. Его ведение контролирует начальник ИУ, не реже одного раза в месяц. Личный прием осуществляется по предварительному письменному заявлению осужденных.

В воспитательной колонии прием по личным вопросам осуществляется ежедневно руководством учреждения, а также начальниками отделов и служб. 30. Сотрудники вышестоящих органов уголовно-исполнительной системы проводят прием осужденных по вопросам, входящим в их компетенцию, при посещении ИУ. Учет осужденных, принимаемых этими работниками, ведется во второй части указанного журнала.

31. Начальники ИУ или лица, уполномоченные ими, не реже одного раза в месяц проверяют исполнение решений, принятых во время приема.



Приобретение осужденными продуктов питания, предметов первой необходимости и оказание дополнительных услуг

40. Для продажи осужденным продуктов питания и предметов первой необходимости, в ИУ организуются магазины, работающие ежедневно, за исключением выходных и праздничных дней. Осужденные вправе пользоваться этими магазинами во время, отведенное распорядком дня, с учетом очередности (по отрядам и бригадам) по безналичному расчету.

41. Для осужденных, содержащихся в помещениях камерного типа и одиночных камерах, безопасном месте, на строгих условиях отбывания наказания осужденных к ПЛС и СК, а также осужденных, пользующихся правом передвижения без конвоя или сопровождения, содержащихся на льготных условиях отбывания наказания, продукты питания, в том числе чай, и предметы первой необходимости приобретаются по их заявлениям сотрудниками ИУ соответствующей службы. Купленный товар вручается осужденному под роспись на заявлении (Приложение № 6).

42. Кроме того, осужденные по своему желанию могут за счет собственных средств пользоваться услугами предприятий коммунально-бытового обслуживания, медицинских учреждений органов здравоохранения, расположенных в районе дислокации ИУ, кроме осужденных к ПЛС и СК.

43. К таким услугам относятся: пошив одежды и обуви, в том числе гражданского образца, их ремонт, чистка одежды, ремонт бытовой техники, имеющейся у осужденных, фото-видео съемка (производится под контролем администрации ИУ), парикмахерские услуги, копирование судебных документов, других документов, имеющихся в личных делах осужденных, нотариальные услуги, услуги переводчика, платные медицинские услуги (все виды протезирования, УЗИ внутренних органов, плановые хирургические операции). Осужденные, отбывающие наказание в исправительных колониях-поселениях, могут оплачивать заочное обучение и обучаться в общеобразовательных учреждениях.

44. С согласия администрации ИУ, осужденному может быть предоставлена возможность воспользоваться другими услугами, не предусмотренными в пункте 43 настоящих Правил.

45. Дополнительные услуги, оплачиваемые осужденными за счет собственных средств, предоставляются по их заявлению на имя начальника ИУ.

46. Для оказания услуги администрацией ИУ приглашается соответствующий специалист (работник).

47. Оплата дополнительных услуг, указанных в заявлении осужденного, осуществляется путем почтового (телеграфного) перевода денег с лицевого счета осужденного в адрес соответствующего предприятия, учреждения, организации или специалиста (работника) их оказавшего.

Порядок приема и получения осужденными посылок, передач, бандеролей

48. Посылки, передачи и бандероли осужденные могут получать сразу же по прибытии в ИУ. При их поступлении в адрес лиц, не имеющих на то права, а также освобожденных либо умерших, возвращаются отправителям, наложенным платежом, с указанием причин возврата. Посылки и бандероли, адресованные осужденным, переведенным в другие ИУ, пересылаются по месту их нового содержания за счет ИУ.

48-1. Работник ИУ, ответственный за доставку посылок, бандеролей и корреспонденции, при их получении из почтового отделения тщательно осматривает целостность упаковок, конвертов заказных писем. При обнаружении повреждений составляет акт в двух экземплярах, в котором отражает характер повреждения и подписывает работником почтового отделения. Один экземпляр оставляет в почтовом отделении, другой – подшивает в папку-накопитель.

49. В счет очередных, наряду с предусмотренными законом, не засчитываются:

- 1) посылка или передача с одеждой и обувью для осужденного, получаемая не ранее, чем за месяц до его освобождения, которая хранится на складе и выдается в день освобождения;
- 2) бандероли, получаемые по заказу осужденного из книготорговой сети;
- 3) посылки и бандероли, содержащие предметы личной гигиены и нательное белье.



50. Вскрытие и досмотр содержимого посылок, передач и бандеролей, а также заказных писем производятся ответственным работником совместно с сотрудниками ИУ в присутствии адресатов. Обнаруженные деньги, ценности, а также другие запрещенные к использованию в ИУ предметы, изделия и вещества – изымаются, и по ним принимается решение в соответствии с пунктом 61 настоящих Правил. Содержащиеся в передачах запрещенные к использованию в ИУ предметы, изделия и вещества возвращаются передающему их лицу с указанием причин возврата.

51. По фактам изъятия из посылок, передач и бандеролей предметов, изделий и веществ, которые могли быть использованы осужденными в преступных целях, в установленном порядке составляется акт (рапорт) и, на основании решения начальника ИУ, проводится проверка.

52. Перечень и вес содержимого посылок, передач и бандеролей регистрируются в специальном журнале, после чего они выдаются осужденному под расписку.

53. Родственникам осужденных или иным лицам, прибывшим в ИУ, администрация ИУ разъясняет, что вместо положенных посылок, передач, бандеролей они имеют возможность приобрести через магазин ИУ продукты питания и предметы первой необходимости с целью последующей передачи осужденным. В этом случае указанные лица подают заявление в двух экземплярах, в котором перечисляют количество, вес продуктов питания и предметов первой необходимости для передачи осужденным, и оплачивают их стоимость. После получения осужденными таких передач первые экземпляры заявлений вручаются лицам, оплатившим эти передачи, вторые приобщаются к личному делу.

54. Посылки, передачи и бандероли осужденным, содержащимся в штрафных и дисциплинарных изоляторах, вручаются после отбытия меры взыскания, осужденным к ПЛС и СК вручаются администрацией ИУ в камере. Администрация ИУ обеспечивает сохранность содержимого посылок, передач и бандеролей, но при естественной порче содержимого в силу длительного хранения, ответственности не несет.

55. Между предыдущей и последующей посылками, передачами и бандеролями выдерживается период, равный частному от деления 12 месяцев на общее количество посылок (передач и бандеролей), полагающихся осужденному в год (без учета полученных в порядке поощрения).

56. Осужденные могут по заявлению за счет собственных средств отправлять родственникам и иным лицам посылки и бандероли с продуктами питания и предметами первой необходимости, приобретенными в магазине ИУ, а также предметы и вещи, находящиеся в личном пользовании или хранящиеся на складе. Досмотр содержимого, предназначенного для отправки, производится представителями администрации ИУ в присутствии осужденного.

Порядок изъятия у осужденных запрещенных к использованию в исправительных учреждениях вещей

57. Правом изъятия у осужденных запрещенных к использованию в ИУ вещей обладают сотрудники ИУ.

58. Запрещенные вещи изымаются у осужденных в момент обнаружения, о чем составляется рапорт или акт и проводится проверка.

59. Изъятые у осужденных деньги, зачисляются на их лицевые счета. Ценные бумаги и иные ценности хранятся в бухгалтерии или на складе ИУ, о чем владельцу выдается квитанция, по окончании срока отбывания наказания, изъятые ценные бумаги и иные ценности возвращаются согласно представленным квитанций.

60. Изъятые деньги и ценные вещи по акту или рапорту должностного лица, изъявшего их, немедленно, не позднее чем в суточный срок (за исключением выходных и праздничных дней), сдаются дежурным помощником начальника ИУ в финансовую часть либо в бухгалтерию. Изъятые учитываются в журнале.



61. Изъятые у осужденных запрещенные вещи, не относящиеся к ценным, сдаются на склад для хранения с ознакомлением осужденного под роспись, либо по решению суда уничтожаются. Изъятие также принимается и в отношении продуктов питания, полученных в неустановленном порядке.

62. Вещи, имеющиеся у осужденных сверх установленного ассортимента и количества, изымаются и сдаются на склад для хранения. Если хранящиеся на складе вещи понадобятся осужденным и не будут излишними в ассортименте и количестве, они могут выдаваться владельцам, согласно поданного осужденным заявления и разрешения начальника ИУ.

63. Обнаруженные на территории ИУ деньги, а также деньги, полученные после реализации через магазины комиссионной торговли иных ценностей и вещей, принадлежность которых установить не представляется возможным, по постановлению начальника ИУ перечисляются в доход государственного бюджета.

Порядок переписки осужденных, получения и отправления денежных переводов

64. Получение и отправление осужденными за счет собственных средств писем и телеграмм без их ограничения производится только через администрацию ИУ. С этой целью в каждом изолированном участке исправительной колонии, а в воспитательной колонии в установленном администрацией ИУ месте, вывешиваются почтовые ящики, из которых ежедневно, кроме выходных и праздничных дней, уполномоченными на то должностными лицами письма изымаются для отправления. В тюрьмах, помещениях камерного типа и безопасных местах ИУ письма для отправления осужденные передают представителям администрации ИУ.

65. Письма опускаются в почтовые ящики или передаются представителю администрации ИУ в незапечатанном виде, за исключением адресованных в органы, осуществляющие контроль и надзор за деятельностью ИУ.

66. Письма, поступившие на имя осужденного после его убытия из ИУ, не позднее 3 суток отправляются по новому месту нахождения.

67. Отправление телеграмм производится путем заполнения осужденными бланков установленной формы, получаемых у администрации ИУ. Отправление телеграмм производится не позднее следующего дня, если этому не препятствуют сложившиеся обстоятельства (поломка или отсутствие транспорта в тех случаях, когда ИУ значительно удалено от отделения связи, выходные или праздничные дни). Квитанция об уплате денег за отправление телеграммы приобщается к личному делу осужденного после его подписи в ней.

68. Переписка осужденных подвергается цензуре. Письма осужденных и письма, поступившие на их имя, выполненные тайнописью, шифром, с применением других условностей или специфической для осужденных лексики, а также носящие циничный характер, направленные на причинение вреда охраняемым законом правам государственных органов, общественных объединений и отдельных граждан, либо содержащие сведения, составляющие государственную, служебную тайну, адресату не направляются и осужденному не выдаются. Об этом объявляется осужденному под роспись, после чего такая корреспонденция уничтожается. Настоящее правило распространяется и на телеграммы аналогичного содержания.

69. Денежные переводы, поступившие осужденным, зачисляются на их лицевые счета. Для отправления перевода близким родственникам и иным лицам осужденный заполняет бланк установленной формы и заявление с просьбой перевести конкретную сумму в счет средств, имеющихся на его лицевом счету. Прием заполненных бланков и заявлений осуществляется уполномоченными на то должностными лицами. Осужденному сообщается об отправлении денежного перевода под подпись на квитанции, которая приобщается к его личному делу.

70. При отправлении денежных переводов иным лицам осужденный, кроме того, сообщает в заявлении причины, по которым он хочет отправить перевод. Решение администрации ИУ по данному



заявлению принимается, как правило, не позднее 5 дней со дня подачи заявления. О принятом решении сообщается осужденному.

70-1. Для переписки с лицами, содержащимися в других ИУ, осужденный подает заявление на имя начальника ИУ, где указывается фамилия, имя, отчество, местонахождение адресата. Заявление рассматривается администрацией ИУ в установленные законодательством сроки, и в случае положительного решения вопроса, направляется запрос в администрацию соответствующего ИУ. При получении положительного ответа на запрос, анкетные данные переписывающихся лиц вносятся в специальный журнал для учета (Приложение № 19). Журнал ведется инспектором по проверке писем. В случаях отказа, осужденному в установленном порядке дается мотивированный ответ.

Порядок предоставления осужденным свиданий

78. Осужденным предоставляются краткосрочные свидания с родственниками или иными лицами в присутствии представителя ИУ. Длительные свидания предоставляются с правом совместного проживания с супругом (супругой), родителями, детьми, усыновителями, усыновленными, родными братьями и сестрами, дедушками, бабушками, внуками, а в исключительных случаях, с разрешения начальника ИУ, с иными лицами, после предъявления документов, подтверждающих личность и степень родства, прибывшего на свидание.

79. Разрешение на свидание дается начальником ИУ или лицом его замещающим, по заявлению осужденного либо лица, прибывшего к нему на свидание. При отказе в предоставлении свидания на заявлении желающего встретиться с осужденными делается пометка о причинах отказа. Документами, удостоверяющими личность прибывшего на свидание, а также их родственные связи с осужденными, являются: паспорт, удостоверение личности, свидетельство о браке, документы органов опеки и попечительства.

79-1. Заявление у лица, прибывшего на свидание, либо у осужденного принимается ответственным контролером по комнате свиданий ИУ. Образец заявления вывешивается на стенде наглядной информации в комнате для посетителей.

80. Лица, прибывшие на свидание, принимаются начальником ИУ или его заместителем либо начальником отряда или дежурным помощником начальника ИУ. Они информируют о поведении осужденного и предупреждают о правилах поведения во время свидания, о запрещении нелегальных передач и о немедленном прекращении свидания, если будет замечено нарушение установленных правил.

81. Осужденные освобождаются, как правило, от работы в период длительных свиданий с последующей или предыдущей отработкой.

82. Первое свидание может быть предоставлено осужденному сразу же по прибытии в ИУ, независимо имел ли он предыдущее свидание в местах содержания под стражей. При наличии права на краткосрочное и длительное свидание вид первого определяет осужденный. Последующие свидания предоставляются по истечении периода, равного частному от деления двенадцати месяцев на количество свиданий, данного вида, полагающихся осужденному в год.

83. При проведении противоэпидемических мероприятий, стихийных бедствиях и других чрезвычайных обстоятельствах, препятствующих нормальной деятельности ИУ, свидания, приказом начальника ИУ временно прекращаются.

Время, в течение которого свидания осужденным не предоставлялись по этим причинам, засчитывается в срок, по истечении которого осужденным могут быть предоставлены свидания.

84. Продолжительность свиданий может быть сокращена администрацией ИУ по настоянию лиц, находящихся на свидании. Объединение свиданий или разъединение одного свидания на несколько не допускается.

85. На свидание осужденные должны являться в установленной форме одежды и в опрятном виде. На период длительных свиданий они могут пользоваться одеждой, бельем и обувью, принесенными родственниками. Осужденные до и после свиданий подвергаются полному обыску.



86. Осужденному разрешается длительное свидание одновременно не более чем с двумя взрослыми лицами, вместе с которыми могут быть несовершеннолетние братья, сестры, дети, внуки осужденного. Длительные свидания осужденным к ПЛС предоставляются при отбывании ими наказания в обычных и облегченных условиях.

87. Лица, прибывшие на свидание с осужденными, после разъяснения им администрацией ИУ проведения свидания, сдают деньги, а также предметы и ценности, не разрешенные к использованию в ИУ, на хранение контролеру по проведению свиданий под расписку.

88. При наличии достаточных оснований полагать, что лицо, прибывшее на свидание, намерено передать осужденному предметы, изделия и вещества, хранение которых в ИУ не разрешено, начальник ИУ объявляет такому лицу о том, что свидание будет предоставлено лишь при согласии на досмотр принадлежащих ему вещей и одежды. В случае обнаружения скрытых от досмотра не разрешенных предметов, изделий или веществ, лицо к свиданию не допускается.

89. Если лицо, прибывшее на свидание, откажется от досмотра вещей и одежды, длительное свидание ему не разрешается, однако может быть предоставлено краткосрочное.

90. При нарушении прибывшим установленного порядка проведения свидания оно немедленно прекращается.

91. Пронос каких-либо продуктов питания или вещей лицами, прибывшими на свидание с осужденными, в комнаты краткосрочных свиданий не допускается, а в воспитательных колониях – по усмотрению администрации ИУ. На длительные свидания разрешается проносить предметы, вещи и продукты питания, не запрещенные перечнем настоящих Правил. Продукты питания и другие предметы, проносимые в комнату свидания, подвергаются досмотру контролером по комнате свиданий и сотрудниками группы досмотра. Предназначенные для использования во время нахождения на свидании продукты питания и предметы первой необходимости в счет очередной передачи не засчитываются.

92. Осужденному, которому разрешено длительное свидание за пределами исправительной колонии, выдается пропуск, аналогичный пропуску для лиц, пользующихся правом передвижения без конвоя или сопровождения, а в воспитательной колонии пропуск, аналогичный тому, который выдается осужденному, получившему право выхода за пределы ИУ в порядке поощрения. Место и порядок проведения свидания определяет начальник ИУ с учетом обеспечения надзора за поведением осужденного. Самовольное оставление места свиданий за пределами ИУ осужденному запрещается.

93. Проживание в комнатах длительных свиданий прибывших на свидания с осужденными лиц оплачивается ими или осужденными за счет собственных средств по тарифам и ставкам, определенным в установленном законодательством порядке.

94. Замена видов свиданий производится по письменному заявлению осужденного.

95. Для получения юридической помощи осужденным по их заявлениям предоставляются свидания с адвокатами или иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи. По желанию осужденного свидания могут предоставляться наедине без разделительной перегородки, для осужденных к ПЛС и СК в специально оборудованной комнате, в условиях, обеспечивающих конфиденциальность таковых свиданий.

96. В число свиданий, установленных законодательством, такие свидания не засчитываются, их количество и продолжительность не ограничиваются, однако проводятся они в нерабочее для осужденных время и лишь в часы от подъема до отбоя.

96-1. Все заявления о предоставлении свиданий должны регистрироваться в журнале установленной формы и приобщаться к материалам личного дела осужденного (Приложение № 20). Журнал ведется контролером по надзору в комнате свиданий. В случаях отказа, осужденному дается мотивированный ответ.



Порядок разрешения осужденным выездов за пределы исправительных учреждений

101. Разрешение на выезд за пределы ИУ дается начальником ИУ на основании письменного обращения осужденного.

102. К обращению о разрешении краткосрочного выезда прилагаются документы, подтверждающие наличие исключительных личных обстоятельств (справки органов здравоохранения, органов местного самоуправления и другие официальные документы, удостоверенные органами внутренних дел по месту их выдачи, заявление осужденного для предварительного решения вопросов трудового и бытового устройства после освобождения и мотивированное ходатайство старшего инспектора по трудовому и бытовому устройству).

103. Длительные выезды за пределы ИУ на время ежегодного оплачиваемого отпуска, а осужденным, не обеспеченным работой по независящим от них причинам, на время, равное времени оплачиваемого отпуска, предоставляется по обращению осужденного. Разрешение на выезд оформляется приказом начальника ИУ.

104. Осужденному, получившему разрешение на длительный или краткосрочный выезд, выдается удостоверение установленной формы, разъясняется порядок выезда, и он предупреждается об уголовной ответственности за уклонение от отбывания лишения свободы, о чем дает подписку (Приложение №№ 7, 8). Деньги из собственных средств на оплату расходов в связи с выездом выдаются бухгалтерией ИУ по письменному обращению осужденного.

105. Проездные билеты осужденный приобретает самостоятельно. В необходимых случаях администрация ИУ оказывает ему в этом содействие.

106. На период выезда осужденный имеет право получить принадлежащую ему гражданскую одежду и обувь.

107. В суточный срок по прибытии к месту назначения осужденный обязан явиться в дежурную часть органов внутренних дел, а в сельской местности – к участковому инспектору полиции, и получить в удостоверении отметку о прибытии, сообщить цель приезда, срок и место пребывания, дату убытия. По окончании выезда осужденный в том же органе внутренних дел должен получить в удостоверении отметку об убытии в ИУ. При убытии в ИУ в ночное время или рано утром, отметка производится в день, предшествующий отъезду. Отметки о дате прибытия и убытия заверяются печатью органа внутренних дел.

108. По возвращении в ИУ осужденный предъявляет удостоверение, проездные билеты. В случае возникновения непредвиденных обстоятельств, затрудняющих выезд осужденного в установленный срок, по постановлению начальника органа внутренних дел по месту пребывания осужденного срок возвращения в ИУ может быть продлен до 5 суток с обязательным срочным уведомлением об этом администрации ИУ.

109. При заболевании во время выезда и необходимости госпитализации осужденный либо его родители или близкие родственники, срочно извещают об этом администрацию ИУ, где он отбывает наказание, и орган внутренних дел по месту пребывания. В этом случае он может быть направлен в ближайшее лечебное учреждение органов уголовно-исполнительной системы или лечебное учреждение органов здравоохранения. После окончания лечения и выписки осужденный, в установленном настоящей главой порядке, прибывает к месту отбывания наказания.

110. Осужденным, страдающим психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, осужденным, являющимися инвалидами I группы и нуждающимися по состоянию здоровья в постоянном уходе, а также несовершеннолетним осужденным выезд за пределы ИУ разрешается в сопровождении родственника или иного сопровождающего лица.



Правила поведения осужденных, пользующихся правом передвижения без конвоя или сопровождения за пределами исправительного учреждения, а также содержащихся на льготных условиях отбывания наказания

111. Осужденные, пользующиеся правом передвижения без конвоя или сопровождения, а также находящиеся на льготных условиях отбывания наказания, пользуются правом передвижения за пределами ИУ на основании пропуска установленного образца.

112. В свободное от работы время, эти осужденные должны находиться на территории общежития (объекта проживания), определенного им администрацией ИУ, и соблюдать правила поведения осужденного в ИУ.

113. Находясь вне жилой зоны или общежития (объекта проживания), осужденные обязаны:

1) соблюдать маршрут и время передвижения, правила общественного порядка;
2) своевременно возвращаться после работы в жилую зону или общежитие (объект проживания) и сообщить о явке представителю администрации ИУ; 3) по первому требованию работников ИУ и сотрудников полиции предъявлять пропуск. Сдавать его при возвращении в жилую зону часовому, дежурному контрольно-пропускного пункта, а в общежитие (объект проживания) представителю администрации ИУ, осуществляющему надзор.

114. Осужденным запрещается:

1) выходить из жилой зоны и общежития (объекта проживания) в не установленное расписанием время;
2) в рабочее время оставлять объект работы;
3) принимать для отправки, передачи письма и выполнять другие поручения осужденных и иных лиц;
4) передавать пропуск другим лицам.

115. Осужденные, находящиеся на льготных условиях отбывания наказания, с разрешения начальника ИУ могут устанавливать знакомства и посещать квартиры частных лиц, посещать учреждения, предприятия и организации для решения вопросов бытового и трудового устройства после освобождения, только в пределах территориального расположения ИУ, а осужденные данной категории, отбывающие наказание в воспитательных колониях, кроме этого, с разрешения начальника воспитательной колонии могут посещать предприятия торговли и коммунально-бытового назначения, культурно-зрелищные и спортивные мероприятия.

116. Настоящие правила поведения объявляются осужденному под расписку, которая приобщается к его личному делу вместе с постановлением о предоставлении права передвижения без конвоя или сопровождения, об освобождении из-под стражи, охраны под надзор администрации ИУ.

Порядок предоставления осужденным, содержащимся в воспитательных колониях, права выхода за пределы исправительного учреждения в порядке поощрения

117. Выход осужденных в порядке поощрения за пределы воспитательной колонии в сопровождении сотрудников данной колонии, а также родителей, лиц, их заменяющих, или других близких родственников производится на основании приказа начальника воспитательной колонии о поощрении.

118. Осужденным выдается пропуск установленного образца, который хранится в их личных делах.

Особенности содержания осужденных на строгих условиях отбывания наказания

136. Помещения, в которых проживают осужденные, отбывающие наказание на строгих условиях, оборудуются полным комплексом коммунально-бытовых объектов, с соблюдением санитарно-гигиенических норм и требований. Осужденные содержатся изолированно от основной массы лиц, отбывающих наказание в ИУ.



137. Санитарную уборку помещений на строгих условиях отбывания наказания производят содержащиеся там осужденные по графику.

138. Лица, обучающиеся в общеобразовательных и профессиональных школах, в период пребывания в строгих условиях отбывания наказания, на занятия не выводятся. Им предоставляется возможность самостоятельной учебы и консультаций с преподавателями.

139. Культурно-массовые мероприятия, трудовое использование, прием пищи, медицинский осмотр, санитарная обработка, амбулаторное лечение, прием по личным вопросам осужденных организуется в помещении по месту

Особенности условий содержания осужденных в штрафных и дисциплинарных изоляторах, помещениях камерного типа, одиночных камерах

140. Осужденным, переведенным в помещения камерного типа или одиночные камеры, штрафной или дисциплинарный изолятор, в порядке взыскания, не разрешается брать с собой имеющиеся у них продукты питания, личные вещи, кроме чая, полотенца, мыла, зубного порошка, пасты, зубной щетки, табачных изделий, спичек, изданий периодической печати и книг. Осужденные, содержащиеся в штрафном изоляторе, имеют право курить только во время прогулки. Чай, табачные изделия и спички, принадлежащие осужденным, хранятся в специально оборудованном шкафу (ящике) в камере хранения помещения штрафного изолятора – помещений камерного типа (одиночных камерах). Чай выдается во время раздачи пищи вместе с кипяченой водой. Табачные изделия и спички выдаются во время вывода осужденных на прогулку согласно распорядку дня.

141. Продукты питания осужденных сдаются на склад и выдаются после отбытия ими меры взыскания. Администрация ИУ принимает меры к их сохранности, однако если в силу естественных причин от длительного хранения продукты питания испортились, об этом комиссионно составляется акт и они уничтожаются.

142. При приеме осужденных в штрафные и дисциплинарные изоляторы они подвергаются полному обыску, после чего, при наличии возможности, переодеваются в одежду, закрепленную за этими помещениями.

144. Осужденным, содержащимся в помещениях камерного типа и одиночных камерах, разрешается иметь при себе учебники, простые карандаши, авторучки, стержни, тетради, почтовые марки, открытки, конверты, пользоваться библиотекой, выписывать книги, журналы и газеты.

145. Лица, обучающиеся в общеобразовательных и профессиональных школах, в период нахождения в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа и в одиночных камерах на занятия не выводятся. Им предоставляется возможность самостоятельной учебы и консультации с преподавателями. Осужденные, содержащиеся в дисциплинарном изоляторе, выводятся на учебные занятия в учебные классы, расположенные в помещении дисциплинарного изолятора.

146. При переводе осужденных из помещений камерного типа либо из одиночных камер в штрафные изоляторы за проступки, совершенные в помещениях камерного типа и в одиночных камерах, срок их содержания в штрафных изоляторах в срок содержания в помещениях камерного типа и в одиночных камерах не засчитывается. В случае перевода осужденного в помещение камерного типа за злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания, допущенное в штрафном изоляторе срок содержания в помещении камерного типа исчисляется после отбытия взыскания в штрафном изоляторе.

147. Прием пищи осужденными производится в камерах в рабочее время на производственных объектах.

148. Медицинский осмотр и амбулаторное лечение осужденных, содержащихся в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа и в одиночных камерах, осуществляется в специально оборудованном помещении. Санитарная обработка производится отдельно от других осужденных. Больные осужденные размещаются в отдельных камерах по медицинским показаниям.



149. Постельные принадлежности осужденным, водворенным в штрафные, дисциплинарные изоляторы, переведенным в помещения камерного типа, одиночные камеры, выдаются только на период сна. При выводе за пределы помещения им выдается одежда по сезону.

150. Дежурство и уборка в камерах штрафных и дисциплинарных изоляторов, помещений камерного типа возлагается поочередно на каждого осужденного. Обязанности дежурного устанавливаются администрацией ИУ. Уборку одиночных камер осуществляют лица, в них содержащиеся.

151. В случаях перевода осужденных из штрафных и дисциплинарных изоляторов, помещений камерного типа и одиночных камер в лечебно-профилактические учреждения по причинам, не связанным с умышленным причинением себе какого-либо повреждения и симуляцией болезни, срок их нахождения в лечебно-профилактических учреждениях органов уголовно-исполнительной системы засчитывается в срок отбывания взысканий.

152. Досрочное освобождение осужденных из штрафных изоляторов, помещений камерного типа и одиночных камер, кроме случаев, когда это производится по медицинским показаниям или по требованию прокурора, не допускается. Осужденные, содержащиеся в дисциплинарных изоляторах, кроме того, могут быть освобождены досрочно в виде поощрения.

153. В экстренных случаях, при отсутствии начальника ИУ, когда иными мерами пресечь совершаемое преступление или злостное нарушение режима невозможно, осужденные могут быть помещены в штрафной и дисциплинарный изолятор, одиночные камеры ИУ особого режима по постановлению дежурного помощника начальника ИУ, до прихода начальника ИУ, но не более чем на 24 часа. Такая изоляция дисциплинарным взысканием не является.

Перевод осужденного в безопасное место

154. Перевод такого лица в безопасное место производится по постановлению начальника ИУ на срок не свыше 30 суток, в экстренных случаях – дежурным помощником начальника ИУ до прихода начальника, но не более чем на 24 часа.

155. При необходимости срок содержания в безопасном месте может быть продлен еще до 30 суток с согласия прокурора, осуществляющего надзор за соблюдением закона в данном ИУ. Перевод осужденного в безопасное место, в том числе камеры штрафных, дисциплинарных изоляторов, помещений камерного типа по указанным основаниям наказанием не является.

156. Помимо других помещений, в этих целях, могут быть использованы камеры штрафных, дисциплинарных изоляторов, помещений камерного типа.

157. В случае безуспешности перечисленных выше мер, по обеспечению личной безопасности осужденного, начальником ИУ принимается решение, о его переводе (переводе лиц, угрожающих личной безопасности осужденного) в другое ИУ в установленном порядке.

157-1. Лица, обучающиеся в общеобразовательных и профессиональных школах, в период нахождения в безопасном месте на занятия не выводятся. Им предоставляется возможность самостоятельного обучения и консультации с преподавателями.



Медицинская помощь

В соответствии с пунктом 6 статьи 10 УИК РК осужденные к аресту или лишению свободы пользуются правом на материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение, необходимое для охраны их здоровья.

В соответствии со статьей 67 УИК РК осужденные обеспечиваются медицинской помощью.

В соответствии со статьей 97 УИК РК медико-санитарное обеспечение осужденных включает в себя проведение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

В уголовно-исполнительной системе для медицинского обслуживания осужденных организуются лечебно-профилактические учреждения (больницы, специальные психиатрические и противотуберкулезные больницы; медицинские части, медпункты), а для содержания и амбулаторного лечения осужденных, больных туберкулезом, – исправительные учреждения на правах лечебных. Принудительное лечение осужденных, больных алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, может осуществляться медицинской частью исправительной колонии.

Администрация исправительного учреждения несет ответственность за выполнение установленных санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований, обеспечивающих охрану здоровья осужденных.

**Закон Республики Казахстан от 30 марта 1999 года № 353-1
«О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях,
обеспечивающих временную изоляцию от общества»**

Медико-санитарное обеспечение

1. Администрация места содержания под стражей обязана обеспечивать соблюдение установленных санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований, охрану здоровья подозреваемых и обвиняемых.

2. Порядок оказания медицинской, в том числе психиатрической помощи подозреваемым и обвиняемым, а также порядок их содержания в медицинских учреждениях и привлечения к их обслуживанию персонала этих учреждений определяются уполномоченным центральным исполнительным органом, осуществляющим руководство в области охраны здоровья граждан, Министерством внутренних дел, Министерством юстиции, Комитетом национальной безопасности и Министерством обороны Республики Казахстан.

3. При получении подозреваемыми и обвиняемыми телесных повреждений освидетельствование производится медицинскими работниками мест содержания под стражей безотлагательно. Результаты медицинского освидетельствования фиксируются в установленном порядке и сообщаются пострадавшему. По решению руководителя администрации места содержания под стражей либо лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело, медицинское освидетельствование производится работниками медицинских учреждений.

4. В случае тяжелого заболевания либо смерти подозреваемого или обвиняемого администрация места содержания под стражей сообщает об этом его близким родственникам и прокурору, который проводит проверку по данному факту. Тело умершего после патологоанатомического исследования, а также производства действий, предусмотренных законодательством, передается лицам, его востребовавшим. Захоронение умершего, тело которого не востребовано, осуществляется за счет государства.

5. В случае обнаружения тяжелого заболевания у подозреваемого или обвиняемого, от которого может наступить смерть, администрация следственного изолятора имеет право, при наличии медицинского заключения, ставить вопрос об изменении меры пресечения перед прокурором и органом, в чьем производстве находится дело.



6. В случае смерти иностранца, содержащегося в следственном изоляторе или изоляторе временного содержания, администрация места содержания под стражей незамедлительно сообщает об этом в Генеральную прокуратуру Республики Казахстан, Министерство иностранных дел Республики Казахстан, Министерство внутренних дел Республики Казахстан, Министерство юстиции Республики Казахстан, и Комитет национальной безопасности Республики Казахстан. Кроме того, письменно сообщается прокурору, осуществляющему надзор за применением законов в местах лишения свободы, а также в посольство или иное представительство государства, гражданином которого являлся умерший.

**Приказ Министра юстиции Республики Казахстан
от 11 декабря 2001 года N 148.**

Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 29 декабря 2001 года
N 1720 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка
исправительных учреждений»

Организация и предоставление лечебно-профилактической и санитарно-профилактической помощи осужденным

119. Прием осужденных в медицинских частях ИУ производится по предварительной записи и по медицинским показаниям, в соответствии с режимом работы медицинской части ИУ. В случае необходимости оказания экстренной медицинской помощи, прием осуществляется вне графика и в любое время.

120. По экстренным показаниям осужденные могут направляться в лечебно-профилактические учреждения территориальных органов здравоохранения, кроме осужденных к ПЛС и СК.

121. Прием осужденными медицинских препаратов, полученных от родственников, осуществляется строго по медицинским показаниям и только под контролем медперсонала ИУ, и хранятся в медсанчасти.

122. Осужденные, по их желанию, могут получать любую, оплачиваемую за счет собственных средств, дополнительную лечебно-профилактическую помощь, оказываемую специалистами органов здравоохранения в условиях лечебно-профилактических учреждений и лечебных ИУ.

Для этого осужденный обращается с соответствующим обращением к начальнику ИУ, где указывается вид дополнительной лечебно-профилактической помощи, которую он хотел бы получить, фамилию, имя, отчество медицинского специалиста.

При решении данного вопроса учитывается мнение медицинских работников ИУ. Обращение рассматривается в трехдневный срок и определяется время прибытия медицинского специалиста. По прибытии специалиста уточняется его право на занятие медицинской деятельностью.

123. Вид дополнительной лечебно-профилактической помощи и ее объем фиксируются в медицинской карте осужденного.

124. Оплата дополнительной лечебно-профилактической помощи, указанной в обращении осужденного, осуществляется путем почтового (телеграфного) перевода денег с лицевого счета осужденного в адрес медицинского учреждения либо медицинского работника, в сумме, указанной в обращении осужденного.

124-1. Оказание медицинской помощи осужденным к ПЛС и СК проводится в специальной камере временного содержания, расположенной в коридоре поста, где осужденному оказывается необходимая помощь. С целью исключения этапирования осужденных за пределы колонии, в учреждении оборудуются специальные кабинеты, в которых хирургический стол, кресло в зубном кабинете, рентген аппарат оборудованы кронштейном для пристегивания осужденных наручниками.

Осужденные к ПЛС и СК, больные тяжелой формой туберкулеза, и соматические больные, находятся в медицинских изоляторах учреждения с камерным содержанием. Построение данной категории осужденных во время посещения камер с больничным режимом администрацией не предусмотрено.



21. Особенности размещения и условия содержания осужденных в лечебно-профилактических учреждениях

125. В лечебно-профилактических учреждениях изолированно от других категорий осужденных содержатся только мужчины, осужденные при особо опасном рецидиве преступлений, осужденные к пожизненному лишению свободы, а также осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы на определенный срок или пожизненным лишением свободы, осужденные к отбыванию лишения свободы в тюрьме. Эти осужденные содержатся в специально выделенных и оборудованных по тюремному типу палатах. Раздельно от других осужденных содержатся также несовершеннолетние, а женщины – отдельно от мужчин. Осужденные, больные разными инфекционными заболеваниями, содержатся раздельно, в изолированных помещениях, по видам инфекций и отдельно от соматических больных.

126. В лечебных учреждениях, имеющих в своей структуре психиатрические (инфекционные) отделения (палаты), устанавливается режим, обеспечивающий изоляцию больных, а также усиленный надзор за поведением всех категорий осужденных.

127. Длительные свидания осужденным, находящимся в лечебно-профилактических учреждениях предоставляются по заключению врача.

128. Краткосрочные свидания предоставляются начальниками лечебно-профилактических учреждений по нормам, установленным для соответствующих видов ИУ.

129. В случае тяжелой болезни осужденного, ставящей в опасность его жизнь, начальник ИУ предоставляет возможность близким родственникам осужденного посетить его. Такое посещение в счет очередного свидания не засчитывается.

130. Если осужденные переводятся в лечебно-профилактические учреждения из штрафных и дисциплинарных изоляторов, либо помещений камерного типа колоний общего, строгого режимов, равно как из одиночных камер колоний особого режима в тюрьмах в связи с умышленным причинением себе какого-либо повреждения или симуляции болезни, время их нахождения в лечебно-профилактическом учреждении в срок отбывания меры взыскания не засчитывается.

131. Распорядок дня лечебно-профилактических учреждений включает в себя лечебные мероприятия. Проверки наличия осужденных производятся по изолированным участкам либо палатам путем количественного подсчета и пофамильной переклички не реже двух раз в сутки.

132. Длительные свидания представляются по нормам, установленным для соответствующего вида режима ИУ, при отсутствии медицинских противопоказаний у осужденных.

133. Труд осужденных организуется в соответствии с медицинскими показаниями, степенью трудоспособности и возможностью их трудоустройства в условиях ИУ, осуществляющего лечение.

134. Осужденные, являющиеся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, содержащиеся в лечебно-профилактических учреждениях, могут водворяться в штрафной, дисциплинарный изолятор, переводиться в помещения камерного типа, одиночные камеры, в которых они обеспечиваются лечением, а также питанием в соответствии с медицинскими показаниями, и им предоставляется ежедневная прогулка продолжительностью два часа. В остальной части на указанную категорию осужденных настоящие Правила распространяются так же, как на осужденных, содержащихся в лечебно-профилактических учреждениях.

В соответствии с совместным Приказом Министерства юстиции Республики Казахстан от 25.05.2004 года №145 и Министерства здравоохранения Республики Казахстан от 07.05.2004 года №405 в срок не более трех дней с момента прибытия в следственный изолятор все поступившие проходят врачебный осмотр.

Дальнейший медицинский контроль за состоянием здоровья осужденных осуществляется во время профилактических медицинских осмотров, а также амбулаторных обращений в медицинскую часть.



Медицинские обследования включают в себя: осмотр терапевтом, дерматовенерологом, обследование на туберкулез, носительство возбудителей кишечных инфекций, гельминтозов, венерические и заразные кожные заболевания, в отдельных случаях стоматологом.

Профилактический медицинский осмотр проводится один раз в год

Осужденные, содержащиеся в исправительных учреждениях особого или тюремного режима (при камерном содержании), и несовершеннолетние в воспитательных колониях подлежат осмотру два раза в год.

Перед помещением спецконтингента в штрафной изолятор (далее – ШИЗО), помещение камерного типа (далее – ПКТ), дисциплинарный изолятор (далее – ДИЗО), одиночную камеру производится медицинский осмотр для определения возможности его содержания в перечисленных помещениях.

Амбулаторная медицинская помощь заключенным осуществляется лечебно-профилактическими учреждениями уголовно-исполнительной системы.

В следственных изоляторах, тюрьмах и исправительных учреждениях особого режима фельдшер совместно со старшим по корпусу ежедневно проверяет санитарное состояние камер путем обхода их после вывода заключенных на прогулку или санитарную обработку.

Для оказания неотложной медицинской помощи лицо, нуждающееся в ней, выводится в корпусную амбулаторию. Лицам, содержащимся в ШИЗО, ДИЗО, ПКТ, а также в одиночных камерах следственных изоляторов, тюрем и исправительных учреждений особого режима медицинская помощь оказывается на месте медработниками при ежедневной проверке санитарного состояния этих помещений. В случаях, когда имеется угроза здоровью или жизни лиц, содержащихся в указанных помещениях, медицинский работник принимает меры к срочному переводу таких лиц в медицинскую часть.

Медикаменты заключенным на руки не выдаются, прием лекарственных средств производится в присутствии медицинского работника.

Исключение составляют заболевания, требующие постоянное наличие медицинских лекарственных средств: нитроглицерин для лиц с ишемической болезнью сердца, карманные ингаляторы для больных бронхиальной астмой, инсулин с инсулиновым шприцем для больных сахарным диабетом первого типа и другие. На данную категорию больных начальником медицинской части оформляется специальное разрешение, утверждаемое начальником учреждения.

Лечебные процедуры амбулаторным больным проводятся медицинской частью в течение дня в установленные часы.

В исправительных учреждениях для консультации привлекаются врачи-специалисты больниц уголовно-исполнительной системы, а также территориальных органов здравоохранения.

Неотложная медицинская помощь заключенным оказывается в установленном порядке. С учетом транспортабельности больной госпитализируется в ближайшую больницу соответствующего профиля.

В составе стационара оборудуется палата для изолированного содержания больных с заразными формами заболеваний и психическими расстройствами. В стационаре медицинской части круглосуточно должен находиться дежурный санитар. Количество дежурного персонала устанавливает начальник медицинской части.

Медицинская помощь в колониях-поселениях

В соответствии с Правилами лечебно-профилактического обеспечения лиц, содержащихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах органов юстиции Республики Казахстан (Совместный приказ Министра юстиции Республики Казахстан от 25 мая 2004 года № 145 и Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 мая 2004 года № 405 «Об утверждении нормативных правовых актов, регулирующих лечебно-профилактическое обеспечение и санитарно-эпидемиологическое благополучие лиц, содержащихся в исправительных учреждениях и следственных



изоляторах органов юстиции Республики Казахстан») для оказания медицинской помощи осужденным в составе КП функционируют медицинские части (здравпункты). В состав медицинской части входит амбулатория и стационар. В стационаре помимо палат должен быть санпропускник (раздевальная, ванна) и изолятор на 1-2 койки с умывальником и туалетом, комната для приема пищи. Норма площади палат не менее 4 кв. м. на одну койку.

Осужденные, содержащиеся в КП больные туберкулезом, обеспечиваются бесплатным лечением в туберкулезных диспансерах органов здравоохранения. Обследование осужденных и консультации специалистов могут проводиться на базе учреждений органов здравоохранения (по согласованию). В случае необходимости квалифицированного стационарного лечения они госпитализируются в учреждения территориальных органов здравоохранения, при этом им оказывается бесплатный гарантированный объем медицинской помощи.

Обеспечение протезно-ортопедическими изделиями и организация зубопротезной помощи осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Медицинской помощи несовершеннолетним

Для оказания специализированной медико-санитарной помощи осужденным несовершеннолетним проводится:

- закрепление воспитательных колоний по месту их дислокации к областным, городским, центральным районным больницам для оказания квалифицированной консультативной и стационарной медицинской помощи осужденным подросткам;

- оказание территориальными органами здравоохранения практической помощи медицинским службам управлений уголовно-исполнительной системы;

- обеспечение территориальными органами здравоохранения оказания консультативной и методической помощи медицинским службам управлений уголовно-исполнительной системы в организации и осуществлении диспансерного наблюдения за лицами, с выявленными заболеваниями;

- оказание территориальными органами здравоохранения помощи медицинским службам управлений уголовно-исполнительной системы в укомплектовании кадрами медицинских частей учреждений.

При отсутствии в штатах врача-терапевта пребывание больного в условиях стационара медицинской части, как правило, ограничивается тремя сутками, затем больной подлежит направлению в больницу. Все осужденные подростки подлежат консультации врачом психиатром во время пребывания в карантине.

Свод принципов всех лиц, подвергаемых заключению или задержанию в какой бы то ни было форме, также подчеркивает право на медицинское обслуживание:

Принцип 24

Задержанному или находящемуся в заключении лицу предоставляется возможность пройти надлежащее медицинское обследование в возможно кратчайшие сроки после его прибытия в место задержания или заключения; впоследствии ему предоставляется медицинское обслуживание и лечение всякий раз, когда в этом возникает необходимость. Обслуживание и лечение предоставляются бесплатно.

Принцип 25

Задержанное или находящееся в заключении лицо или его адвокат, при условии соблюдения лишь разумных условий, необходимых для поддержания безопасности и порядка в месте задержания или заключения, имеют право обращаться в судебный или иной орган с просьбой или прошением о повторном медицинском обследовании или заключении.



Принцип 26

Факт прохождения задержанным или находящимся в заключении лицом медицинского обследования, фамилия врача и результаты такого обследования должным образом фиксируются в протоколе. Обеспечивается доступ к этому протоколу. Способы такого доступа определяются соответствующими нормами национального законодательства.

В пункте 1 статьи 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах признается право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

В соответствии с **9-м пунктом Основных принципов обращения с заключенными** заключенные пользуются медицинским обслуживанием, имеющимся в данной стране, без дискриминации в связи с их юридическим положением.

Пункт 1 статьи 25 Всеобщей декларации прав человека гарантирует каждому человеку, включая заключенных, право на такой жизненный уровень, включая медицинский уход, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния...

Одним из весомых международных положений, касающихся обязанностей и роли медицинских работников в тюрьмах, являются **Принципы медицинской этики**, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Эти принципы гласят:

– работники здравоохранения, в особенности врачи, обеспечивающие медицинское обслуживание заключенных или задержанных лиц, обязаны охранять их физическое и психическое здоровье и обеспечивать лечение заболеваний такого же качества и уровня, какое обеспечивается лицам, не являющимся заключенными или задержанными. (Принцип 1);

– работники здравоохранения, в особенности врачи, совершают грубое нарушение медицинской этики, а также преступление, в соответствии с действующими международными документами, если они занимают активно или пассивно действиями, которые представляют собой участие или соучастие в пытках или других жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видах обращения и наказания, или подстрекательство к их совершению, или попытки совершить их. (Принцип 2);

– работники здравоохранения, в особенности врачи, совершают нарушение медицинской этики, если они вовлечены в любые другие профессиональные отношения с заключенными или задержанными лицами, целью которых не является исключительно обследование, охрана или улучшение их физического или психического здоровья. (Принцип 3);

– работники здравоохранения, в особенности врачи, совершают нарушение медицинской этики, если они:

а) применяют свои знания и опыт для содействия проведению допроса заключенных и задержанных лиц таким образом, что это может отрицательно повлиять на физическое или психическое здоровье или состояние таких заключенных или задержанных лиц и не согласуется с соответствующими международными документами;

б) удостоверяют или участвуют в удостоверении того, что состояние здоровья заключенных или задержанных лиц позволяет подвергать их любой форме обращения или наказания, которое может оказать отрицательное воздействие на их физическое или психическое здоровье и которое не согласуется с соответствующими международными документами, или в любой другой форме участвуют в применении любого такого обращения или наказания, которое не согласуется с соответствующими международными документами. (Принцип 4).

Участие работников здравоохранения, в особенности врачей, в любой процедуре смиренного характера в отношении заключенного или задержанного лица является нарушением медицинской этики, если только оно не продиктовано сугубо медицинскими критериями как необходимое для охраны физического или психического здоровья или безопасности самого заключенного или



задержанного лица, других заключенных или задержанных лиц или персонала охраны и не создает угрозы его физическому или психическому здоровью. (Принцип 5);

Не может быть никаких отклонений от вышеизложенных принципов ни на каких основаниях, включая чрезвычайное положение. (Принцип 6).

Согласно Минимальных стандартных правил обращения с заключенными:

22. 1) Все заведения должны иметь в своем распоряжении, по крайней мере, одного квалифицированного медицинского работника, имеющего познания в области психиатрии. Медицинское обслуживание следует организовывать в тесной связи с местными или государственными органами здравоохранения. Оно должно охватывать психиатрические диагностические службы и там, где это необходимо, лечение психически ненормальных заключенных.

2) Больных заключенных, нуждающихся в услугах специалиста, следует переводить в особые заведения или же в обычные больницы. Тюремные больницы должны располагать оборудованием, установками и лекарствами, необходимыми для должного медицинского ухода за больными и для их лечения, а также достаточно квалифицированным персоналом.

3) Каждый заключенный должен иметь возможность прибегать к услугам квалифицированного зубного врача.

23. 1) Женские заведения должны располагать особыми помещениями для ухода за беременными женщинами и роженицами. Там, где это возможно, следует заботиться о том, чтобы роды происходили не в тюремной, а в обычной больнице. Если же ребенок рождается в тюрьме, то об этом обстоятельстве не следует упоминать в свидетельстве о рождении.

2) Там, где заключенным матерям разрешается оставлять младенцев при себе, нужно предусматривать создание яслей, располагающих квалифицированным персоналом, куда детей следует помещать в периоды, когда они не пользуются заботой матери.

24. Каждого заключенного следует подвергать медицинскому осмотру при его принятии и затем по мере надобности, с тем чтобы устанавливать, не болен ли он физически или умственно; принимать необходимые меры; изолировать заключенных, о которых можно предположить, что они страдают какой-либо инфекционной или заразной болезнью; выявлять физические или умственные недостатки, могущие воспрепятствовать их перевоспитанию, и определять, какова их физическая способность к труду.

25. 1) О физическом и психическом здоровье заключенных обязан заботиться врач, который должен ежедневно принимать или посещать всех больных, всех тех, кто жалуется на болезнь, а также всех тех, на кого было обращено его особое внимание.

2) Всякий раз, когда врач считает, что физическое или умственное равновесие заключенного было нарушено или грозит быть нарушенным в результате его заключения или в связи с какими-нибудь условиями заключения, он докладывает об этом директору.

26. 1) Врач обязан регулярно осуществлять инспекцию и докладывать директору по следующим вопросам:

- a) количество, качество, приготовление и условия раздачи пищи;
- b) гигиена и чистота заведения и содержащихся в нем лиц;
- c) санитария, отопление, освещение и вентиляция в заведении;
- d) пригодность и чистота одежды и спальных принадлежностей заключенных;
- e) соблюдение правил, касающихся физкультуры и спорта в случаях, когда эта работа не возлагается на специализированный персонал.

2) Директор должен принимать во внимание доклады и советы, направляемые ему врачом в соответствии с правилами 25 (2) и 26, и, если он согласен с рекомендациями последнего, немедленно принимать меры по проведению их в жизнь; если же эти рекомендации выходят за рамки его компетенции или если он с ними не согласен, то он должен немедленно представить вышестоящим органам как свой собственный доклад, так и рекомендации врача.



91. Подследственным заключенным следует разрешать пользоваться во время их пребывания в тюрьме услугами их собственного врача или зубного врача, если их просьба об этом представляется оправданной и если они в состоянии покрывать связанные с этим расходы.



Труд

Согласно статье 99 УИК РК все осужденные к лишению свободы обязаны трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительного учреждения. Осужденные могут заниматься индивидуальной трудовой деятельностью. Важно, что осужденные привлекаются к труду в соответствии с законодательством РК (ст.99 УИК РК).

В соответствии со статьей 100 УИК РК для лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, недельная продолжительность рабочего времени не может превышать норму, установленную трудовым законодательством Республики Казахстан.

Время начала и окончания работы (смены) определяется графиками сменности, устанавливаемыми администрацией. В соответствии с трудовым законодательством Республики Казахстан осужденные освобождаются от работы в выходные и праздничные дни.

При необходимости привлечения осужденных к работе в выходные и праздничные дни им предоставляется отдых в другие дни в течение месяца.

С учетом характера выполняемых осужденными работ допускается суммированный учет рабочего времени, за исключением воспитательных колоний.

Средняя продолжительность рабочего времени за учетный период не должна превышать установленную законом продолжительность ежедневной работы. Продолжительность рабочего дня осужденных, отбывающих наказание в воспитательных колониях, предоставление им еженедельных дней отдыха, а также льготы лицам, успешно обучающимся без отрыва от производства в общеобразовательной школе, устанавливаются в соответствии с трудовым законодательством Республики Казахстан.

Время привлечения осужденных к оплачиваемому труду засчитывается им в трудовой стаж. Учет проработанного времени возлагается на администрацию учреждения, исполняющего наказания, и производится по итогам календарного года.

При систематическом уклонении осужденного от выполнения установленных заданий соответствующий период времени исключается по представлению администрации учреждения, исполняющего наказание, из его общего трудового стажа решением суда.

Осужденные имеют право на ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью восемнадцать рабочих дней – для отбывающих наказание в воспитательных колониях, продолжительностью пятнадцать рабочих дней – для отбывающих наказание в иных исправительных учреждениях. Отпуска предоставляются с выездом или без выезда за пределы исправительного учреждения в соответствии со статьей 93 УИК РК. Труд осужденных организуется с соблюдением правил охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии, установленных трудовым законодательством Республики Казахстан.

Согласно статье 101 УИК РК осужденные имеют право на оплату труда в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Месячная заработная плата осужденных, отработавших полностью определенную на этот период норму рабочего времени и выполнивших свои трудовые обязанности, не может быть ниже установленного минимального размера заработной платы.

В соответствии со статьей 102 УИК РК осужденные привлекаются без оплаты труда только к работам по благоустройству исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий, а также по улучшению культурно-бытовых условий. К этим работам осужденные привлекаются, как правило, в порядке очередности в нерабочее время, и продолжительность их не должна превышать двух часов в неделю. По желанию осужденных продолжительность работы может быть увеличена.

Статья 8 Международного пакта о гражданских и политических правах предусматривает:

а) никто не должен принуждаться к принудительному или обязательному труду;



б) в тех странах, где в виде наказания за преступление может назначаться лишение свободы, сопряженное с каторжными работами, пункт 3 а) не считается препятствием для выполнения каторжных работ по приговору компетентного суда, назначившего такое наказание;

с) термином «принудительный или обязательный труд» в настоящем пункте не охватываются:

і) какая бы то ни было не упоминаемая в подпункте б) работа или служба, которую, как правило, должно выполнять лицо, находящееся в заключении на основании законного распоряжения суда, или лицо, условно освобожденное от такого заключения.

Согласно Основных принципов обращения с заключенными «Необходимо создавать условия, дающие заключенным возможность заниматься полезным вознаграждаемым трудом, что облегчит их реинтеграцию на рынке рабочей силы их стран и обяжет их оказывать финансовую помощь своим семьям и родственникам».

В соответствии с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными:

1) Труд заключенных не должен приносить им страданий.

2) Все осужденные заключенные обязаны трудиться в соответствии с их физическими и психическими способностями, удостоверенными врачом.

3) На заключенных следует возлагать полезную работу, достаточную для того, чтобы заполнить нормальный рабочий день.

4) Обеспечиваемая заключенным работа должна быть, по мере возможности, такой, чтобы повышать или давать им квалификацию, позволяющую им заняться честным трудом после освобождения.

5) Заключенных, способных извлечь из этого пользу, особенно малолетних, следует обучать полезным ремеслам.

6) Заключенные должны иметь возможность выполнять работу по своему выбору, если это совместимо с правильным выбором ремесла и требованиями управления и дисциплины в заведении.



Образование

Согласно статье 108 УПК РК в исправительных учреждениях организуется обязательное получение осужденными, не достигшими возраста 30 лет, начального, основного среднего, общего среднего образования. Осужденные старше тридцати лет и инвалиды I и II групп получают начальное, основное среднее, общее среднее образование по их желанию.

Право всех людей на образование и на участие в культурной жизни закреплено во Всеобщей декларации прав человека: Каждый человек имеет право на образование (статья 26, пункт 1). Образование должно быть направлено к полному развитию человеческой личности и к увеличению уважения к правам человека и основным свободам (статья 26, пункт 2). Каждый человек имеет право свободно участвовать в культурной жизни общества, наслаждаться искусством, участвовать в научном прогрессе и пользоваться его благами (статья 27, пункт 1).

Эти права подтверждены в статье 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

Право заключенных на участие в культурной деятельности и образование закреплено также в принципе 6 Основных принципов обращения с заключенными: Все заключенные имеют право участвовать в культурной и образовательной деятельности, направленной на всестороннее развитие человеческой личности.

В Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) подчеркивается особо важное значение образования в воспитательных учреждениях для несовершеннолетних.

В Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными говорится следующее о праве на образование:

77. 1) Заключенным, способным извлечь из этого пользу, следует обеспечивать возможность дальнейшего образования, включая религиозное воспитание в странах, где таковое допускается. Обучение неграмотных и молодежи следует считать обязательным, и органы тюремного управления должны обращать на него особое внимание.

2) Обучение заключенных следует по мере возможности увязывать с действующей в стране системой образования, с тем чтобы освобождаемые заключенные могли учиться и далее без затруднений.

78. Во всех заведениях заключенным следует обеспечивать возможности отдыха и культурной деятельности в интересах их физического и психического здоровья.



Нормы жилища

В соответствии со статьей 95 УИК РК норма жилой площади в расчете на одного осужденного в исправительных колониях не может быть менее двух квадратных метров, в тюрьмах – двух с половиной квадратных метров, в колониях, предназначенных для содержания женщин, – трех квадратных метров, в воспитательных колониях – трех с половиной квадратных метров, в исправительных учреждениях, осуществляющих принудительное лечение, – трех квадратных метров. Осужденным предоставляются индивидуальные спальные места и постельные принадлежности.

Беременным женщинам, кормящим матерям, несовершеннолетним, а также больным и инвалидам I и II групп создаются улучшенные жилищно-бытовые условия.

В Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными изложены следующие базовые принципы, касающиеся вопроса помещений для проживания заключенных для заключенных:

9. 1) Там, где заключенные ночуют в камерах или комнатах, каждый из них должен располагать отдельной камерой или комнатой. Если по особым причинам, таким, как временная перегрузка тюрьмы, центральному тюремному управлению приходится отказаться от применения этого правила, помещать двух заключенных в одну и ту же камеру или комнату представляется нежелательным.

2) Там, где имеются общие камеры, размещаемых в них заключенных следует подвергать тщательному отбору, чтобы удостовериться, что они способны жить вместе в таких условиях. По ночам следует осуществлять постоянный надзор, совместимый с характером заведения.

10. Все помещения, которыми пользуются заключенные, особенно все спальные помещения, должны отвечать всем санитарным требованиям, причем должное внимание следует обращать на климатические условия, особенно на кубатуру этих помещений, на минимальную их площадь, на освещение, отопление и вентиляцию.

11. В помещениях, где живут и работают заключенные,

а) окна должны иметь достаточные размеры для того, чтобы заключенные могли читать и работать при дневном свете, и должны быть сконструированы так, чтобы обеспечивать доступ свежего воздуха, независимо от того, существует ли или нет искусственная система вентиляции;

б) искусственное освещение должно быть достаточным для того, чтобы заключенные могли читать или работать без опасности для зрения.

12. Санитарные установки должны быть достаточными для того, чтобы каждый заключенный мог удовлетворять свои естественные потребности, когда ему это нужно, в условиях чистоты и пристойности.

13. Банные установки и количество душев должны быть достаточными для того, чтобы каждый заключенный мог и был обязан купаться или принимать душ при подходящей для каждого климата температуре и так часто, как этого требуют условия общей гигиены, с учетом времени года и географического района, то есть во всяком случае хотя бы раз в неделю в умеренном климате.

14. Все части заведения, которыми заключенные пользуются регулярно, должны всегда содержаться в должном порядке и самой строгой чистоте.

Согласно нормам Европейского комитета по предотвращению пыток, необходимо предоставить 4 м² площади для заключенного, находящегося в многоместной камере и 6 м² – для жителя одиночной камеры.



Питание

В соответствии со статьей 95 УИК РК осужденные обеспечиваются питанием, одеждой и предметами первой необходимости за счет государства.

Беременным женщинам, кормящим матерям, несовершеннолетним, а также больным и инвалидам I и II групп устанавливаются повышенные нормы питания.

Выдержки из Закона Республики Казахстан от 30 марта 1999 года № 353-1 «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества»

Статья 21. Питание, приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости

Подозреваемые и обвиняемые обеспечиваются бесплатным питанием, достаточным для поддержания здоровья и сил, по нормам, определяемым Правительством Республики Казахстан. Подозреваемым и обвиняемым предоставляется право приобретать по безналичному расчету продукты питания, предметы первой необходимости, а также другие промышленные товары, за исключением запрещенных к хранению и использованию в соответствии с пунктом 4 статьи 24 настоящего Закона.

Статья 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах предусматривает право на достаточное питание в качестве компонента права каждого человека на достаточный жизненный уровень. В пункте 2 статьи 11 Пакта конкретно указывается, что государства-участники признают основное право каждого человека на свободу от голода.

Право на достаточное питание дополнительно развивается Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам в его Замечании общего порядка № 12 (1999 год) по данному вопросу, предусматривающем следующее:

6. Право на достаточное питание реализуется в том случае, когда каждый человек - мужчина, женщина и ребенок - отдельно или совместно с другими в любое время имеет физические и экономические возможности для доступа к достаточному питанию или располагает средствами его получения. Таким образом, право на достаточное питание не должно толковаться в узком или ограничительном смысле и сводиться к минимальному набору калорий, протеинов и других конкретных питательных веществ...

Комитет считает, что основное содержание права на достаточное питание подразумевает:

а) наличие продовольствия, которое по своему количеству и качеству позволяет удовлетворять потребности людей в рационе питания, не содержащем вредных веществ и приемлемом для конкретной культуры;

б) доступность такого продовольствия, которая обеспечивается надежными способами, не препятствующими осуществлению других прав человека.

15. ... в тех случаях, когда отдельное лицо или группа лиц по независящим от них причинам оказываются не в состоянии пользоваться правом на достаточное питание, используя находящиеся в их распоряжении средства, государства обязаны непосредственно осуществлять (обеспечивать) это право.

...

17. Нарушения Пакта происходят, когда какое-либо государство не гарантирует удовлетворения или по крайней мере минимального основного уровня, требуемого для обеспечения свободы от голода. При определении того, какие действия или упущения являются нарушением права на питание, важно отличать неспособность государства-участника от его нежелания соблюдать свои обязательства. Если какое-либо государство-участник заявляет, что ограниченные ресурсы делают невозможным обеспечение доступа к продовольствию для тех, кто самостоятельно не может получить такой доступ, это государство должно продемонстрировать, что им были предприняты все усилия для использования всех находящихся в его распоряжении ресурсов в целях обеспечения в приоритетном порядке выполнения этих минимальных обязательств. Это вытекает из пункта 1 статьи 2 Пакта, который



обязывает государство-участник принять необходимые меры в максимальных пределах имеющихся ресурсов, как уже было отмечено Комитетом в пункте 10 его Замечания общего порядка № 3 (1990 год). В этой связи на государстве, заявляющем о своей неспособности выполнить свое обязательство по независящим от него причинам, лежит бремя доказывания того, что дело обстоит именно так и что оно безуспешно старалось добиться международной поддержки для обеспечения наличия и доступности необходимого продовольствия.

18. Кроме того, любая дискриминация в отношении доступа к продуктам питания, а также к средствам и конкретным правам на их получение по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, возраста, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства, которая имеет целью свести на нет или ограничить равное право пользования экономическими, социальными и культурными правами или равное право на их осуществление или которая ведет к таким последствиям, представляет собой нарушение Пакта.

Право на достаточное водоснабжение дополнительно развивается Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам в его Замечании общего порядка № 15 (2002 год) о праве на воду (ст. 11 и ст. 12 Пакта).

В соответствии с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными тюремное управление должно в обычные часы обеспечивать каждому заключенному пищу, достаточно питательную для поддержания его здоровья и сил, имеющую достаточно хорошее качество, хорошо приготовленную и поданную.

2) Каждый заключенный должен располагать питьевой водой, когда он испытывает в ней потребность.

Кроме того, в правиле 26 Минимальных стандартных правил содержится следующее требование:

1) Врач обязан регулярно осуществлять инспекцию и докладывать директору по следующим вопросам:

а) количество, качество, приготовление и условия раздачи пищи.

Нормы питания в стране определены Постановлением Правительства Республики Казахстан от 2 сентября 2003 года N 889 «Об утверждении норм бесплатного питания подозреваемых, обвиняемых, в том числе обеспечение беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей, инвалидов первой и второй групп, несовершеннолетних, норм питания и материально-бытового обеспечения осужденных, а также Правила оказания помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания»

**Приложение №13****Одежда и личная гигиена**

В соответствии со статьей 95 УИК РК осужденные обеспечиваются одеждой, бельем и обувью по сезону с учетом пола и климатических условий.

Пункт 1 статьи 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах предусматривает право на одежду в качестве одного из аспектов права каждого человека на достаточный жизненный уровень.

Международные стандарты правил обращения с заключенными устанавливают:

15. От заключенных нужно требовать, чтобы они содержали себя в чистоте. Для этого их нужно снабжать водой и туалетными принадлежностями, необходимыми для поддержания чистоты и здоровья.

16. Для того чтобы заключенные могли сохранять внешний вид, совместимый с их человеческим достоинством, им нужно давать возможность заботиться о своей прическе и бороде, позволяя мужчинам регулярно бриться

17. 1) Заключенным, не имеющим права носить гражданскую одежду, следует выдавать комплект обмундирования, соответствующего данному климату и позволяющего поддерживать их здоровье в удовлетворительном состоянии. Эта одежда не должна иметь ни оскорбительного, ни унижающего характера.

2) Одежда должна содержаться в чистоте и исправности. Стирку и выдачу свежего белья следует обеспечивать в соответствии с требованиями гигиены.

Соответствующие нормы снабжения установлены постановлением Правительства РК №889 от 02.09.2003г. «Об утверждении норм бесплатного питания подозреваемых, обвиняемых, в том числе обеспечение беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей, инвалидов первой и второй групп, несовершеннолетних, норм питания и материально-бытового обеспечения осужденных, а также Правила оказания помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания».



Физические упражнения и спорт

В соответствии со статьей 89 УИК РК осужденные, отбывающие лишение свободы в запираемых помещениях, штрафных изоляторах, дисциплинарных изоляторах, помещениях камерного типа, общих и одиночных камерах, если они не работают на открытом воздухе, имеют право на прогулку, продолжительность которой устанавливается соответствующими статьями УИК РК. Прогулка осужденных проводится в дневное время на специально оборудованной части территории исправительного учреждения. Прогулка может быть досрочно прекращена в случае нарушения осужденным Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений.

В соответствии со статьей 114 УИК РК осужденные к лишению свободы, водворенные в штрафной изолятор, имеют право пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью один час.

Согласно статье 117 УИК РК об условиях отбывания наказания в исправительных колониях общего режима, осужденные, отбывающие наказание в строгих условиях, проживают в запираемых помещениях. Им разрешается пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа.

Согласно статье 119 УИК РК об условиях отбывания наказания в исправительных колониях строгого режима, осужденные, отбывающие наказание в строгих условиях, проживают в запираемых помещениях, им разрешается пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа.

В соответствии со статьей 121 УИК РК об условиях отбывания наказания в исправительных колониях особого режима, осужденные, отбывающие наказание в строгих условиях содержания, проживают в помещениях камерного типа, им разрешается пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа.

Согласно статье 123 УИК РК об условиях отбывания лишения свободы в исправительных колониях особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы, осужденные к пожизненному лишению свободы размещаются в камерах, как правило, не более чем по два человека, имеют право на ежедневную прогулку продолжительностью полтора часа. При примерном поведении осужденного и наличии возможности время прогулки может быть увеличено до двух часов.

Согласно статье 127 УИК РК об условиях отбывания лишения свободы на общем режиме в тюрьмах, осужденные к лишению свободы содержатся в тюрьмах в запираемых общих камерах, имеют право пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа. Осужденным, отбывающим наказание на строгом режиме, разрешается пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью один час.

В пункте 1 статьи 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах закреплено право каждого человека на физическое и психическое здоровье.

Согласно Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными:

21. 1) Все заключенные, не занятые работой на свежем воздухе, имеют ежедневно право, по крайней мере, на час подходящих физических упражнений на дворе, если это позволяет погода.

2) Малолетним и другим заключенным подходящего возраста, находящимся в соответствующем физическом состоянии, следует обеспечивать физическую тренировку и возможность игр во время периода упражнений. Для этого нужно располагать необходимыми площадками, установками и оборудованием.



Получение информации

Согласно пункту 1 статьи 10 УИК РК осужденные имеют право на получение информации о порядке и условиях отбывания назначенного судом вида наказания, своих правах и обязанностях. Информация предоставляется учреждением или органом, исполняющим наказание.

В Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными изложены следующие базовые принципы, касающиеся вопроса информации для заключенных:

37. Заключенным следует давать возможность общаться через регулярные промежутки времени и под должным надзором с их семьями или пользующимися незапятнанной репутацией друзьями как в порядке переписки, так и в ходе посещений.

38. 1) Иностранным гражданам, находящимся в заключении, следует обеспечивать разумную возможность поддерживать связь с дипломатическими и консульскими представителями их государства.

2) Заключенные, являющиеся гражданами стран, которые не имеют дипломатического или консульского представительства в данной стране, а также беженцы и лица, не имеющие гражданства, должны иметь возможность поддерживать связь с дипломатическими представителями государства, взявшего на себя охрану их интересов, или же с любым национальным или международным органом, занимающимся их защитой.

39. До сведения заключенных следует регулярно доводить наиболее важные новости, позволяя им читать газеты, журналы или особые тюремные издания, слушать радио и присутствовать на лекциях, или же при помощи любых других средств, допускаемых и контролируемых органами администрации.

40. Каждое заведение должно иметь библиотеку, доступную для всех категорий заключенных и содержащую книги как развлекательного, так и образовательного содержания. Всех заключенных следует поощрять к пользованию библиотекой.

Жалобы

В разделе, касающемся вопроса прав задержанных и следственно-арестованных подробно рассматривались международные документы, декларирующие и регламентирующие вопрос подачи жалоб как подследственными заключенными, так и осужденными. Поэтому в данном разделе мы не будем опираться на поддержку права подачи жалоб в контексте международного права - каждый желающий сможет прочесть об этом в разделе, посвященном механизму подачи жалоб и ходатайств задержанными и следственно-арестованными. Мы же в текущем разделе будем базироваться лишь на национальном законодательстве Республики Казахстан.

В соответствии с пунктом 2 статьи 10 УИК РК осужденные имеют право обращаться с устными и письменными предложениями, заявлениями и жалобами к администрации учреждения или органа, исполняющего наказание, в вышестоящие органы управления учреждениями и органами, исполняющими наказания, в суд, органы прокуратуры, иные государственные органы, общественные объединения, а также в международные организации по защите прав и свобод человека.

В соответствии со статьей 13 УИК РК предложения, заявления и жалобы осужденных рассматриваются администрацией учреждения и органов, исполняющих наказания. Предложения, заявления и жалобы осужденных к аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы, смертной казни, адресованные в различные организации, направляются через администрацию учреждений и органов, исполняющих наказания. Осужденные к иным видам наказаний направляют предложения, заявления и жалобы самостоятельно. Предложения, заявления и жалобы осужденных к аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы, смертной казни, адресованные в органы, осуществляющие контроль и надзор за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, цензуре не подлежат и не позднее одних суток (за исключением выходных и праздничных дней) направляются по принадлежности. Предложения, заявления и жалобы осужденных по поводу решений и действий администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, не



приостанавливают исполнение этих решений и эти действия. Органы и должностные лица, которым направлены предложения, заявления и жалобы осужденных, должны рассмотреть их в установленные законодательством Республики Казахстан сроки и довести принятые решения до сведения осужденных.

В соответствии со статьей 15 УИК РК органы и должностные лица, которым направлены предложения, заявления и жалобы осужденных, должны рассмотреть их в установленные законодательством Республики Казахстан сроки и довести принятые решения до сведения осужденных.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О порядке обращения физических и юридических лиц» в обращении физического лица указываются его фамилия, имя, а также по желанию отчество, почтовый адрес, юридического лица – его наименование, почтовый адрес, исходящий номер и дата. Обращение должно быть подписано заявителем. При подаче жалобы указываются наименование субъекта или должность, фамилии и инициалы должностных лиц, чьи действия обжалуются, мотивы обращения и требования.

Обращение физического и (или) юридического лица, для рассмотрения которого не требуется получение информации от иных субъектов, должностных лиц либо проверка с выездом на место, рассматривается в течение пятнадцати календарных дней.

Обращение физического и (или) юридического лица, для рассмотрения которого требуется получение информации от иных субъектов, должностных лиц либо проверка с выездом на место, рассматривается и по нему принимается решение в течение тридцати календарных дней со дня поступления должностному лицу.

В тех случаях, когда необходимо проведение дополнительного изучения или проверки, срок рассмотрения может быть продлен не более чем на тридцать календарных дней, о чем сообщается заявителю в течение трех календарных дней с момента продления срока рассмотрения.

Ответы на обращения должны быть по содержанию обоснованными и мотивированными на государственном языке или языке обращения со ссылкой на законодательство Республики Казахстан, содержать конкретные факты, опровергающие или подтверждающие доводы заявителя, с разъяснением их права на обжалование принятого решения.



Религия

В соответствии со статьей 12 УИК РК осужденным гарантируется свобода совести и свобода вероисповедания. К лицам, отбывающим наказание в виде ареста или лишения свободы, по их просьбе приглашаются служители религиозных объединений. В учреждениях, исполняющих наказания, осужденным разрешается отправление не запрещенных законом религиозных обрядов, пользование предметами культа и религиозной литературой. В этих целях администрация учреждения выделяет соответствующее помещение. К осужденным, содержащимся в карцерах, одиночных камерах колоний особого режима, штрафных и дисциплинарных изоляторах, а также помещениях камерного типа, служители культа допускаются с условием обеспечения их личной безопасности. Отправление религиозных обрядов является добровольным. Оно не должно нарушать внутреннего распорядка, а также ущемлять права других лиц, отбывающих наказание.

В Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными изложены следующие базовые принципы, касающиеся вопроса религии для заключенных:

41. 1) В заведениях, в которых находится достаточное число заключенных, принадлежащих к одному и тому же вероисповеданию, следует назначать квалифицированного служителя данного культа или разрешать ему отправлять там соответствующие обряды. Если число таких заключенных достаточно велико и имеются соответствующие возможности, такого служителя следует назначать на полное время.

2) Квалифицированный служитель культа, назначаемый или допускаемый в заведение на основе пункта 1, должен иметь возможность регулярно отправлять религиозные обряды и в отведенное для этого время периодически посещать наедине заключенных, принадлежащих к его вероисповеданию, для бесед на религиозные темы.

3) Заключенных нельзя лишать возможности доступа к квалифицированным представителям любого вероисповедания. С другой стороны, если заключенный протестует против его посещения служителем культа, к его пожеланиям следует относиться с полным уважением.

42. В пределах осуществимого каждый заключенный должен иметь возможность удовлетворять свои религиозные потребности, участвуя в религиозных обрядах в стенах его заведения и имея в своем распоряжении религиозные писания, свойственные его вероисповеданию.

Статья 18 Всеобщей декларации прав человека предусматривает: Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов.

Статья 18 Международного пакта о гражданских и политических правах также предусматривает право на свободу религии. Ее пункт 2 конкретно предусматривает: Никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору.



Переписка и получение денежных переводов

В соответствии с пунктом 3 УИК РК осужденные имеют право давать объяснения и вести переписку, а также обращаться с заявлениями и жалобами на родном языке или на любом другом языке, которым они владеют, в необходимых случаях пользоваться услугами переводчика. Ответы осужденным даются на языке обращения. При отсутствии возможности дать ответ на языке обращения он дается на государственном языке Республики Казахстан или на официально употребляемом русском языке. Перевод ответа на язык обращения обеспечивается учреждением или органом, исполняющим наказание.

В соответствии со статьей 86 УИК РК осужденным разрешается получать и отправлять за свой счет письма и телеграммы без ограничения их количества. Осужденные вправе получать денежные переводы, а также отправлять денежные переводы супругу (супруге), близким родственникам, а с разрешения администрации - иным лицам.

Выдержки из Закона Республики Казахстан от 30 марта 1999 года № 353-1 «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества»

Статья 19. Переписка

1. Подозреваемым и обвиняемым разрешается получать и отправлять родственникам и иным лицам не более двух писем или телеграмм в месяц. Отправление и получение корреспонденции осуществляются за счет средств подозреваемых и обвиняемых.

2. Переписка подозреваемых и обвиняемых осуществляется только через администрацию места содержания под стражей, по разрешению лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело и подлежит цензуре, кроме случаев, предусмотренных пунктом 2 статьи 20 настоящего Закона.

3. Письма, содержащие сведения, которые могут помешать установлению истины по уголовному делу или способствовать совершению преступления, выполненные тайнописью, шифром, содержащие государственную или иную охраняемую законом тайну, адресату не отправляются, подозреваемым и обвиняемым не вручаются и передаются лицу или органу, в производстве которого находится уголовное дело.

4. Переписка подозреваемых и обвиняемых с лицами, содержащимися в учреждениях, исполняющих наказания, осуществляется с разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело.

5. Вручение писем, поступающих на имя подозреваемого и обвиняемого, а также отправление его писем адресатам производится администрацией места содержания под стражей не позднее чем в трехдневный срок со дня поступления письма или сдачи его подозреваемым и обвиняемым, за исключением праздничных и выходных дней. При необходимости перевода письма на государственный или официально употребляемый русский язык срок сдачи письма может быть увеличен на время, необходимое для перевода.

6. Сведения о смерти или тяжелом заболевании близкого родственника сообщаются подозреваемому и обвиняемому незамедлительно после их получения.

7. Письма, поступившие на имя подозреваемого или обвиняемого после его убытия из места содержания под стражей, не позднее чем в трехдневный срок после их получения отправляются по месту его убытия.

Статья 20. Направление предложений, заявлений и жалоб



1. Предложения, заявления и жалобы подозреваемых и обвиняемых, адресованные в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения и средства массовой информации, направляются через администрацию места содержания под стражей.

2. Предложения, заявления и жалобы, адресованные прокурору и в суд, цензуре не подлежат и немедленно направляются адресату в запечатанном виде.

3. Предложения, заявления и жалобы, адресованные в государственные органы, должны быть рассмотрены администрацией места содержания под стражей и направлены не позднее суток с момента их подачи.

4. В отношении предложений, заявлений и жалоб, содержащих сведения, которые могут помешать установлению истины по уголовному делу или способствовать совершению преступления, выполненных тайнописью, шифром, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну, применяется порядок, установленный пунктом 3 статьи 19 настоящего Закона.

5. Жалобы на действия и решения суда, дознавателя, начальника органа дознания, следователя или прокурора направляются немедленно, в порядке, предусмотренном Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан.

6. Ответы на предложения, заявления и жалобы объявляются подозреваемым и обвиняемым под расписку и приобщаются к личным делам.

7. Не допускается преследование в любой форме подозреваемых и обвиняемых за обращения с предложениями, заявлениями или жалобами в связи с нарушением их прав и законных интересов. Должностные лица мест содержания под стражей, виновные в таком преследовании, несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

**Приказ Министра юстиции Республики Казахстан
от 11 декабря 2001 года N 148.**

Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан
29 декабря 2001 года N 1720 «Об утверждении Правил
внутреннего распорядка исправительных учреждений»

Обращения осужденных

71. Осужденные вправе обращаться только от своего имени, при этом оплата расходов по пересылке производится из средств, имеющихся на лицевых счетах осужденных.

72. Обращения направляются по адресу через администрацию ИУ. Они регистрируются в отделах специального учета ИУ и, не позднее, чем в трехсуточный срок направляются адресату, о чем осужденный информируется под роспись.

73. Обращения, адресованные в органы, осуществляющие контроль и надзор за деятельностью ИУ, просмотру и цензуре не подлежат и не позднее, чем в суточный срок направляются по принадлежности.

74. Обращения по вопросу получения передач, посылок, предоставления свиданий, расходования денег, начисления зарплаты, трудового использования, оказания медицинской помощи, обеспечения вещевым имуществом, а также иным вопросам подобного характера, которые могут быть решены на месте администрацией ИУ, разрешаются, не ожидая результатов рассмотрения их органами или лицом, которому они направлены.

75. Обращения, направляемые в государственные органы и общественные объединения, а также на имя должностных лиц, администрацией ИУ цензуре не подвергаются и не позднее одних суток (за исключением выходных и праздничных дней) направляются по принадлежности.

76. Поступившие ответы по результатам рассмотрения обращений объявляются осужденным под расписку при их поступлении, но не позднее, чем в трехдневный срок, и приобщаются к их личным делам.

77. На обращения, изложенные в письменном виде, в полной мере распространяется действие пункта 67 настоящих Правил.



Порядок предоставления осужденным телефонных разговоров

97. Телефонные разговоры предоставляются по письменному обращению осужденного, в котором указывается адрес, номер телефона абонента и продолжительностью разговора до 15 минут. Оплата междугородних телефонных разговоров осуществляется по действующим тарифам, при наличии денежных средств на лицевых счетах осужденных. Осужденный предупреждается о том, что телефонные разговоры проводятся под контролем администрации ИУ.

98. Телефонные разговоры разрешаются начальником ИУ либо лицом его замещающим на основе письменного заявления осужденного. После проведения телефонного разговора сотрудником ИУ, ответственным за проведение переговоров, проставляется соответствующая отметка в заявлении о состоявшемся либо не состоявшемся по какой либо причине телефонном разговоре. После этого заявление передается контролеру по комнате свиданий для регистрации и внесения в соответствующее номенклатурное дело. В случае если переговоры проводятся дежурным помощником начальника учреждения в вечернее время (с 19 до 20 часов), заявления передаются в комнату свидания на следующий день.

99. Телефонные разговоры между осужденными, содержащимися в ИУ, запрещаются.

100. Осужденным, находящимся на строгих условиях отбывания наказания, а также отбывающим меру взыскания в штрафных, дисциплинарных изоляторах, в помещениях камерного типа и одиночных камерах, телефонный разговор может быть разрешен лишь при исключительных личных обстоятельствах.

100-1. Осужденным к ПЛС и СК телефонные переговоры предоставляются начальником ИУ при исключительных личных обстоятельствах.

100-2. В случае нарушений правил ведения переговоров, пользования телефонным или таксофонным аппаратом, либо несоблюдения при разговоре норм этики и морали, переговоры немедленно прекращаются.

Телефонные переговоры

В соответствии со статьей 87 УИК РК осужденный имеет право на телефонные разговоры продолжительностью до пятнадцати минут каждый. Телефонные переговоры оплачиваются из личных средств осужденных или их супруга (супруги), близких родственников.

Доступ к теле и радио передачам

В соответствии со статьей 90 УИК РК осужденным, кроме отбывающих наказание в тюрьме, а также осужденным, переведенным в штрафные изоляторы, помещения камерного типа и одиночные камеры, демонстрируются кинофильмы не реже одного раза в неделю.

Разрешается просмотр телепередач в свободные от работы часы, кроме времени, отведенного распорядком дня для ночного отдыха.

Осужденные и группы осужденных могут приобретать телевизионные приемники и радиоприемники за счет собственных средств через торговую сеть либо получать их от родственников и иных лиц.



Участие в выборах

В соответствии с пунктом 7 статьи 10 УИК РК заключенные, кроме лиц, содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда, имеют право избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, а также участвовать в республиканском референдуме. (10-7 УИК)

В соответствии с Конституционным законом Республики Казахстан от 28.09.1995 года № 2464 «О выборах в Республике Казахстан» в Казахстане существует следующий порядок, регламентирующий участие следственно-арестованных в выборах:

– в соответствии с пунктом 3 статьи 4 в выборах не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда;

– в соответствии со статьей 23 в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания образуются избирательные участки, входящие в избирательные округа соответственно по месту их дислокации. Образование избирательных участков осуществляется по представлению руководителей этих учреждений;

– в соответствии со статьей 24 списки избирателей по избирательным участкам, в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, составляются на основе данных, представляемых руководителями названных учреждений.

Списки избирателей по избирательным участкам, образованным следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, подлежат обязательному уточнению по состоянию на день, предшествующий дню голосования;

– в соответствии со статьей 25 по избирательным участкам, образованным в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания включаются все граждане, которые в день проведения голосования будут находиться в названных учреждениях;

– в соответствии со статьей 26 списки избирателей по избирательным участкам, образованным по месту жительства граждан, за пятнадцать дней до дня голосования соответствующими избирательными комиссиями представляются избирателям для ознакомления.

Списки избирателей по избирательным участкам, образованным в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания представляются избирателям для ознакомления за пять дней до дня голосования. По избирательным участкам, образованным при проведении выборов членов иных органов местного самоуправления, - за семь дней до дня голосования.

– согласно статье 38 на избирательных участках, образованных в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, участковая избирательная комиссия может объявить голосование законченным в любое время, если проголосовали все избиратели, включенные в список. Перечень таких участков утверждается соответствующей избирательной комиссией не позднее чем за семь дней, а при проведении выборов членов иных, кроме Маслихатов, органов местного самоуправления – не позднее чем за три дня до выборов.



Нормы для проведения мониторинга условий лечения осужденных, больных алкоголизмом (наркоманией или токсикоманией)

В ходе мониторинга условий содержания осужденных, проходящих курс лечения от алкоголизма (наркомании или токсикомании), необходимо опираться на нормы организации лечебно-профилактических мероприятий в отношении лиц, страдающих алкоголизмом и наркоманией (токсикоманией), разработанных и утвержденных в соответствии с приказом Министра юстиции Республики Казахстан от 25 мая 2004 г. N 145 и Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 мая 2004 г. N 405 «Об утверждении нормативных правовых актов, регулирующих лечебно-профилактическое обеспечение и санитарно-эпидемиологическое благополучие лиц, содержащихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах органов юстиции»:

– осужденные, подлежащие принудительному лечению по поводу алкоголизма или наркомании, содержатся в специализированных учреждениях. Принудительное лечение больных алкоголизмом (наркоманией, токсикоманией) проводится на основании решения суда в медицинской части специализированного учреждения врачом психиатром-наркологом, а при его отсутствии - врачом-терапевтом или начальником медицинской части.

– при поступлении в учреждение осужденные, которым определено принудительное лечение от алкоголизма или наркомании (токсикомании), должны быть в трехдневный срок осмотрены врачом психиатром-наркологом, который в первой же беседе знакомит больного с основными положениями организации и проведения принудительного лечения в учреждении. Данные осужденные ставятся на диспансерный учет. На каждого осужденного данной категории заводится контрольная карта диспансерного наблюдения за психически (наркологическим) больным и медицинская карта амбулаторного наркологического больного. Лечение должно быть непрерывным на протяжении всего этапа лечения по поводу алкоголизма и наркомании (токсикомании). После завершения курса активного лечения по поводу алкоголизма (наркомании, токсикомании) назначается поддерживающее лечение. Не рекомендуется проводить плановое специфическое лечение по поводу алкоголизма (наркомании, токсикомании) лицам, содержащимся в помещении камерного типа (далее – ПКТ).

– осужденным, допустившим «срывы» лечения, проводится противорецидивная терапия. Под «срывом» лечения следует понимать употребление осужденными, находящимися на принудительном лечении, алкоголя, его суррогатов, наркотических и других веществ, вызывающих одурманивание.

– перевод осужденных, не закончивших курс принудительного лечения, из специализированного учреждения в другое может быть осуществлен лишь в случае крайней необходимости.

– при выявлении у осужденного, не подлежащего принудительному лечению, хронического алкоголизма (наркомании, токсикомании), ему предлагается пройти курс терапии по поводу алкоголизма (наркомании, токсикомании) в добровольном порядке. Добровольное лечение от алкоголизма (наркомании, токсикомании) проводится по месту отбывания наказания. При отказе от добровольного лечения медицинской комиссией, состоящей из начальника медицинской части учреждения, врача-психиатра (нарколога) и врача-терапевта, выносится заключение, на основании которого администрация учреждения ходатайствует перед судом о применении принудительных мер медицинского характера.

– прекращение принудительного лечения производится судом по представлению администрации учреждения. Длительность принудительного лечения лиц, страдающих алкоголизмом и наркоманией (токсикоманией), определяется в соответствии со статьей 16 Уголовно-исполнительного кодекса и статьей 93 Уголовного кодекса Республики Казахстан. При отсутствии рецидивов заболевания и нарушения курса лечения медицинской комиссией готовятся материалы для решения вопроса о прекращении принудительного лечения. Основанием для решения вопроса о прекращении принудительного лечения является заключение медицинской комиссии.



В соответствии с совместным приказом Министра юстиции РК от 11 декабря 2001 года N 155 и Министра здравоохранения РК от 23 января 2002 года N 68 разработаны и утверждены Правила организации принудительных мер медицинского характера в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РК, в которых подробно рассмотрена тема организации принудительного лечения лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией (токсикоманией), находящихся в местах лишения свободы:

– принудительное лечение осужденных, больных алкоголизмом и наркоманией (токсикоманией), проводится в исправительных учреждениях, осуществляющих принудительное лечение, (далее – ИУОПЛ) по видам режима на основании приговора суда. Лечение осужденных мужчин к особому и тюремному виду режима содержания, женщин, несовершеннолетних мужского и женского пола осуществляется по месту основного содержания. Администрация ИУОПЛ обеспечивает условия для проведения принудительного лечения на период нахождения осужденных в учреждении.

– по прибытии в ИУОПЛ осужденные, больные алкоголизмом, наркоманией (токсикоманией), направляются в стационар медицинской части для проведения клинико-диагностического обследования (клинико-биохимический анализ крови, клинический анализ мочи, исследование крови на сифилис, ВИЧ-инфекцию, австралийский антиген, обязательно проведение рентгенографии (рентгеноскопии) или флюорографии, электрокардиографии) и лечения. Длительность стационарного обследования и лечения лиц, страдающих алкоголизмом и наркоманией (токсикоманией), ранее не лечившихся в наркологических организациях должна быть не менее тридцати дней. Вопрос о направлении лиц, страдающих алкоголизмом и наркоманией (токсикоманией), на стационарное лечение и его продолжительность решается врачебно-консультативной комиссией (далее – ВКК) медицинской части исправительного учреждения в каждом случае индивидуально. Вместе с детоксикационной терапией обязательно назначается общеукрепляющая терапия, психотерапия. Детоксикационная терапия, при отсутствии показаний, в условиях ИУОПЛ не проводится.

– принудительное лечение больных алкоголизмом, как правило, проводится амбулаторно. При наличии тяжелых сопутствующих заболеваний, выраженной реакции на прием специфических сенсibilизирующих медикаментов, необходимости купирования "срывов лечения" осужденные могут освобождаться от работы, а при необходимости направляются на стационарное лечение в медицинскую часть исправительного учреждения.

– при выявлении у осужденных, проходящих принудительное лечение, противопоказаний к его проведению ВКК, в составе начальника медицинской части, врача психиатра-нарколога, врача-терапевта выносится решение о необходимости его прекращения. Решение принимается после тщательного обследования больного.

– больным алкоголизмом (наркоманией, токсикоманией), у которых выявлены сопутствующие заболевания, требующие срочного специализированного лечения, принудительное лечение продолжается после выздоровления.

– у осужденных, больных активным туберкулезом, которым судом назначено принудительное лечение от алкоголизма (наркомании, токсикомании), приоритетным является лечение от туберкулеза, оно должно проводиться под наблюдением врача-фтизиатра и психиатра-нарколога (психиатра) в противотуберкулезных учреждениях уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Республики Казахстан. Для этого в противотуберкулезных учреждениях выделяются отдельные палаты. После клинического излечения туберкулезного процесса они направляются в специализированные исправительные учреждения для содержания и продолжения принудительного лечения.



– При выявлении алкоголизма или наркомании (токсикомании) у осужденного, без решения суда о принудительном лечении, ему предлагается пройти курс терапии по поводу алкоголизма и наркомании (токсикомании) в добровольном порядке. Добровольное лечение проводится по месту отбывания наказания (в неспециализированных исправительных учреждениях врачами-психиатрами медицинской части). При отказе осужденного от добровольного лечения администрация исправительного учреждения в установленном порядке ходатайствует перед судом о применении принудительного лечения. В случае положительного решения вопроса судом осужденные переводятся в ИУОПЛ для содержания и проведения принудительного лечения.



Нормы для проведения мониторинга условий лечения соматических больных в учреждениях уголовно-исполнительной системы

В соответствии с совместным **приказом** Министра юстиции РК от 11.12.01 г. N 149 и Министра здравоохранения РК от 23.01.02 г. N 67 разработаны Правила оказания стационарной медицинской помощи осужденным, больным соматическими заболеваниями и туберкулезом, в лечебно-профилактических учреждениях уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РК:

– больные активным туберкулезом, в случае госпитализации в соматическую больницу, проходят курс лечения в инфекционном изоляторе.

– в необходимых случаях больные направляются в больницы по разрешениям КУИС. Согласие больного на госпитализацию обязательно (кроме случаев, определенных статьей 46 Закона Республики Казахстан «Об охране здоровья граждан в Республике Казахстан»), в случае отказа от госпитализации у больного берется заявление на имя начальника учреждения об отказе, которое хранится в истории болезни или амбулаторной карте осужденного. Если больной, в силу своего состояния не способен адекватно оценить свое состояние, госпитализация осуществляется по медицинским показаниям.

– перевозка больных на стационарное лечение осуществляется только в случае его транспортабельности, при необходимости в сопровождении медицинского работника органа-отправителя. В обязательном порядке сопровождают женщины с беременностью свыше шести месяцев. Необходимость сопровождения определяется начальником медицинской части органа-отправителя.

– выход больных за пределы больницы (соматической) запрещается.

– продолжительность ночного сна для больных устанавливается не менее восьми часов, послеобеденный отдых не менее одного часа.

– в исключительных случаях, при невозможности оказания квалифицированной, специализированной медицинской помощи в условиях медицинских частей и больниц уголовно-исполнительной системы, при состояниях, угрожающих жизни больных, а также в случаях, когда транспортировка больных невозможна из-за тяжести состояния, осужденные направляются в территориальные лечебно-профилактические учреждения системы здравоохранения по месту дислокации исправительного учреждения.

При этом им оказывается следующий гарантированный объем бесплатной медицинской помощи:

1) гарантированный объем бесплатной медицинской помощи осужденным, выполняемый за счет республиканского бюджета:

– оказание специализированной медицинской помощи, включая реабилитационную помощь осужденным мужчинам, женщинам, несовершеннолетним по направлению лечебно-профилактических учреждений уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Республики Казахстан: хирургической, нейрохирургической, уронефрологической, психиатрической, онкологической и радиологической, дерматолого-венерологической, офтальмологической, кардиологической, акушерско-гинекологической и при заболеваниях, связанных с воздействием вредных и опасных производственных факторов, туберкулезом и лепрой;

– оказание медицинской помощи ВИЧ-инфицированным больным;

– оказание медицинской помощи при заболеваниях, возникающих в экстренных, чрезвычайных ситуациях.

2) гарантированный объем бесплатной медицинской помощи гражданам, выполняемый за счет местного бюджета:

– первичная медико-санитарная помощь;



- консультативно-диагностическая помощь, осуществляемая специализированными амбулаторно-поликлиническими организациями, по направлению специалистов первичной медико-санитарной помощи уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Республики Казахстан;
- стоматологическая помощь несовершеннолетним осужденным, кроме ортодонтической помощи, беременным женщинам и пациентам с острой зубной болью;
- физиотерапевтическая помощь несовершеннолетним осужденным;
- оказание скорой и неотложной помощи;
- стационарная медицинская помощь, в том числе реабилитационная, осужденным мужчинам, женщинам, несовершеннолетним на местном уровне, включая:
 - оказание экстренной помощи,
 - оказание плановой помощи по всем видам заболеваний по направлению специалистов первичной медико-санитарной помощи уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Республики Казахстан, в том числе: онкологической, психоневрологической, инфекционной, офтальмологической, хирургической, нейрохирургической, ортопедической, уронефрологической, терапевтической, травматологической, дерматолого-венерологической, беременным и больным с гинекологическими заболеваниями, больным алкоголизмом и наркоманией, туберкулезом, сахарным диабетом, бронхолегочными заболеваниями;
 - оказание медицинской помощи при заболеваниях, возникающих в экстренных, чрезвычайных ситуациях;
 - оказание медицинской помощи ВИЧ-инфицированным больным.
- осужденные, больные венерическими, паразитарными и инфекционными заболеваниями (кроме туберкулеза), обеспечиваются лечением по месту содержания.
- все категории больных осужденных женщин, несовершеннолетних мужского и женского пола обеспечиваются лечением по месту их содержания. Осужденные беременные женщины и/или с детьми до трех лет направляются и содержатся в исправительном учреждении с домом ребенка.
- осужденные, страдающие психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, с решением суда о принудительном амбулаторном наблюдении и лечении, обеспечиваются наблюдением и лечением по месту их основного содержания.
- осужденные, больные активным туберкулезом, наблюдающиеся по первой группе диспансерного наблюдения, в том числе с решением суда о принудительном лечении от туберкулеза, содержатся и обеспечиваются лечением в противотуберкулезных учреждениях уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Республики Казахстан. Осужденные к особому и тюремному режиму содержания, больные активным туберкулезом, обеспечиваются лечением по месту основного содержания изолированно от основной массы осужденных.
- осужденные, больные активным туберкулезом и имеющие психические расстройства, обеспечиваются лечением и наблюдением в противотуберкулезных учреждениях, а при необходимости стационарного лечения по поводу психического расстройства – в Республиканской психиатрической больнице уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Республики Казахстан, где им одновременно проводится противотуберкулезное лечение.
- осужденные к тюремному и особому виду режима содержания, осужденные женщины и подростки женского и мужского пола с решением суда о принудительном лечении по поводу алкоголизма и наркомании обеспечиваются лечением и наблюдением по месту основного содержания.
- при наличии у осужденных, имеющих принудительное лечение от алкоголизма и наркомании, тяжелых конкурирующих заболеваний, они обеспечиваются лечением и наблюдением в лечебно-профилактических учреждениях уголовно-исполнительной системы по профилю конкурирующего заболевания.



ТАБЛИЦА ОБРАБОТКИ АНКЕТ для пациентов (стационар)

№	ВОПРОС	АСТАНА			КОСТАНАЙ			ОСКЕМЕН			ИТОГО:
		МУЖ	ЖЕН	ИТОГО	МУЖ	ЖЕН	ИТОГО	МУЖ	ЖЕН	ИТОГО	
1	Пол										
	Не указали пол										
2	Гражданство а) Казахстана										
	б) другого государства										
	в) лицо без гражданства										
	Не указали										
3	Возраст: а) 16 -18 лет;										
	б) 19-30 лет;										
	в) 31-40 лет										
	г) 41-50 лет										
	д) старше 50 лет										
	Не указали возраст										
4	Имеете ли Вы инвалидность? а) да, я - инвалид 1 группы										
	б) да, я – инвалид 2 группы										
	в) да, я – инвалид 3 группы										
	г) нет, я не признан инвалидом, но хочу, чтобы мне дали инвалидность										
	д) я прошу дать мне инвалидность, но мне отказывают										
	е) нет, я не хочу, чтобы мне давали инвалидность										
	Не указали										
5	Признаны ли Вы недееспособным? а) да										
	б) нет										
	в) не знаю										
	Не указали										
6	Образование: а) неполное среднее;										
	б) среднее;										
	в) среднее специальное;										
	г) незаконченное высшее;										
	д) высшее не юридическое;										
	е) высшее юридическое										
Не указано											
7	Сколько раз Вы находились на лечении в психиатрическом учреждении? а) я здесь впервые										
	б) уже здесь второй раз										
	в) более 2 раз										
	г) не помню										



	д) бываю периодически, когда необходимо																		
	Не указано																		
8	Как Вы попали в психиатрическое учреждение: а) сам (а) пришел (а), т.к. знаю, что мне нужно пройти курс лечения																		
	б) привели родные																		
	в) недобровольно, против моей воли																		
	г) другое (укажите)																		
	Здесь следует перечислить варианты ответов в Ваших анкетах. Один вариант ответа – одна строка!!!																		
	Не указано																		
9	Как долго Вы находитесь в психиатрическом учреждении? а) от 1 до 7 дней																		
	б) от 7 до 14 дней																		
	в) около месяца																		
	г) от месяца до трех месяцев																		
	д) от трех месяцев до 6 месяцев																		
	е) больше полугода																		
	ж) указать сколько времени																		
	Здесь следует перечислить варианты ответов в Ваших анкетах. Один вариант ответа – одна строка!!!																		
Не указано																			
10	Куда Вас поместили сразу, как Вы попали в психиатрическое учреждение? а) в наблюдательную палату																		
	б) в простую обычную палату																		
	в) в дезинфекционную палату																		
	г) иное																		
	Здесь следует перечислить варианты ответов в Ваших анкетах. Один вариант ответа – одна строка!!!																		
	Не указано																		
11	Знаете ли Вы свои права? а) да																		
	б) нет																		
	Не указано																		
	Если Вы знаете свои права, перечислите их																		
	Четко выполнять назначения своего лечащего врача, требовать нормального и положенного устава содержания в отделении																		
	Здесь следует перечислить варианты ответов в Ваших анкетах. Один вариант ответа – одна строка!!!																		
	Не перечислены																		
12	Если Вы знаете свои права, то кто Вам о них рассказал? а) врач																		
	б) мед.сестра или мед.брат																		



	в) санитарка или санитар																
	г) услышал по радио, по телевидению, прочитал в газете																
	д) знакомые, родные																
	е) другие пациенты																
	ж) правозащитники																
	з) узнал от_(напишите от кого узнали)																
	Здесь следует перечислить варианты ответов в Ваших анкетах. Один вариант ответа – одна строка!!!																
	Не указано																
13	Советовался ли с Вами врач о том, какое лечение Вам назначить, какие лекарства прописать? а) да																
	б) нет																
	Не указано																
14	Помещали ли Вас в наблюдательную палату?																
	а) да, но я не хотел (а)																
	б) да, я с этим согласился																
	в) нет																
	Не указано																
	Если ДА, то сколько раз Вас помещали в наблюдательную палату? а) ___раз																
	1 раз																
	Здесь следует перечислить варианты ответов в Ваших анкетах. Один вариант ответа – одна строка!!!																
	б) много, уже не помню																
	Не указано																
15	Обращались ли Вы к главному врачу, мед. сестре, санитару (подчеркнуть нужное) с жалобами? а) да																
	б) нет, т.к. не знал о таком праве																
	в) нет, т.к. не было в этом необходимости																
	г) нет, т.к. не хотел																
	Не указано																
16	Как часто Вы можете в больнице принимать душ/ ванну? а) раз в месяц																
	б) раз в неделю																
	в) не помню																
	г) другое																
	Здесь следует перечислить варианты ответов в Ваших анкетах. Один вариант ответа – одна строка!!!																
	Не указано																
17	Могут ли Вас навещать посетители (знакомые, родственники, друзья)? а) нет, т.к. запрещены посещения																
	б) да, по установленному графику																



	в) у меня нет знакомых, друзей и родных, поэтому никто ко мне не приходит																
	г) другое																
	Как удобно моим родственникам																
	Здесь следует перечислить варианты ответов в Ваших анкетах. Один вариант ответа – одна строка!!!																
	Не указано																
18	Имеется ли у Вас доступ к юридической помощи (адвокату)? а) да, но я в этом не нуждался																
	б) не знаю, не задумывался об этом																
	в) нет, сколько бы об этом не просил																
	г) да, я обращался																
	Не указано																
19	Разрешают ли Вам пользоваться телефоном? а) да, с разрешения заведующего отделением																
	б) нет, в отделении не было телефона																
	в) другое_____																
	Здесь следует перечислить варианты ответов в Ваших анкетах. Один вариант ответа – одна строка!!!																
	Не указано																
20	Имеется ли возможность писать и отправлять письма, жалобы? а) да, дают ручку и бумагу, я писал жалобы																
	б) да, но в этом не было необходимости																
	в) нет, мне отказали в отправлении письма																
	г) нет, т.к. не разрешают бумагу и ручку																
	Не указано																
21	Какую Вы носите одежду в больнице? а) свою собственную, т.к. мне не нравится больничная одежда																
	б) ношу одежду, которую мне выдали в больнице																
	Не указано																
22	Обеспечивают ли Вас теплой одеждой, если у Вас нет собственной? а) у меня своя одежда																
	б) да, мне выдают в больнице всю теплую одежду																
	в) нет, т.к. в больнице теплую одежду не выдают																
	г) другое_																
	Здесь следует перечислить варианты ответов в Ваших анкетах. Один вариант ответа – одна строка!!!																



	Не указано																	
23	Какое качество пищи в больнице?																	
	а) хорошее питание																	
	б) нормальное																	
	в) я питался своими продуктами																	
	г) питание плохое																	
	Не указано																	
24	Достаточно ли Вам пищи, которой Вас кормили в больнице?																	
	а) да, я наедаюсь																	
	б) нет, я остаюсь голодным, т.к. добавку не дают																	
	Не указано																	
25	Имело ли место в отношении Вас в больнице следующее (отметьте только необходимое):																	
	а) бранные выражения, оскорбления, грубое поведение																	
	б) избиения																	
	в) угрозы, запугивание чем-либо																	
	г) принуждение к чему-либо																	
	д) наказание за что-либо																	
	е) получение каких-либо сведений																	
	ж) необоснованное, без необходимости помещение в «нулевку»																	
	з) нет																	
	и) не предоставление прогулок																	
	к) другое (уточните)_																	
	Здесь следует перечислить варианты ответов в Ваших анкетах. Один вариант ответа – одна строка!!!																	
Не указано																		
26	Как относятся к пациентам в больнице медицинские работники, врачи?																	
	а) хорошо, никто не ругает, не оскорбляет. Ситуация спокойная, лучше, чем дома																	
	б) плохо, на пациентов кричат врачи, мед.сестры, санитары, относятся как к нам, как будто мы – не люди, а изгои																	
	в) другое (уточните)																	
	Здесь следует перечислить варианты ответов в Ваших анкетах. Один вариант ответа – одна строка!!!																	
	Не указано																	
27	Если ДА, то, кто и по каким причинам (за что)?																	
	Стараются улучшить наш уют																	
	Здесь следует перечислить варианты ответов в Ваших анкетах. Один вариант ответа – одна строка!!!																	
	Не указано																	



28	Подавали ли Вы жалобы о плохом обращении в больнице?																				
	а) нет																				
	б) да																				
	в) я не подвергался такому обращению в больнице																				
	Не указано																				
29	Если Вы подавали жалобы на плохое обращение, то куда?																				
	а) в суд																				
	б) в общественные организации																				
	в) главному врачу больницы																				
	г) заведующему отделением																				
	д) прокурору																				
	е) другое																				
	Здесь следует перечислить варианты ответов в Ваших анкетах. Один вариант ответа – одна строка!!!																				
Не указано																					
30	Каков результат рассмотрения жалобы?																				
	а) ответили, что изложенные в жалобе факты не подтвердились																				
	б) ответ на мою жалобу не поступил, не знаю: дошла она до адресата или нет																				
	в) другое																				
	Здесь следует перечислить варианты ответов в Ваших анкетах. Один вариант ответа – одна строка!!!																				
	Не указано																				
31	Выводили ли Вас на прогулки на свежий воздух?																				
	а) да, ежедневно, продолжительностью _____ часов/минут																				
	Здесь следует перечислить варианты ответов в Ваших анкетах. Один вариант ответа – одна строка!!!																				
	б) нет																				
	в) редко																				
	г) иногда, когда хорошая погода																				
	Не указано																				
32	Разрешается ли Вам просмотр телепередач, прослушивание радио?																				
	а) да, для этого была специально оборудована комната																				
	б) нет, т.к. нет телевизора и радио																				
	в) да, у меня был свой телевизор/радио																				
	г) нет, т.к. это не положено																				
	д) другое (поясните)_																				



	ТВ просматривается по желанию пациента																					
	Здесь следует перечислить варианты ответов в Ваших анкетах. Один вариант ответа – одна строка!!!																					
	Не указано																					
33	Оказывает ли больница Вам помощь в трудоустройстве после улучшения состояния Вашего здоровья?																					
	а) да																					
	б) нет																					
	в) не знаю																					
	г) об этом ничего не слышал																					
	Не указано																					
34	Получаете ли Вы в больнице лекарства?																					
	а) да, бесплатно мне дают лекарства																					
	б) да, бесплатно, но лекарство не всегда есть																					
	в) нет																					
	г) да, но они платные																					
	д) я в них не нуждаюсь																					
	Не указано																					
35	Комментарии и замечания, касающиеся нахождения Вас в больнице																					
	Больница мне нравится: в ней заботятся о больных и благоустраивают их уют																					
	Здесь следует перечислить варианты ответов в Ваших анкетах. Один вариант ответа – одна строка!!!																					
	Не указано																					

Очевидно, что громоздкость указанной таблицы создаст определенные трудности, поэтому во избежание этого, представляется важным рекомендовать включение в анкеты оптимальное количество вопросов.



Приложение №22

Карта наблюдения: исследование здания

Дата _____ учреждение _____

Вопросы	Полученные сведения	Источник	Примечания
<ul style="list-style-type: none"> - площадь на одного человека по нац. Законодательству - освещение (время освещения, доступ к выключателю) - мебель - электрические приборы - распорядок - перечень запрещенных вещей - информация (стенды) - на каких языках - оформление помещений - могут ли заключенные влиять на эстетику помещений - место для хранения вещей - хранения продуктов - место для раздачи пищи (кухня) - место для просушивания белья - место для стирки белья - гардероб - потребность в помещениях - возможность перевода в другую камеру - доступ к гигиеническим средствам 			

Приложение №23

Карта наблюдения: исследование камер

Дата _____ учреждение _____

Вопросы	Полученные сведения	Источник	Примечания
<ul style="list-style-type: none"> - Размер камер - площадь на одного человека по нац. Законодательству - температура - приборы отопления - проветривание (доступность) - освещение (время освещения, доступ к выключателю) - мебель - возможность перевода в другую камеру - доступ к гигиеническим средствам 			
Контрольные вопросы:			

Обратить внимание на: наличие и состояние приборов отопления, форточек, электророзеток, выключателей, тумбочек и т.д.



Карта наблюдения: исследование санитарно-гигиенических условий в камерах

Дата _____ учреждение _____

Вопросы	Сведения	Источник	Примечания
<p>Санузел: размещение оборудование, доступ и время посещения</p> <p>Доступ к воде: наличие кранов, раковин, их состояние, горячая вода</p> <p>Доступ к бане и душевым помещениям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - кто регулирует воду - наличие инвентаря - количество кранов <p>Гигиена и безопасность: чистота и опасность инфекционных заболеваний, санобработка</p> <p>Моющие средства:</p> <ul style="list-style-type: none"> - норма, собственные средства - периодичность замены одежды, белья - время и организация стирки - возможность просушивания белья - водные процедуры после занятий спортом - после работы - возможность пользоваться посудой, собственной посудой - доступ к питьевой воде 			
Контрольные вопросы			



Приложение №25

Карта наблюдения: изучение условий питания заключенных

Дата _____ учреждение _____

Вопросы	Сведения	Источник	Примечания
<ul style="list-style-type: none"> - качество пищи - разнообразие, вкусовые качества - по религиозным убеждениям - усиленное питание - санитарный контроль при приготовлении пищи - качество питьевой воды - ограничения по продуктам питания - наличие соли и приправ - квалификация поваров - кто работает поваром - качество посуды, эстетический вид и чистота посуды - кто моет посуду, допуск и санитарные требования - моющие средства и дезинфекция 			
Контрольные вопросы:			

Обратить внимание на вопросы: меню и разнообразие пищи

Приложение №26

Карта наблюдения: изучение медицинского обслуживания заключенных

Дата _____ учреждение _____

Вопросы	Сведения	Источник	Примечания
Доступ к врачу: <ul style="list-style-type: none"> - по требованию - по записи; Врачебный кабинет: <ul style="list-style-type: none"> - количество рабочих мест - оснащение кабинета - инвентарь и аппаратура - специалисты - нехватка спец-стов - дежурство - график работы - допол. нагрузка - санитары 			
Контрольные вопросы:			

Обратить внимание: на журнал приема больных, заключение врача и выписка из карты стационарного больного, отчеты о проведении профилактических мероприятий.

**Рабочий листок: исследование жилищных условий следственно-арестованных**

Дата _____ учреждение _____

Вопросы	Полученные сведения	Источник	Примечания
<ul style="list-style-type: none"> - количество камер - размер камер - площадь на одного человека по нац.законодательству - температура - приборы отопления - проветривание (доступность) - освещение (где выключатель) - мебель - электрические приборы - распорядок - место для чтения и досуга - наличие книг, игр и т.д. - наличие ТВ и радио - перечень запрещенных вещей - информация (стенды) - на каких языках - оформление помещений - могут ли заключенные влиять на эстетику помещений - место для хранения вещей - хранения продуктов - место для приема пищи - место для просушивания белья - место для стирки белья - санитарные установки (унитаз) - гардероб - потребность в помещениях - возможность перевода в другую камеру - доступ к гигиеническим средствам 			
Контрольные вопросы:			

Обратить внимание на: наличие и состояние приборов отопления, форточек, электрических розеток, выключателей, тумбочек и т.д.



Приложение №28

Рабочий листок: изучение доступа к противотуберкулезной помощи

Дата _____ учреждение _____

Вопросы	Сведения	Источник	Примечания
<ul style="list-style-type: none"> - наличие наглядной информации о туберкулезе - санитарно-просветительская работа по профилактике туберкулеза - периодичность профилактического флюорографического осмотра - наличие и ведение журнала кашляющих больных - сроки этапирования и госпитализации в противотуберкулезные учреждения 			
Контрольные вопросы:			

Приложение № 29

Рабочий листок: права осужденных на образование и культурные мероприятия

Дата _____ учреждение _____

Вопросы	Сведения	Источник	Примечания
<p>Средняя школа:</p> <ul style="list-style-type: none"> - количество учащихся - выпускников - наличие учебников - учителя (гражданское образование) - эстетическое состояние - развитие личности - обязательное образование (до 30 л.) - посещаемость школы - дополнительное обучение - обучение желающих - наличие компьютеров - наглядные пособия; - количество предметов обучения - ручки тетради и т.д. - расписание <p>Культурные мероприятия</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие клуба - наличие музыкальных инструментов - наличие костюмов - аппаратура - количество концертов в месяц - другие мероприятия - студии, кружки и т.д. - актеры (гастроли) 			



<ul style="list-style-type: none"> - эстетическое состояние - расписание Библиотека - наличие книг, запись учета Спортивные мероприятия - инвентарь - соревнования - игры настольные - помещения (если есть) - спортплощадка - участие осужденных (%) Творчество: - мастерские - цеха - выставка - участие в выставках - наличие инструментов (кисти) - наличие художника - поделки (виды) Религия - конфессии - комната для молитв - мечеть - церковь - атрибуты - количество верующих осужденных - запреты - наличие литературы - образование (религиозное) 			
--	--	--	--

Обратить внимание: график посещения, режим работы, доступность для всех

**Анкета для опроса сотрудников**

Дата _____ учреждение _____

Исследование направлено на изучение условий труда медицинского персонала, поэтому нам очень важно знать Ваше мнение.

Если Вы считаете, что есть необходимость осветить некоторые вопросы - в конце анкеты есть дополнительные графы.

№ п/п	Прочтите внимательно вопросы	Подчеркните ответ или обведите кружком номер ответа
1.	Учреждение _____ Ваше первое место работы или Вы работали в другом учреждении такого же типа?	1) Это первое учреждение, в котором я работаю 2) Это не первое учреждение, в котором я работаю;
2.	Период работы в данном Учреждении:	1) до одного года; 2) до 3 лет; 3) до 5 лет; 4) до 10 лет; 5) более 10 лет;
3.	Имеется ли у Вас отдельный кабинет для работы?	1) да. 2) Нет, это не предусмотрено. 3) Такое помещение необходимо, но кабинетов не хватает. 4) Затрудняюсь ответить
4.	Оцените, пожалуйста, эти условия:	1) хорошие 2) скорее хорошие; 3) сносные; 4) скорее плохие; 5) плохие;
5.	Ваши взаимоотношения с коллегами?	1) сложились, практически сразу; 2) не сложились; 3) в доверительных отношениях нет необходимости; 4) отношения доверительные, прочные; 5) только служебные; 6) затрудняюсь ответить;
6.	На Ваш взгляд, пользуетесь ли Вы уважением среди осужденных?	1) да; 2) нет; 3) мне это не надо; 4) затрудняюсь ответить...
7.	Замечание по обращению с Вами руководящего и начальствующего состава в учреждении:	1) обращение соответствует нормам; 2) обращения не соответствуют нормам; 3) затрудняюсь ответить...
8.	Оцените отношение коллег к Вам профессионализму:	1) хорошее; 2) скорее хорошее; 3) сносное; 4) плохое; 5) затрудняюсь ответить;



9.	Ваши замечания по медицинскому обслуживанию осужденных в учреждении: (можете выбрать несколько позиций)	1)недостаточное снабжение медикаментами; 2)устаревшее оборудование; 3)неприспособленность помещений; 4)нехватка медицинского персонала; 5)необходимость в ремонте помещений; 6)нет замечаний;
10	У осужденных свободный доступ к врачам?	1)да; 2)по записи; 3)по потребности; 4)затрудняюсь ответить...
11.	Оцените медицинское обеспечение МСЧ учреждения:	1)хорошее; 2)плохое; 3)недостаточное; 4)соответствует нормам; 5)затрудняюсь ответить...
12.	Оцените информационное обеспечение МСЧ: (брошюры, листовки, плакаты и т.д.)	1)хорошее; 2)недостаточное; 3)плохое;
13.	Вы довольны заработной платой?	1)да; 2)нет; 3)повышение просто необходимо; 4)затрудняюсь ответить...
14.	Вас знакомят с нормативными документами, касающихся Вашей работы и взаимоотношениями с осужденными?	1)да; 2)с опозданием; 3)знакомлюсь сам (сама); 4)знакомят под роспись; 5)затрудняюсь ответить...
15.	В случае необходимости Вы сможете гарантировать правильность и соответствие собственных действий?	1)Да, нормативные документы всегда под рукой; 2)Нет, я согласую действия с руководством; 3)затрудняюсь ответить
16.	Была ли у Вас ситуация, когда Вам лично нужна была помощь психолога?	1)Да; 2)Нет; 3)считаю необходимым наличие психолога; 4)не имеет значение
17.	Есть ли в учреждении человек, к которому Вы можете обратиться на полном доверии?	1)Да; 2)наверное, да; 3)наверное, нет; 4)нет; 5)затрудняюсь ответить
18.	Охотно ли Вам оказывают помощь Коллеги при Вашем обращении к ним?	1)Да; 2)скорее да; 3)скорее нет; 4)нет; 5)не приходилось обращаться; 6)затрудняюсь ответить
19.	Ваше мнение по поводу смены руководства учреждения?	1)только в экстренных случаях; 2)можно и чаще; 3)это меня не касается; 4)затрудняюсь ответить



20.	Как Вы думаете, нужно ли тесное сотрудничество с гражданским здравоохранением?	1)Да; 2)Нет; 3)обязательно; 4)это ничего не изменит; 5)затрудняюсь ответить...
-----	--	--

Напишите, пожалуйста, те моменты, которые были упущены и которые Вы считаете необходимым для решения проблемы, связанной с темой исследования

Спасибо Вам за участие в анкетировании. Мы искренне надеемся, что Ваше участие поможет изменить сложившуюся ситуацию к лучшему.

**Анкета для опроса осужденных**

Дата _____ учреждение _____

Исследование направлено на изучение соблюдения прав осужденных, поэтому нам очень важно знать Ваше мнение.

Если Вы считаете, что есть необходимость осветить некоторые вопросы - в конце анкеты есть дополнительные графы, где Вы сможете их записать.

№ п/п	Прочтите внимательно вопросы	Подчеркните ответ или обведите кружком номер ответа
1.	Укажите время Вашего пребывания в данном учреждении:	1) до 3 месяцев; 2) от 3 до 6 месяцев; 3) до 1 года; 4) до 3 лет; 5) более 5 лет;
2.	Были ли судимы ранее:	1) Да; 2) Нет; 3) Да, но срок не отбывал;
3.	Водворяли ли Вас в штрафной изолятор в этом учреждении?	1) Да; 2) Нет;
4.	Ваши замечания по условиям содержания в учреждении: (можно выбрать несколько ответов)	1) количество человек в спальнях помещений выше нормы; 2) недостаточное освещение; 3) ограничен доступ воздуха; 4) сырость в помещении; 5) другие замечания;
5.	Оцените эти условия:	1) хорошие; 2) скорее хорошие; 3) сносные; 4) скорее плохие; 5) затрудняюсь ответить...
6.	Ваши замечания по питанию:	1) недостаточно посуды; 2) некачественные продукты; 3) качество приготовления неважное; 4) другое;
7.	Оценка питания:	1) питание хорошее; 2) скорее хорошее; 3) сносное; 4) скорее плохое; 5) затрудняюсь ответить...
8.	Вы приобретаете товары и продукты в магазине?	1) Да; 2) Не пользуюсь услугами магазина; 3) Нет денег на счету;
9.	Оцените ассортимент и качество Товара в магазине:	1) хорошее; 2) скорее хорошее; 3) сносное; 4) скорее плохое; 5) плохое;



		6) скудный ассортимент; 7) затрудняюсь ответить...
10.	Ваши замечания по получаемым посылкам и передачам:	1) нет замечаний; 2) количество не соответствует; 3) другое_____
11.	Ваши замечания по возможности Умыться: (можно отметить несколько позиций)	1) Нет замечаний; 2) Часто не бывает воды; 3) Вода не хлорируется; 4) Недостаточно времени для умывания; 5) Не хватает кранов; 6) Другое_____
12.	Ваши замечания по возможности водных процедур (душ, баня) (можно отметить несколько позиций)	1) хорошие условия; 2) не хватает мыла; 3) сносные; 4) скорее плохие; 5) плохие; 6) не хватает кранов; 7) не хватает инвентаря (тазиков); 8) не регулярное посещение бани;
13.	Замечания по обращению с Вами Представителей персонала Учреждения; (можно отметить несколько позиций)	1) соответствует нормам; 2) превышение полномочий персонала; 3) необоснованная грубость; 4) персонал вежлив; 5) вежливы только отдельные лица; 6) затрудняюсь ответить...
14.	Оцените, пожалуйста, качество медицинской помощи:	1) хорошее; 2) скорее хорошее; 3) сносное; 4) скорее плохое; 5) плохое; 6) затрудняюсь ответить...
	Оцените, пожалуйста, своевременность оказания медицинской помощи:	1) всегда можно обратиться; 2) только по записи; 3) другое_____
14.	Знаете ли Вы случаи оформления инвалидности в учреждении:	1) Да; 2) Нет; 3) Затрудняюсь ответить... 4) Другое_____
15.	Испытываете ли Вы притеснения со стороны других осужденных?	1) Да; 2) Нет; 3) Видел, как это происходило с другими; 4) Затрудняюсь ответить...
16.	Если да, то, как реагирует на это Администрация?	1) администрация не знает; 2) знает, но не реагирует; 3) администрация в таких случаях предпочитает делать вид, что ничего не происходит; 4) Другое_____
17.	Довольны ли Вы сроком	1) Нет, не доволен;



	рассмотрения жалоб?	2) Да, рассматриваются в срок; 3) Затрудняюсь ответить... 4)
18.	Довольны ли Вы ответом на жалобу?	1) Да; 2) Нет; 3) В этом не было необходимости; 4) получил ответ - неудовлетворен;
19.	Если Вы верующий, укажите, имеется ли место и время для молитв и обрядов?	1) Да; 2) Нет; 3) Имеется только одна комната для всех Религий; 4) условия очень стесненные;
20.	Оцените библиотеку учреждения:	1) хорошая; 2) скорее хорошая; 3) сносная; 4) скорее плохая; 5) другое _____
21.	Была ли ситуация, когда Вам нужна была помощь психолога?	1) Да; 2) Нет; 3) Не имеет значения...
22.	Нужен ли психолог для осужденных?	1) Да; 2) Нет; 3) Затрудняюсь ответить...
23.	Как медицинский персонал к Вам относится?	1) Вежливо; 2) Грубо, но помощь оказывают; 3) Среди персонала есть- сочувствующие; 4) Затрудняюсь ответить... 5) Другое _____
24.	Была ли у Вас необходимость в специалистах узкого профиля, и приг ли такие специалисты? (врачи)	1) Да; 2) Не знаю; 3) Только платно; 4) Другое _____
25.	Доверяете ли Вы врачам учреждения?	1) Да; 2) Нет; 3) Затрудняюсь ответить;
25.	Есть ли среди персонала учреждения человек, которому Вы доверяете?	1) Да; 2) Нет; 3) Наверное, да; 4) Наверное, нет; 5) Затрудняюсь ответить...
25.	Охотно ли Вам оказывают помощь представители администрации Учреждения при Вашем обращении к ним?	1) Да; 2) Нет; 3) Не все; 4) Не приходилось обращаться; 5) Затрудняюсь ответить...
26.	Как происходит Ваше общение с прокурором?	1) письменно; 2) встречи по графику; 3) вывешиваются объявления; 4) узнаю, когда приезжают; 5) не приезжали;



		6) Затрудняюсь ответить;
27.	Вы сами обращались к прокурору по вопросам отбывания наказания или условий содержания?	1) Да; 2) Нет; 3) Это ничего не изменит; 4) Мне это не надо; 5) Другое_____

Здесь Вы можете написать свои соображения по вопросам анкеты, не вошедшие в вопросник, а также свои пожелания по медицинскому обеспечению МСЧ и условий труда медицинского персонала:

Спасибо Вам за участие в анкетировании. Мы искренне надеемся, что Ваше участие поможет изменить сложившуюся ситуацию к лучшему.

**Анкета для опроса осужденных**

Дата _____ учреждение _____

1. Укажите, пожалуйста, длительность Вашего пребывания в данном учреждении?
 1. до трех месяцев
 2. от 3-6 месяцев
 3. от 6-12 месяцев
 4. от года до двух лет
 5. более 2-х лет
2. Были ли Вы судимы ранее?
 1. Да, по этой статье
 2. Да, по другим статьям
 3. Нет, это мое первое отбывание срока
3. Знакомы ли Вы со своими правами?
 1. Да, полностью
 2. Да, частично
 3. Нет, не знаком
 4. Затрудняюсь ответить
4. Укажите, пожалуйста, знакомят ли Вас о Ваших правах и обязанностях на территории колонии?
 1. Да
 2. Нет
 3. Не знаю
 4. Затрудняюсь ответить
5. Обращались ли Вы в вышестоящие инстанции с жалобами?
 1. Да, постоянно
 2. Да, случалось
 3. Нет, никогда
 4. Нет, не знал о такой возможности
6. Получаете ли Вы заработную плату?
 1. Да, получаю регулярно
 2. Да, получаю, но не полностью (удерживают)
 3. Да, получаю только пенсию
 4. Нет, не получаю
7. Получают ли пособия и/или социальные выплаты осужденные в учреждении? (пенсии, пособие по инвалидности)
 1. Да
 2. Нет
 3. Не знаю
 4. Затрудняюсь ответить



8. Имеете ли Вы возможность перевести на личный счет денежные средства, пенсионные начисления и/или пособия по инвалидности?
1. Да, без особых проблем
 2. Да, но иногда с этим проблемы
 3. Нет, такой возможности не имею
 4. Затрудняюсь ответить
9. Как часто у Вас есть возможность посещать баню или душ?
1. 1 раз в неделю
 2. 1 раз в 2 недели
 3. 1 раз в месяц
 4. Такой возможности нет
10. Скажите, пожалуйста, чувствуете ли Вы удобства во время водных процедур? (можно выбрать несколько вариантов ответов)
1. Удобства приемлемые
 2. В банях не хватает инвентаря (тазики, краны с горячей и/или холодной водой)
 3. Бани не оснащены адекватными условиями (для некоторых инвалидов)
 4. В умывальнях не всегда хватает места
 5. Другое (впишите) _____
 6. Затрудняюсь ответить
11. Можете ли Вы сказать, что прачечные обслуживают в бесперебойном режиме?
1. Функционируют хорошо
 2. Нормально, не жалуюсь
 3. Функционируют не удовлетворительно
 4. Другое (впишите) _____
 5. Затрудняюсь ответить
12. Имеется ли возможность в колонии для ремонта обуви, парикмахерская и т.д.
1. Да
 2. Нет
 3. Другое (впишите) _____
 4. Затрудняюсь ответить
13. Имеете ли возможность стирки личных вещей?
- | | |
|--|--|
| <p><i>1. По времени</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Нет свободного для этого времени 2. Да, со временем для стирки все нормально | <p><i>2. По степени удобства</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Не могу из-за отсутствия возможности (состояние здоровья, инвалидность) 2. Нет либо не хватает стиральных средств (мыла, порошка) 3. Нет либо часто не бывает горячей и/или холодной воды 4. Меня все удовлетворяет |
|--|--|



14. Как часто Вы можете посещать врачей?
1. Только когда учащаются приступы, боль
 2. Только когда пригласят на прием
 3. Только когда администрация позволяет это
 4. Когда есть в этом потребность
 5. Затрудняюсь ответить
15. Имеете ли Вы возможность обратиться к независимому медицинскому специалисту?
1. Да
 2. Нет
 3. Затрудняюсь ответить
16. Случались ли у Вас на глазах или Вы слышали о случаях в колонии приступа эпилепсии, инфарктов и т.п.
1. Да
 2. Нет (переход к 16 вопросу)
 3. Затрудняюсь ответить (переход к 16 вопросу)
17. Как реагировал медперсонал на подобные случаи?
1. Никак не реагирует
 2. Уносят в лечебницу
 3. Ждут распоряжения администрации
 4. Затрудняюсь ответить
18. Есть ли среди медперсонала человек, которому Вы можете обратиться на полном доверии?
1. Да, есть
 2. Нет
 3. Затрудняюсь ответить
19. Контролирует ли врач качество пищи?
1. Всегда
 2. Иногда
 3. Только в обед
 4. Затрудняюсь ответить
20. Скажите, пожалуйста, как относятся к осужденным контролеры в Вашей колонии?
1. Как к изгоям, будто мы не люди
 2. К кому как, зависит от человека
 3. Нейтрально, без особых чувств и эмоций
 4. Затрудняюсь ответить



21. Как Вы думаете, к кому можно обратиться, с просьбой проконсультировать или правильно написать жалобу?

1. Начальнику колонии
2. Начальнику отряда
3. Спец. часть
4. Не знаю
5. Затрудняюсь ответить

22. Есть ли у Вас возможность заниматься спортом?

1. Да
2. Нет
3. Есть, но только летом

23. Есть ли у Вас возможность приобретения в магазине продуктов или вещей?

1. Да
2. Нет, у меня нет средств на расчетном счету
3. Есть возможность, но нет желания
4. Не устраивает ассортимент
5. Магазин не работает
6. В колонии нет магазина

24. Предоставляется ли Вам право на свидание с Вашим адвокатом?

1. Да, только в присутствии контролера
2. Да, с согласия адвоката наедине с ним
3. Нет, сколько бы об этом не просили
4. Не знал о такой возможности
5. Затрудняюсь ответить

25. Предоставляются ли Вам должные условия на период длительных свиданий?

1. Условия нормальные, меня устраивают
2. Условия терпимые, но в любое время могут войти контролеры
3. Условия невыносимые, контролеры беспокоят постоянно
4. Необходимо улучшить условия, особенно санитарные (душ, санузел)
5. Нет места для детских игр и прогулок
6. Затрудняюсь ответить

26. Ваш возраст:

- | | | |
|--------------|--------------|--------------------|
| 1. 18-30 лет | 3. 41-52 лет | 5. 59 лет и старше |
| 2. 31-40 лет | 4. 53-58 лет | |



27. Имеете ли Вы детей:

- | | |
|-----------------------|--|
| 1. Несовершеннолетних | 2. Всего (впишите, пожалуйста, сколько их всего) |
| 1. 1-го | 1. |
| 2. 2-х | 2. |
| 3. Более 2-х | 3. |
| 4. Нет, не имею | |

28. Ваше образование:

- | | |
|----------------------|------------------------|
| 1. Среднее не полное | 3. Среднее специальное |
| 2. Среднее | 4. Высшее |

29. Ваша национальность:

1. Казах
2. Русский
3. Другая (впишите) _____

Напишите, пожалуйста, те моменты, которые были упущены и которые Вы считаете необходимым для решения проблемы, связанной с темой исследования

Благодарим Вас за участие в опросе!



Примерный перечень аспектов/вопросов, на которые следует обращать внимание при исследовании отдельных сфер жизнедеятельности учреждений

Учетная документация (регистрационных книг)

Регистрационные книги (книги учета задержанных, иные учетные документы) крайне важны как источник информации о лицах, содержащихся под стражей, и об условиях их содержания. Просмотр этих документов в начале посещения может оказаться целесообразным, особенно если посещение продлится несколько дней. Полученная из них информация при необходимости может быть уточнена в ходе посещения.

Документы, представляющие наибольший интерес, могут быть разделены на несколько категорий:

1) книги регистрации лиц, содержащихся в местах лишения свободы:

– по категории (административно задержанные; лица, которым избрана мера административного взыскания в виде административного ареста; задержанные; лица, которым избрана мера пресечения в виде ареста; осужденные к лишению свободы);

- учета поступления и освобождения;
- учета применения дисциплинарных мер;
- медицинского учета;
- другие;

2) книги учета материальных запасов для заключенных:

- питание, средства гигиены, одежда, постельные принадлежности, и т.п.;
- лекарства и медицинские материалы;
- принадлежности для занятия спортом, досуга;
- образовательная и иная литература и др.

3) книги регистрации событий повседневной жизни учреждения:

– учета применения силы или огнестрельного оружия;

– относительно режима содержания под стражей (полезный труд, физические упражнения, образование);

- регистрации инцидентов.

– последние три вида документации имеют большое значение при восстановлении обстоятельств, вызвавших жестокое обращение с лицами, содержащимися под стражей, и выяснении степени ответственности. Однако часто именно с этой документацией власти не позволяют знакомиться мониторам.

Раздельное содержание различных категорий лиц, содержащихся в учреждении

Принцип, в соответствии с которым различные категории лиц, содержащихся в учреждении, должны содержаться раздельно, связан с обеспечением их защиты и признания различных потребностей в зависимости от статуса и других факторов. Органы, осуществляющие содержание, несут ответственность за защиту всех лиц, находящихся в их ведении. Они обязаны в особенности обеспечивать защиту лицам, содержащимся в местах содержания, от неправомерных действий персонала и других содержащихся в учреждении лиц.

Раздельное содержание по категориям производится в соответствии со следующими принципами:

- пол и возраст: мужчины/женщины и несовершеннолетние;
- юридические основания: подсудственный или осужденный, осужденный впервые или рецидивист, относительно их прошлого, и причин задержания.

Согласно международным стандартам рекомендуется, насколько это возможно, содержать различные категории задержанных в различных учреждениях. Несовершеннолетние, женщины,



инвалиды, содержащиеся в учреждении, должны содержаться в помещениях и в условиях, приспособленных к их особым потребностям.

У лиц, содержащихся в учреждении, должна иметься возможность просить отдельного содержания в случае наличия действительных угроз безопасности. Некоторые лица, содержащиеся в учреждении, могут нуждаться в отдельном содержании от других лиц по причинам, например, этнического происхождения, вероисповедания, сексуальной ориентации. Мониторинговая группа должна критически относиться к отдельному содержанию, которое оказывает негативное влияние на различные категории лиц, содержащихся под стражей. Лица, ожидающие судебного разбирательства, независимо от их правового статуса и соблюдения принципа презумпции невиновности, часто содержатся в худших условиях по сравнению с осужденными, с меньшим доступом к внешнему миру.

Не существует медицинских показаний к отдельному содержанию лиц, у которых диагностирован ВИЧ.

В связи с этим ключевыми вопросами для проведения мониторинга являются:

- постоянно ли содержатся несовершеннолетние отдельно от совершеннолетних;
- в местах содержания, в которых содержатся различные категории лиц, находящихся под стражей: содержатся ли женщины отдельно от мужчин 24 часа в сутки;
- находятся ли они под надзором персонала преимущественно женского пола;
- содержатся ли лица в местах лишения свободы, которых можно отнести к уязвимым группам, отдельно в тех случаях, когда есть основания полагать что существует угроза их безопасности;
- каким образом персонал предотвращает и разбирается со случаями насилия со стороны других лиц, содержащихся в учреждении, в частности сексуального насилия в отношении одного пола;
- есть ли доказательства, что меньшинства содержатся отдельно по иным причинам, нежели соображения безопасности.

Условия содержания граждан

Материальные условия

Мониторинговая группа обычно уделяет большую часть времени на мониторинг материальных условий содержания в учреждении. Удовлетворительные условия содержания существенны для уважения человеческого достоинства лиц, содержащихся в учреждении. Места проживания, питание и гигиена - факторы, способствующие поддержанию удовлетворительного уровня здоровья лиц, содержащихся в учреждении.

Мониторинговая группа должна проверить общие условия содержания: снабжение электроэнергией, водой, уборка мусора, поддержание чистоты и т.д.

Мониторинговая группа не должна забывать, что условия жизни лиц, содержащихся в учреждении, одновременно являются рабочими условиями персонала.

Проблема переполненности является наиболее существенной, так как она, прежде всего, негативно сказывается на остальных аспектах содержания под стражей и на общей атмосфере в учреждении. При достижении определенного уровня переполненность может быть классифицирована как бесчеловечное или унижающее достоинство обращение.

К основным материальным условиям относятся:

- питание;
- освещение и вентиляция;
- санитарные условия;
- личная гигиена;
- одежда и постельное белье;
- переполненность мест содержания под стражей и размещение лиц, содержащихся под стражей.



Питание

Мониторинговой группе необходимо разработать методологию, позволяющую ей на регулярной основе определять: является ли питание лиц, содержащихся в учреждении, достаточным с точки зрения количества, качества и разнообразия с тем, чтобы было обеспечено их здоровье, и недостаток питания не приводил к негативным последствиям.

Лица, содержащиеся в учреждении должны иметь постоянный доступ к питьевой воде.

В Казахстане питание в местах содержания под стражей может быть дополнено продуктами, предоставляемыми родственниками лиц, содержащихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах. В таких случаях мониторинговая группа должна обращать особое внимание на тех лиц, содержащихся в учреждении, кто не имеет такой поддержки извне, в частности на то, что администрация учреждения идентифицирует таких лиц и предпринимает усилия для удовлетворения их специальных потребностей.

Мониторинговая группа должна также уделять внимание гигиене и другим вопросам, связанным с уважением человеческого достоинства, например, сколько раз принимается пища, сколько времени выделяется на принятие пищи и в каком виде подается пища.

В связи с этим ключевыми вопросами для проведения мониторинга являются:

- каковы стандарты, определяющие количество, качество и разнообразие питания; кто определяет меню; участвует ли в этом на регулярной основе медицинский персонал;
- каков бюджет, выделяемый на питание (годовой; на одно лицо, содержащееся под стражей);
- сколько раз в день подается пища, являются ли перерывы между приемом пищи приемлемыми;
- предоставляется ли пища лицам, содержащимся в учреждении с уважением их человеческого достоинства; существуют ли какие-либо дискриминационные аспекты, связанные с тем, как подается пища и как назначаются лица, содержащиеся в учреждении для исполнения обязанностей по столовой;
- могут ли лица, содержащиеся в учреждении получить еду и воду, вне времени, установленного для принятия пищи;
- какой вид снабжения водой используется, существует ли бесперебойный доступ к чистой питьевой воде в течение всего года;
- существуют ли особые диеты для больных, пожилых, и для детей, находящихся с матерями;
- соблюдаются ли ограничения в питании, связанные с религиозными соображениями;
- отражает ли предоставляемая пища этнический состав лиц, содержащихся в учреждении;
- существует ли на территории учреждения столовая или магазин, где задержанные могут купить еду и при каких обстоятельствах; кто принимает решение о перечне товаров;
- каковы правила и практика передачи продуктов родственниками лиц, содержащихся в учреждении;
- каково состояние кухни, где готовится пища, регулярно ли она подвергается проверке на соответствие санитарным нормам и безопасность.

Освещение и вентиляция

Мониторинговая группа должна определить, насколько лица, содержащиеся в учреждении, имеют доступ к естественному свету, свежему воздуху, адекватной температуре в помещении, исходя из собственных наблюдений, а также путем опроса персонала и лиц, содержащихся под стражей. Члены ОНК должны определить уровень вентиляции с точки зрения жилого пространства и количества содержащихся в нем лиц. Окна не должны быть заграждены и должна иметься возможность открыть форточку. Лица, содержащиеся в учреждении, должны иметь возможность самостоятельно включать и выключать электрический свет в камере. Основные стандарты, касающиеся нормальных условий содержания в местах лишения свободы должны применяться и в помещениях, используемых для наказания (ШИЗО, ПКТ).

В связи с этим ключевыми вопросами для проведения мониторинга являются:

- достаточна ли вентиляция в камерах;



- адекватна ли температура в камерах;
- каковы размеры окон, можно ли их открыть;
- могут ли лица, содержащиеся в учреждении самостоятельно регулировать освещение, вентиляцию и обогрев камер;
- как обеспечивается обогревание камер и безопасна ли система обогрева;
- достаточна ли освещенность камер для чтения.

Личная гигиена

От соблюдения личной гигиены зависит состояние здоровья. Соблюдение гигиены также является проявлением уважения к окружающим и к самому себе. Личная гигиена может быть также связана с религиозной практикой, что должно уважаться. Доступ к надлежащим средствам санитарии, так же как к душе и ванной существенен для сокращения распространения заболеваний среди лиц, содержащихся в учреждении, и персонала. Это особенно важно, если лица содержатся в учреждении в течение длительного времени в переполненных помещениях.

Личная гигиена и гигиеническое содержание помещения должны также рассматриваться с точки зрения отношения к лицам, содержащимся в учреждении, со стороны властей. Принудительное содержание в условиях неадекватной гигиены является бесчеловечным и унижающим достоинство.

Администрация, осуществляющая содержание в учреждении, обязана обеспечить лиц, содержащихся в учреждении, необходимыми для соблюдения личной гигиены предметами. Важно, чтобы применяемые устройства не унижали человеческого достоинства лиц, содержащихся в учреждении, например, не заставляли их принимать душ на публике.

Женщины должны регулярно и с соблюдением интимности получать обычные и необходимые при менструальном цикле предметы. Если с ними содержатся дети, они должны получать предметы, необходимые для детской гигиены.

Частота приема душа определяется в зависимости от климатических условий и от работ, проводимых лицами, лишенными свободы.

В связи с этим ключевыми вопросами для проведения мониторинга являются:

- имеют ли лица, содержащиеся в учреждении, постоянный доступ к воде для умывания;
- как часто лица, содержащиеся в учреждении (работающие и не работающие) имеют доступ к душе и ванной;
- достаточное ли количество душевых;
- каково их состояние с точки зрения исправности и чистоты;
- какие предметы гигиены предоставляются властями и как часто;
- получают ли женщины необходимые при менструальных циклах предметы гигиены;
- есть ли какие-либо факты дискриминации меньшинств в отношении доступа к душевым.

Санитарные условия

Члены ОНК должны посетить туалеты и иные санитарно-технические устройства для того, чтобы удостовериться, что они находятся в рабочем порядке, обеспечивают тайну личной жизни и содержатся в чистоте. Возможно, члены ОНК могут захотеть поговорить с лицами, содержащимися в учреждении, о том не устанавливаются ли какие-либо необоснованные ограничения в доступе к таким устройствам. В том случае, если туалет находится в камере, члены ОНК должны удостовериться, что они отделены стеной или постоянной перегородкой. Там, где нет туалетов со сливными бачками, члены ОНК должны выяснить, как часто емкости опорожняются.

Когда туалеты расположены вне жилых помещений, члены ОНК должны проверить возможность доступа к ним без промедления.

В местах с большой концентрацией лиц, содержащихся в учреждении, санитарно-техническое оборудование используется интенсивнее. Следовательно, власти, осуществляющие содержание в учреждении, должны обеспечить их постоянное техническое обслуживание.



В связи с этим ключевыми вопросами для проведения мониторинга являются:

- каково количество туалетов на данное количество лиц, содержащихся под стражей, и соответствует ли это минимальным стандартам;
- имеют ли все лица, содержащиеся под стражей, доступ к ним в условиях, обеспечивающих тайну частной жизни;
- если туалеты находятся вне жилых помещений: сколько времени приходится ждать лицам, содержащимся под стражей, прежде чем они смогут воспользоваться туалетом;
- каким образом лица, содержащиеся в закрывающихся на ночь помещениях, могут удовлетворить свои нужды:
 - могут ли использовать помойные ведра с крышками;
 - содержится ли санитарно-техническое оборудование в чистоте и в соответствии с гигиеническими нормами; каковы правила по поддержанию их в чистоте и рабочем состоянии;
 - есть ли какие-либо факты дискриминации меньшинств по в отношении доступа к санитарно-техническим устройствам.

Одежда и постельные принадлежности

Мониторинговой группе может понадобиться посетить склад и поговорить с персоналом и лицами, содержащимися в учреждении, для того, чтобы удостовериться, что они снабжены одеждой, соответствующей климату и не унижающей человеческого достоинства. Никакие обстоятельства не могут оправдать использование унижающей достоинство одежды как части наказания. Поэтому предпочтительно, чтобы лица, содержащиеся в учреждении, носили собственную одежду или гражданскую одежду, которая позволяет им сохранять индивидуальность.

Каждое лицо, содержащееся в учреждении, должно иметь доступ к устройствам для стирки, чтобы их одежда, особенно нижнее белье, могло быть регулярно постирано, как в ходе общей стирки, так и индивидуально.

Лица, содержащиеся в учреждении, должны иметь отдельные кровати и постельное белье, которые должны быть чистыми и в хорошем состоянии. Совместное пользование кроватями или пользование ими по очереди недопустимо. Если переполненность мест содержания в учреждении достигает таких уровней, власти обязаны предпринять немедленные меры для улучшения ситуации.

Постельное белье должно меняться регулярно.

В связи с этим ключевыми вопросами для проведения мониторинга являются:

- одежду какого вида носят лица, содержащиеся в учреждении;
- пригодна ли эта одежда (обувь и другая одежда) для данного климата и времени года;
- имеют ли работающие лица, содержащиеся в учреждении, доступ к рабочей одежде;
- какой доступ имеют лица, содержащиеся в учреждении, к стиральным устройствам, включая сушилки;
 - имеет ли каждое лицо, содержащееся в учреждении, отдельную кровать и постельное белье;
 - как часто стирается постельное белье, существует ли достаточный запас одежды и постельного белья;
 - находятся ли они в хорошем состоянии;
 - имеют ли лица, содержащиеся в учреждении, доступ к своей одежде для присутствия на судебных разбирательствах;
 - распределяются ли одежда и постельное белье на честной и недискриминационной основе.

Переполненность учреждений

Во многих случаях переполненность учреждений является серьезной проблемой и приводит к целому ряду производных проблем в отношении обращения, здоровья, безопасности и социальной реабилитации. Международные стандарты не определяют минимальную площадь или кубометры необходимые для содержания одного лица.



Мониторинговая группа должна выяснить, какова официальная максимальная наполняемость различных учреждений и на какой основе сделан этот расчет. Существует прямая взаимосвязь между количеством лиц, содержащихся в учреждении и площадью (в квадратных метрах), на которой они содержатся. Однако члены ОНК не должны целиком полагаться на арифметический расчет, поскольку помимо этого существуют другие соображения, например, сколько времени в течение суток лицо, содержащееся в учреждении, проводит в данном помещении, а также какова форма данного помещения. Каждое лицо, содержащееся под стражей, должно, по крайней мере, иметь отдельную кровать.

Религия

Свобода вероисповедания – одно из основных прав человека, и лица, содержащиеся в учреждении, должны иметь возможность пользоваться им, включая коллективное право на посещение религиозных служб. Однако, это право, а не обязанность. Лица, содержащиеся в учреждении, которые не принадлежат ни к какой конфессии и не хотят практиковать никакую религию, не должны принуждаться к этому или подвергаться дискриминационному обращению.

Мониторинговой группе может понадобиться удостовериться, что право на вероисповедание не ограничено только принадлежностью к религиозному большинству или государственной религии, и что права меньшинств уважаются. Лица, содержащиеся в учреждении, должны иметь возможность встречаться со священнослужителями, и такие контакты должны быть приватными, по крайней мере, вне пределов слышимости персонала.

В связи с этим ключевыми вопросами для проведения мониторинга являются:

- каковы критерии для назначения священнослужителя в учреждении (например, минимальное количество верующих);
- какие религии представлены назначенными священнослужителями или организованными богослужениями или религиозными собраниями; соответствуют ли они религиям, практикуемым лицами, содержащимися под стражей;
- установлены ли какие-либо условия для лиц, содержащихся в учреждении для того, чтобы они получили доступ к священнослужителю;
- когда (включая вопрос: как часто) и где проводятся службы; достаточно ли помещения для тех, кто желает посещать такие службы; каково среднее число участников;
- предприняты ли необходимые меры, чтобы лица, содержащиеся в учреждении имели возможность отправлять свои религиозные потребности с точки зрения пищи, одежды, гигиены и молитвы в уединении.

Режим и виды деятельности

Обязанности администрации, осуществляющей содержание в учреждении, заключаются не только в обеспечении приличных условий содержания. Они также должны поощрять личное развитие лиц, содержащихся в учреждении и способствовать их социальной реинтеграции после освобождения. Это в интересах и лица, содержащегося в учреждении и общества в целом.

Посещения родственников, доступ к образованию, профессиональное обучение, труд и активный отдых должны рассматриваться именно исходя из этих соображений. Все это не привилегии, а права заключенных. Будучи представителями гражданского общества, местных общин, мониторинговые группы через свои наблюдения, рекомендации и, где возможно, практическую помощь могут быть весьма полезны властям в выполнении этой задачи. Это существенно важно для физического и психического здоровья всех категорий лиц, содержащихся в учреждении, включая тех, кто находится под следствием и в предварительном заключении, чтобы они проводили время вне своих камер, занимаясь активной деятельностью.



Члены ОНК должны выяснить, существуют ли достаточные условия для посещений родственников, доступа к образованию, профессионального обучения и труда (последнее не должно быть обязательным для тех лиц, содержащихся в учреждении, кто не приговорен к принудительному труду).

Важно выяснить, насколько предлагаемые в месте содержания под стражей виды деятельности соответствуют таким же во внешней среде, например, насколько профессиональное обучение и труд соответствуют рынку труда в стране и насколько стандарты образования соответствуют тем, которые применяются за стенами учреждения.

Медицинское обслуживание

Мониторинговая группа должна получить информацию, позволяющую ей сравнить медицинское обслуживание в учреждении с медицинским обслуживанием на свободе. Качество медицинского обслуживания, предоставляемого лицам, содержащимся в учреждении, должно быть эквивалентно тому, которое доступно за пределами пенитенциарной системы (принцип эквивалентности или равенства).

Поступившее в учреждение лицо должно быть осмотрено доктором или медсестрой при поступлении. Такой осмотр позволит медицинскому персоналу диагностировать ранее существовавшие болезни, а также повреждения, которые могли быть нанесены лицу во время задержания или содержания в предыдущем месте. Осмотр также важен с точки зрения защиты персонала и других лиц, содержащихся под стражей, от заразных болезней.

Доступ к врачу должен быть обеспечен всем лицам, содержащимся в местах содержания под стражей без задержек. Условия, в которых лица, содержащиеся в месте содержания под стражей, осматриваются, должны предусматривать уважение их достоинства. Медицинские консультации должны, следовательно, проходить в частных помещениях или, по крайней мере, вне слышимости персонала и других лиц. Персонал должен предоставлять лицу, содержащемуся в учреждении, доступ к врачу без необходимости для лица объяснять причину, по которой оно нуждается в медицинской консультации.

Лица, содержащиеся в учреждении, которые нуждаются в специальном медицинском обслуживании, должны иметь доступ к нему, будь то путем медицинских консультаций специалистом в учреждении или путем транспортировки для консультации другого специалиста. Каждое учреждение должно иметь специальные правила, касающиеся срочной транспортировки в больницу.

Отказ в доступе к медицинской помощи может рассматриваться как жестокое обращение. Лица, содержащиеся под стражей, не должны платить за медицинское обслуживание.

Если в мониторинговой группе нет специалиста-врача, членам группы следует попросить предоставить общую информацию о состоянии здоровья лиц, содержащихся в учреждении: наиболее распространенные заболевания, наличие инфекционных и контагиозных заболеваний, смертность. Следует также ознакомиться с системой доступа к медицинскому обслуживанию.

В связи с этим ключевыми вопросами для проведения мониторинга являются:

- каковы наиболее распространенные заболевания;
- имеет ли администрация учреждения стратегию по борьбе с ними;
- включены ли учреждения в общенациональные стратегии по борьбе с туберкулезом, ВИЧ/СПИД и другими распространенными заболеваниями;
- где проходят медицинские консультации и в каких условиях;
- легко ли лицу, содержащемуся под стражей, получить доступ к медицинскому обслуживанию (как долго можно ожидать приема врача, приема специалиста из-за пределов места содержания под стражей): по их личной просьбе: какова процедура; по инициативе медицинского персонала: как часто они посещают помещения для лиц, содержащихся в месте содержания под стражей; по инициативе контролирующего персонала: каковы критерии;
- дежурит ли медицинский работник в учреждении круглосуточно;
- существует ли установленная процедура оказания срочной медицинской помощи в дневное/ночное время;



- каким образом регулируется доступ к психологу.
- полно ли осуществляется медицинское обслуживание;
- как и в скольких случаях медицинское обслуживание осуществлялось по личной просьбе лиц;
- как часто медицинское обслуживание осуществлялось по инициативе наблюдающего персонала;
- в каких случаях осуществлялось медицинское обслуживание по инициативе наблюдающего персонала за отчетный период;
- предоставляются ли услуги психолога в учреждениях? Если да, то как часто обращались к психологу;
- на какое количество коек рассчитано помещение по оказанию медицинских услуг;
- каково материально-техническое оснащение помещений по оказанию медицинских услуг;
- обеспеченность учреждения транспортом, медицинским оборудованием, лекарственными препаратами;
- количество и наличие докторов, медсестер, психиатров и психологов, других специалистов;
- профессиональная компетенция медицинских кадров (наличие персонала с высшим и средним медицинским образованием, укомплектованность штата).

Лекарственные препараты:

- насколько приемлемо хранение лекарственных препаратов (например, холодильники);
- как выписываются лекарственные средства;
- как осуществляется контроль за хранением лекарственных средств.

Труд

- наличие условий для занятости во внеучебное время, досуговой деятельности для привлечения лиц к активному общественно-полезному труду;
- какие виды работы осуществляют;
- какое количество лиц, содержащихся в учреждениях, занято на работе;
- каковы условия работы и оплаты;

Образование

- какие виды образования предлагаются;
- имели ли место ограничения выбора образовательных программ администрацией;
- сколько времени ежедневно выделяется на обучение;
- какова частота проведения занятий;
- достаточное ли количество обучающего персонала;
- каковы материальные условия учебных помещений;
- возможность использовать Интернет в учебно-воспитательном процессе

Мероприятия на открытом воздухе

- соблюдается ли минимальное правило, гарантирующее физические упражнения на открытом воздухе;
- имели ли место ограничения времени проводимого на открытом воздухе? Были ли установлены причины данных ограничений? Если да, то, какие: ограниченность инфраструктуры, недостаточное количество персонала, осуществляющего наблюдение, наличие свободного пространства, краткосрочные ограничения, связанные с особыми событиями, или другие;



Распределение времени:

Время \ Учреждение	Учреждение	Разное
Время, ежедневно проводимое в палате/комнате		
Время, ежедневно выделяемое на упражнения		
Время, ежедневно выделяемое на полезный труд		
Время, ежедневно проводимое вне палаты/комнаты		
Время, еженедельно выделяемое на занятие спортом		
Время, выделяемое для других мероприятий		

Досуг

- какие виды досуга существуют;
- доступны ли они всем;
- организовано ли в учреждении дополнительное образование художественной направленности (занятия танцами, музыкой, кружки народных промыслов, юных техников и т.п.);
- организованы ли в учреждении занятия физкультурно-спортивной направленности (какие имеются спортивные секции);
- условия для занятия спортом в зимнее время;
- наличие условий для летнего отдыха;
- каковы материальные условия помещений для проведения досуга и занятия спортом;

Доступ к информации из внешнего мира

- какой доступ имеют лица, находящиеся в учреждениях, к средствам массовой информации (газеты, телевидение);
- имели ли место какие-либо ограничения доступа к СМИ и каковы критерии их применения;
- компьютеризации учреждения, подключение к Интернету и телефонизации;
- наличие компьютерной техникой;
- наличие библиотеки, доступ к ней;
- наличие официальных изданий, их доступность;
- как часто обновляется библиотечный ассортимент, когда обновлялся последний раз;
- есть ли в библиотеке юридическая литература и юридические справочники;
- мнение лиц о библиотеке и ее ассортименте;
- предоставляет ли администрация периодические издания бесплатно;

Меры защиты, информирование

- какую информацию получают лица при поступлении учреждение;
- в какой форме данная информация предоставляется;
- на понятном ли языке;
- приняты ли во внимание интересы безграмотных;
- предоставляется ли информация об основаниях помещения в учреждения;
- вывешены ли на видном месте правила внутреннего распорядка и доступны ли они для ознакомления в любое время;
- соответствует ли содержание правил духу стандартов обращения с лицами, находящимися в учреждениях? Ясно ли они изложены;



Мероприятия. Контакты с внешним миром

- подвергается ли частная переписка цензуре. Если да, то каковы критерии цензуры и известны они лицам, содержащимся в местах лишения свободы;
- каковы условия получения посылок;
- возможны ли телефонные разговоры. Если да, то каковы: частота телефонных разговоров и условия доступа к телефонным аппаратам;

Посещения

- допустимо ли посещение родными и родственниками лиц учреждений;
- сколько посещений было осуществлено за отчетный период;
- какова была продолжительность подобных посещений;
- были ли применены какие-либо ограничения посещений;
- имеется ли отдельная комната для осуществления помещений;
- каковы материальные условия мест осуществления посещений;
- как и кем осуществляется надзор за подобными посещениями;
- принимались ли социальные меры относительно лиц, к которым никогда не приезжают родственники, в отчетном периоде;

Содержание в одиночной камере, изоляторе, карцере

Мониторинговая группа должна уделять особое внимание задержанным, по каким либо причинам содержащимся в изоляции (отсутствие контакта с другими задержанными, ограниченный контакт или отсутствие контакта с внешним миром). В случае, если изоляция применена в качестве защитной меры, она должна быть менее ограничивающей, чем изоляция, применяемая в качестве дисциплинарной санкции.

В любом случае, применение наказания в виде содержания в одиночной камере, изоляторе или карцере является жесткой мерой, которая, если ее применять в течение длительного времени и/или если применять неоднократно, может быть квалифицирована как бесчеловечное или унижающее достоинство обращение и даже как пытка. Следовательно, его необходимо применять в исключительных случаях, и продолжительность его применения должна быть ограничена; содержание в изоляции должно быть максимально непродолжительным и сопровождаться определенными гарантиями, оно не должно повторяться.

Необходимо отметить, что в соответствии с международными стандартами к несовершеннолетним содержание в изоляции неприменимо.

В связи с этим ключевыми вопросами для проведения мониторинга являются:

- какова максимально допустимая продолжительность изоляции;
- когда была применена изоляция;
- кто уполномочен санкционировать содержание в изоляции;
- по каким причинам было применено содержание в одиночной камере;
- какова система обжалования и пересмотра решения о содержании в одиночной камере;
- проводит ли лицо, содержащееся в изоляции, один час на свежем воздухе ежедневно;
- каков режим содержания в одиночной камере;
- проводится ли медосмотр до содержания в изоляции, как часто он проводится во время изоляции;
- имеет ли задержанный доступ к врачебной помощи по его просьбе;
- кто имеет доступ к изолированному лицу и как это фиксируется;
- есть ли доказательства того, что изоляция применяется непропорционально по отношению к меньшинствам.
- имеются ли специальные помещения для одиночного содержания;
- были ли случаи одиночного содержания;



- проводится ли медосмотр до применения одиночного заключения;
- как часто медосмотр проводится во время одиночной изоляции;
- каковы условия содержания в одиночных камерах;
- какое количество лиц содержалось в одиночных камерах за определенный период;
- за что лица содержались в одиночных камерах;
- порядок помещения лиц в одиночные камеры;
- какие жалобы поступали от лиц содержащихся в одиночных камерах.

Применение специальных средств

К применению специальных средств следует прибегать в исключительных случаях, и они не могут применяться в качестве дисциплинарной санкции. Более того, их применение должно сопровождаться определенными гарантиями:

- их применение должно быть прекращено как можно скорее;
- лицо должно быть осмотрено врачом;
- факты применения специальных средств (или силы) должны регистрироваться;
- начальник учреждения должен быть немедленно оповещен об их применении.

Роль врача при применении специальных средств особенно деликатна. Врач должен давать рекомендации о применении отдельных специальных средств только из медицинских соображений. В случае применения специальных средств лицо, содержащееся под стражей, имеет право быть немедленно осмотренным врачом. Это ни при каких обстоятельствах не может интерпретироваться как просьба к врачу дать заключение о «пригодности лица к наказанию». Такая роль врача прямо запрещена согласно международным стандартам и противоречит принципам профессиональной этики.

В связи с этим ключевыми вопросами для проведения мониторинга являются:

- в каких случаях санкционировано применение специальных средств;
- как часто они применяются;
- все ли случаи их применения зарегистрированы;
- имеют ли лица, подвергшиеся подобной мере, доступ к врачу;
- на протяжении какого времени применялось специальные средства;
- порядок применения специальных средств;
- ведется ли регистрация их применения в журнале;
- имели ли лица, подвергшиеся подобной мере, доступ к врачу;
- количество применений специальных средств за отчетный период;
- какие жалобы поступали от лиц по результатам применения специальных средств.

Применение силы

Мониторинговая группа должна определить, является ли применение силы исключительным средством или это обычная практика. Члены ОНК должны также оценить соблюдаются ли принципы необходимости и пропорциональности. Они должны посмотреть, включены ли инструкции и ограничения по применению силы в правила внутреннего распорядка и имеют ли к ним доступ лица, содержащиеся в учреждении, а также какой тренинг получает персонал для контроля и применения специальных средств с тем, чтобы не наносить вреда себе и лицам, содержащимся под стражей.

По общему правилу персонал, вступающий в непосредственный контакт с лицами, содержащимися в учреждении, не должен носить огнестрельного оружия. Если они обладают специальными средствами такими, как дубинки, то они не должны выставлять их напоказ или носить в провокационной манере.

О любых инцидентах, связанных с применением силы, должно быть немедленно в письменной форме сообщено начальнику учреждения, отмечено в регистрационной книге и проведено расследование.

В связи с этим ключевыми вопросами для проведения мониторинга являются:



- имеет ли персонал какое-либо оружие;
- кто именно из персонала имеет право ношения огнестрельного оружия в соответствии с внутренними инструкциями;
- как часто случаются инциденты, связанные с применением силы (согласно свидетельствам лиц, содержащихся под стражей, начальника учреждения, регистрационных книг, другим источникам);

Процедуры обжалования

Мониторинговая группа должна выяснить, знают ли лица, содержащиеся в учреждении, о возможностях обсуждения или выражения своего несогласия с аспектами их повседневной жизни в учреждении. Форма и содержание процедур обжалования или их отсутствие являются важнейшим индикатором уровня уважения достоинства лиц, содержащихся под стражей.

Необходимо установить, сколько уровней обжалования существует. На первом уровне жалобы могут направляться начальнику учреждения. Также нужно выяснить, имеет ли лицо, содержащееся под стражей, возможность подачи жалобы в вышестоящую инстанцию без цензуры и конфиденциально.

Мониторинговая группа должна также выяснить, имеют ли лица, содержащиеся в учреждении, не подвергающийся цензуре доступ к органам за пределами учреждения, независимым от системы мест содержания под стражей.

В связи с этим ключевыми вопросами для проведения мониторинга являются:

- какие возможности обжалования имеются у лиц, содержащихся под стражей;
- каков характер обжалования: административный или судебный;
- какова процедура подачи жалобы, заявления: кому и как;
- доступна ли эта процедура всем лицам, содержащимся под стражей (включая иностранцев, полуграмотных и неграмотных лиц);
- есть ли возможности у другого лица подавать жалобы администрации учреждения от имени лица, находящегося под стражей;
- соответствует ли эта процедура принципам справедливости и честности;
- уважается ли конфиденциальность;
- каковы временные рамки рассмотрения жалобы, заявления;
- действуют ли те, кто рассматривает жалобы, объективно и непредвзято;
- насколько гибка система обжалования с точки зрения нужд лица, содержащегося под стражей (гибкость);
- поступает ли ответ на жалобу вовремя в соответствии с существом жалобы (эффективность);
- сколько жалоб, заявлений было подано за последние шесть месяцев (в сравнении со средним количеством лиц, содержащихся в данном месте содержания под стражей);
- каково основное содержание жалоб;
- каков обычный результат обращения с жалобами;
- сколько жалоб, заявлений было удовлетворено в пользу заявителя;
- есть ли какие-либо свидетельства преследований лиц, обратившихся с жалобами.
- знают ли лица куда можно обращаться с жалобами на действия администрации учреждения, знают ли они адреса и телефоны этих органов;
- знают ли лица телефоны доверия различных государственных органов;
- имеются ли в учреждении информационные стенды о правах лиц и адресах контролирующих учреждение органов (размещены ли стенды в доступных для чтения местах);
- имеются ли буклеты, стенды наглядной информации о процедурах подачи жалоб;
- процедура наложения взысканий и обжалования наложенных взысканий (информированность лиц о процедурах обжалования);
- сколько жалоб было подано за отчетный период (в сравнении со средним количеством лиц);
- сколько жалоб было удовлетворено в пользу жалобщика;



– сколько времени в среднем заняло рассмотрение одной жалобы.

Применение пыток и жестокого обращения

Лица, содержащиеся в учреждении, наиболее уязвимы к применению пыток и жестокому обращению, особенно на самом начальном этапе их задержания, особенно во время допросов и предварительного расследования.

Применение пыток и жестокого обращения – одна из наиболее сложных для мониторинга сфер, требующая тщательного документирования, подготовки и обучения. Это исключительно деликатная задача – интервьюировать людей, подвергшихся пыткам или жестокому обращению.

Применение пыток и жестокого обращения очень трудно доказывать, особенно, когда прошло много времени. Поэтому члены ОНК должны изучить местную практику, включая методы, которыми пытаются закамуфлировать применение пыток и жестокого обращения. Они также должны ознакомиться с административными мерами, направленными на предупреждение пыток.

Члены ОНК должны иметь в виду, что следующие обстоятельства могут быть приравнены к пыткам и другому жестокому или унижающему достоинство обращению согласно международной юридической практике:

- условия содержания, отдельно или в комбинации с другими обстоятельствами;
- содержание в одиночной камере, изоляторе или карцере;
- отказ в медицинском обслуживании;
- иное лишение прав или унижение, наносящие чувствительный ущерб.

Пытки и жестокое обращение могут проявляться как психическое или физическое воздействие и принимать различные формы, включая: пытки электрическим разрядом, удары по ступням и пяткам, удерживание в болезненных позах, избиения, изнасилования, удушение, прижигание сигаретами, лишение пищи, сна, связи, запугивание, издевательства и т.д.

Мониторинговая группа должна иметь в виду, что существуют способы, которые идентифицировать сложнее, чем непосредственно факты пыток, однако, которые, в конечном счете, нарушают психологическое состояние лиц, содержащихся в учреждении. Такое обращение причиняет заключенным большой вред, так как жертвы этих извращенных методов не в состоянии определить их и не могут заявить открыто об их применении. Чаще всего подобное обращение может быть описано обобщающим комментарием, например, так: «Они обращаются с нами, как с животными».

Примерами подобного обращения или отношения могут быть:

- систематическое игнорирование просьб до тех пор, пока их не повторят несколько раз;
- вербальное обращение с лицами, содержащимися под стражей лишенными свободы, как с маленькими детьми;
- не смотрят лицам, содержащимся под стражей, в глаза;
- внезапное и бесосновательное вторжение в камеры лиц, содержащихся под стражей;
- создание среди заключенных атмосферы недоверия друг к другу;
- позволив не соблюдать какие-либо правила внутреннего распорядка, могут на следующий день наказать за невыполнение этих же правил, и т.д.

Нельзя также игнорировать проявление насилия среди самих лиц, содержащихся в учреждении, например: избиение и нанесение телесных повреждений, изнасилование, садистское обращение. Лица, содержащиеся под стражей, чаще всего не сообщают о таком обращении, опасаясь возмездия. Персонал до определенного момента не обращает на это внимания.

Они считают, что «это личное дело лиц, содержащихся под стражей, и предпочитают не обращать на них внимания и не настраивать против себя «авторитетов», из-за которых в будущем могут возникнуть проблемы.

Следующие меры способны ограничить возможные проявления насилия среди лиц, содержащихся под стражей и поэтому их мониторинг также важен:



- разграничение различных категорий лиц, содержащихся под стражей;
- подбор лиц, содержащихся под стражей в одной камере;
- доступная и конфиденциальная система подачи жалоб;
- достаточное количество персонала, прошедшего специальную подготовку.

Заявления о применении пыток или жестокого обращения, поступившие до проведения мониторинга или в ходе посещения, а в некоторых случаях, если сами члены ОНК стали свидетелями, должны быть детально документированы. Случаи, подлежащие передаче в компетентные органы для расследования, документируются медицинскими специалистами (в области как физического, так и психического здоровья). Однако члены ОНК могут быть поставлены перед задачей зарегистрировать случаи заявлений о применении жестокого обращения.

Заявления о применении пыток или жестокого обращения должны быть переданы, не подвергая сомнению их достоверность, властям, уполномоченным проводить расследование (дисциплинарное или уголовное), с соблюдением всех вышеупомянутых предосторожностей относительно представления интересов отдельных лиц, а также следуя процедуре, не подвергающей опасности лиц, упомянутых в заявлении. Следует отметить, что бремя доказывания, например, установление достоверности заявлений путем проведения соответствующего расследования возлагается на уполномоченные власти.

Информация, необходимая для регистрации заявлений о жестоком обращении:

- все персональные данные о лице;
- дата и место получения заявления;
- место содержания под стражей;
- дата и место применения жестокого обращения;
- персонал, несущий ответственность за применение жестокого обращения;
- обстоятельства, сопутствовавшие жестокому обращению;
- свидетели актов жестокого обращения;
- описание жестокого обращения (что, как, как долго, кем).
- последующие действия: кого уже оповещали о подобном заявлении и каковы результаты; есть ли возможность подачи жалобы в административном или уголовном порядке; дало ли согласие лицо, сделавшее заявление, на передачу данного заявления; была ли подана жалоба, каковы последствия (для подателя жалобы, для жертвы);
- если есть врач: медицинская справка (акт медицинского освидетельствования); необходимость оказания медицинской помощи, доказательства физического или психологического воздействия;
- личные наблюдения членов мониторинговой группы.

В связи с этим ключевыми вопросами для проведения мониторинга являются:

- было ли лицо подвергнуто физическому насилию со стороны персонала;
- имеются ли видимые следы;
- подвергалось ли лицо или же продолжает подвергаться психологическому насилию;
- каковы отношения между лицами, содержащимися под стражей, и персоналом, между самими заключенными.
- система наказаний и порядок их применения;
- информированы ли содержащиеся о порядке обжалования действий и решений администрации;
- обращались ли содержащиеся с жалобами на действия и решения администрации (персонала) в вышестоящие или контролирующие органы;
- были ли случаи рукоприкладства со стороны персонала. Для получения и проверки такой информации необходимо, в том числе, и ознакомиться с медицинскими картами лиц, содержащихся в учреждении.

Не запланированное посещение учреждения

В случае поступления жалобы или выявления факта нарушения прав и законных интересов лиц, содержащихся в учреждении (далее – казусы), мониторинговой группе следует по возможности незамедлительно среагировать и внепланово посетить данное учреждение. Следует учитывать, что



основанием осуществления такого мониторинга является наличие письменной жалобы либо письменное согласие предполагаемой жертвы нарушений прав человека для принятия правовых действий от его имени. При этом следует помнить, что следует получить разрешение администрации на посещение учреждения и проведения мониторинга.

Казусы собираются и в период мониторинга. Ими иллюстрируется отчет, при этом крайне важно детально их документировать. В отдельных случаях собирается недостаточно официальных документов, и важно дополнительно накопить информацию о фактах, собрать показания свидетелей, сконструировать/смоделировать схему событий, провести экспертизы и т.п.

Документация казуса представляет собой сбор всех возможных и необходимых документов в письменном виде, которые будут в дальнейшем иметь доказательственную силу (объяснения потерпевшего, свидетелей, персонала, копии различных документов учета (например, медицинская карта) и пр.).

Специфической методологической основой в мониторинге казусов выступает накопление, сбор конкретных документированных источников доказательств. Яркий, эффектный казус можно использовать в работе со СМИ. Общественность живее реагирует на обиду конкретного человека, чем на анонимные статистические данные. Если же искать союзников, то необходимо располагать конкретными казусами. При этом следует предпринять все меры по реагированию на такие казусы вплоть до обращения в Генеральную прокуратуру и Администрацию Президента Казахстана.

Мониторинг соблюдения прав задержанных (в полицейских участках)

Содержание под стражей в полицейских участках обычно кратковременно и измеряется скорее часами, а не днями. Если задержание длится более 72 часов, то лицо, задержанное полицией, должно быть доставлено к судье, который решает, санкционировать ли его арест или нет. Тем не менее, чаще всего именно в первые часы после задержания опасность быть подверженным жестокому обращению и другим нарушениям прав наиболее велика.

В связи с кратковременным характером задержания посещение полицейских участков отличается от посещений мест предварительного заключения или мест лишения свободы. Лица содержатся здесь короткий период времени; они могут чувствовать себе более уязвимыми в разговоре с мониторинговой группой; материальные условия содержания сводятся к минимуму.

Поэтому тем более важным является мониторинг содержания в полицейских участках, посещения и беседы с содержащимися там лицами.

В этом контексте гарантии, в особенности касающиеся процедур, приобретают особую значимость. Мониторинг содержания под стражей в полицейских участках включает проверку:

- основных гарантий безопасности;
- документации;
- проведения допросов;
- предоставления лицам, содержащимся под стражей, информации;
- материальных условий.

Основные гарантии безопасности

Как уже отмечалось, часто именно в первые часы после ареста лица, подвергшиеся задержанию, наиболее уязвимы и риск превышения полномочий полицией наиболее высок. Поэтому необходимо, чтобы власть полиции над лицами, подвергшимися временному задержанию, была ограничена соответствующими гарантиями.

С момента задержания особенно важно соблюдение следующих гарантий:

- информирование третьего лица;



- доступ к адвокату;
- доступ к врачу.

В связи с этим ключевыми вопросами для проведения мониторинга являются:

- была ли предоставлена задержанному возможность сообщить о задержании его/ее семье или третьему лицу;
- был ли ему/ей предоставлен доступ к адвокату;
- прошел/прошла ли он/она медицинский осмотр (медицинское освидетельствование);
- был ли соблюден максимальный срок содержания под стражей в полиции;
- содержатся ли мужчины отдельно от женщин, несовершеннолетние от совершеннолетних;
- существуют ли меры защиты от других лиц, содержащихся под стражей.

Документация

Регистрация является важнейшей гарантией, поскольку в письменном виде сохраняется вся важная информация относительно обращения с лицом, содержащимся под стражей, и применяемых процедур. Регистрации подлежит различного характера информация, которая обычно заносится в различные журналы (книги). Регистрация и обработка персональных данных важны, но в первую очередь необходимо проверить всю информацию относительно процедур (время и причины задержания, допрос, перевод, информирование третьих лиц, доступ к адвокату), а также иных событий во время содержания под стражей. Необходимо также удостовериться, может ли лицо оспаривать задержание, находясь под стражей, и регистрируется ли и как регистрируется подобная информация.

В связи с этим ключевыми вопросами для проведения мониторинга являются:

- подлежит ли регистрации следующая информация: когда было произведено задержание; когда был проведен допрос; когда лицо было переведено или освобождено; когда было проинформировано третье лицо; когда и как лицо было проинформировано о его правах; когда лицо было посещено врачом, адвокатом, третьим лицом; обеспечение питанием; какое предоставлялось питание и когда;
- систематически ли и тщательно ведутся записи;
- был ли соблюден максимально допустимый срок задержания.

Проведение допросов

– допрос является одним из наиболее важных следственных действий, в ходе которого лицо, подвергаемое допросу, является наиболее уязвимым. Мониторинговая группа может запросить информацию относительно проведения допроса, в особенности его длительности, применения силы, устных запугиваний или оскорблений.

- в связи с этим ключевыми вопросами для проведения мониторинга являются:
- подвергалось ли лицо физическому насилию: во время задержания, в ходе ведения допроса;
- подвергалось ли или продолжает подвергаться лицо психологическому насилию: оскорблениям, запугиванию;
- каковы условия проведения допроса;
- регистрируется ли личность лица, проводившего допрос, длительность допроса, перерывы в проведении допроса;
- присутствовал ли при допросе адвокат или при каких условиях был оформлен отказ от адвоката.

Предоставление лицам, содержащимся под стражей, информации

Подвергнутое аресту лицо имеет право на получение информации двух видов. Во-первых, ему или ей обязаны сообщить о причинах задержания. Во-вторых, он или она имеют право быть ознакомленными с его/ее правами. Эта информация должна быть представлена на языке, понятном задержанному.

Это может быть сделано в письменной форме, но в случае, если лицо не умеет читать, это необходимо сделать устно.

В связи с этим ключевыми вопросами для проведения мониторинга являются:



- были ли лицу незамедлительно сообщены причины его/ее задержания;
- было ли лицо проинформировано о своих правах, в устной или в письменной форме;
- было ли это сделано на понятном ли ему/ей языке.

Материальные условия

Поскольку задержание краткосрочно, материальные условия ограничены. Например, камеры могут быть меньше размером, чем камеры, в которых задержанные проводят несколько дней. Чем меньше камера, тем краткосрочнее должно быть задержание. При оценке камер в полицейских участках, в которых содержатся лица в течение нескольких часов, по международным стандартам рекомендуется пользоваться следующим критерием: площадь поверхности приблизительно 7 квадратных метров (расстояние между стенами – 2 метра или более, и расстояние между потолком и полом – 2.5 метра).

В камерах в полицейских участках должны быть естественное освещение и вентиляция, а температура в камере должна соответствовать климатическим условиям и времени года. Если задержанный должен провести там ночь, в камере должны быть матрас и одеяла. В камерах в полицейских участках редко имеются туалеты; поэтому вопрос о возможности пользоваться туалетом является особенно существенным.

В связи с этим ключевыми вопросами для проведения мониторинга являются:

- какое количество людей содержится в камере;
- существует ли проблема переполненности камер;
- есть ли в камерах естественное освещение;
- адекватна ли температура;
- имеются ли в камерах стулья/скамейки, матрасы и одеяла (при необходимости);
- предоставлялось ли задержанному питание, горячая пища;
- имеет ли задержанный доступ к питьевой воде;
- каковы возможности пользоваться туалетом.

Сотрудники места лишения свободы

При осуществлении мониторинга условий содержания мониторинговая группа не должна забывать о персонале учреждения, так как от него в большой мере зависит, какому обращению будут подвергнуты лица, содержащиеся в учреждении. Ключ к гуманности учреждения лежит в качестве взаимоотношений между персоналом и лицами, содержащимися под стражей.

Следующие факторы играют важную роль в определении уровня персонала:

- набор и основное обучение;
- профессиональная подготовка и навыки;
- условия службы и статус;
- специализация;
- использование силы;
- отношение к полу и мультикультурной среде;
- начальство.

Персонал можно разделить на следующие категории (хотя некоторые сферы ответственности могут быть совмещены):

- руководство;
- персонал, осуществляющий внутренний надзор;
- персонал, осуществляющий внешний надзор/безопасность (не всегда находится в прямом подчинении у администрации места содержания под стражей);
- медицинский персонал;



- социальные работники (те, которые несут ответственность за повседневную жизнь отдельных групп лиц, содержащихся под стражей);
- персонал, отвечающий за конвоирование;
- обучающий персонал (образование, занятия, труд);
- персонал, отвечающий за снабжение.

Уровень мониторинга персонала со стороны мониторинговой группы может различаться в зависимости от конкретных условий. Однако, очень важно, чтобы члены мониторинговой группы встретились с персоналом. Условия содержания лиц в учреждении являются одновременно рабочими условиями для персонала и его точку зрения на функционирование учреждения, а также улучшения, которые они считают необходимыми, весьма важно знать.

Мониторинговая группа должна обращать особое внимание на поведение персонала, поскольку роль, которую они играют является ключевой для общего климата в месте содержания под стражей. Поэтому особенно важно, чтобы персонал набирался на основе ясных критериев и требований к их профессиональным способностям и личным качествам. Персонал должен присутствовать в достаточном количестве, чтобы быть в состоянии поддерживать личную безопасность, но также для поддержания гуманных контактов с лицами, содержащимися под стражей. В идеале необходимо поддерживать баланс между количеством мужчин и женщин среди персонала такой же, как это существует в обществе в целом.

Условия службы и статус персонала прямо влияют на его отношение к лицам, содержащимся в учреждении. Оплата труда, рабочий график, карьера и возможность смены обязанностей и продвижения по службе являются весьма важными сферами для мониторинга.

Для защиты лиц, содержащихся в учреждении, персонал должен быть дисциплинирован с ясной структурой подотчетности. Поведение персонала по отношению к лицам, содержащимся в учреждении, зависит и от получаемых ими официальных и неофициальных инструкций. На их поведение влияет подход и поведение со стороны их руководства, заявления политиков, а также отношение их сограждан к лицам, содержащимся под стражей. Особое значение в учреждении имеет отношение начальника учреждения.

Мониторинговая группа должна тщательно изучить уровень взаимоотношений персонала и лиц, содержащихся в учреждении, что выражается в языке общения, тоне, жестах, а также реакции на конкретные ситуации.

В связи с этим ключевыми вопросами для проведения мониторинга являются (мониторинговой группе следует постараться получить следующую информацию о каждой из категорий персонала):

- количество персонала и численное соотношение с количеством лиц, содержащихся под стражей;
- критерии принятия на работу: полученное образование и персональные данные;
- основное обучение и последующая подготовка;
- средняя заработная плата;
- количество женского персонала и уровень их ответственности;
- как персонал обращается к лицам, содержащимся в учреждении и лица, содержащиеся в учреждении к персоналу;
- контакты между персоналом и лицами, содержащимися в учреждении;
- как персонал относится к лицам, содержащимся в учреждении, начальству и своей работе;
- доступность начальника учреждения для лиц, содержащихся в учреждении;
- частота посещений начальником всех частей учреждения.



**КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
ОНК ПО МОНИТОРИНГУ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
В УЧРЕЖДЕНИЯХ УИС РК**

ОНК г. Алматы и Алматинской области	
Жанабиллова Ардак Сарыбаевна, Председатель ОНК, президент Общественного Фонда «Сауыгу»	050000 г. Алматы, ул.Сатпаева, д.90, кв.308 Тел.: (7272) 777 454 Моб.: 701 7164258 ardak_ardak@mail.ru
ОНК Акмолинской области	
Рубежанская Любовь Алексеевна, Председатель ОНК, директор Общественного Фонда защиты прав человека и борьбы с туберкулезом «Луч надежды»	020 000, г. Кокшетау, ул. Ауельбекова, д.139, офис 324. Тел: (7162) 253587 Моб.: 701 4945459 Lrubezhanskaya@vandex.ru
ОНК Жамбылской области	
Айтенов Габит Абдрахманович, Председатель ОНК, зам.председателя ОО «Центр Справедливости»	484028, Тараз, мкрн «Жайлау»(3), д.5, кв. 62, Тел.: (7262) 271173, (7262)343487 Моб.: 701 7754489 g.abdrahman@mail.ru
ОНК Кустанайской области	
Анастасия Миллер, председатель ОНК, директор Кустанайского филиала Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности	110000, г. Кустанай, ул. Победы, 70, офис 9 Тел.: (7142) 533640 Моб.: 777 363 55 29 kostanai.kibhr@gmail.com
ОНК Павлодарской области	
Ковлягина Светлана Романовна, Председатель ОНК, президент Общественного Фонда «Комитет по мониторингу уголовной реформы и правам человека»	140000, г. Павлодар, ул. Торайгырова 6, офис 63, Тел/факс: (7182) 64-12-22/64 12 25 Моб.: 701 4251588 kovlyagina@land.ru
ОНК Северо-Казахстанской области	
Голендухин Евгений Владимирович, Председатель ОНК, Председатель Общественного объединения «Региональный Центр новых информационных технологий»	150000, г. Петропавловск, ул. Интернациональная, 25 Тел/факс (7152) 46-93-05 Моб.: 777 2761789 johngol@mail.ru
ОНК Южно-Казахстанской области	
Хобдабергенова Райхан Рзабаевна, Председатель ОНК, Исполнительный директор Общественного Объединения «Южно-Казахстанская ассоциация юристов»	160016, г. Шымкент, ул. Ильяева 40, кв. 17 Тел.: (7252) 528726, 558173 Моб.: 701 4035755, 536289@bk.ru



ОНК Восточно-Казахстанской области	
Рахимбердин Куат Хажумуханович , председатель ОНК, Директор Восточно-Казахстанского филиала Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности, директор Общественного Фонда «Казахстанский международный фонд правового сотрудничества»	070004, г. Усть-Каменогорск, ул. Горького, 57, офис 309/1 , Тел.: (7232) 248831 Моб.: 701 5888097 <u>matai71@mail.ru</u>
ОНК г. Астана	
Ибраева Анара Нурлыбаевна , Председатель ОНК по г. Астана, Директор филиала Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности в г. Астана	010010, г. Астана, ул.Б.Майлина 10-10 Тел.: (7172) 341947 Моб.: 701 3800926 <u>aibrayeva@mail.ru</u>
ОНК Кызылординской области	
Тенизбаев Серик Мустафаевич , Председатель ОНК, Президент Общественного объединения «Кызылординское областное общество защиты прав потребителей»	г. Кызылорда. ул.Казыбек би, 24 кв.1 Тел.: (7242) 261079 Моб.: 701 7888856/7004030101 <u>bis@mail.kz</u> , <u>smten@mail.ru</u>
ОНК Мангистауской области	
Муха Александр Викторович , Председатель ОНК, Директор Мангистауского филиала Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности	130000, г. Актау, мкр. 3, д.153. кв. 2 Тел.: (7292) 505898 Моб.: 701 4427975 <u>ale43351@yandex.ru</u> , <u>www.bureau.kz</u>
ОНК Западно-Казахстанской области	
Кочетков Павел , Председатель ОНК, Директор Западно-Казахстанского филиала международного бюро по правам человека и соблюдению законности	090000, г. Уральск, пр. Достык, 215, офис 306 Тел.: (7112) 508-929 Моб.: 701 6588460 <u>West-kz@inbox.ru</u>
ОНК Актыубинской области	
Куанов Асылбек Ондасынович , председатель ОНК по Актыубинской области, директор Актыубинского юридического колледжа	030020 г. Актобе, ул. Тургенева, 72 Тел.: (7132) 560030/566688, Факс: (7132) 564456 Моб.: 701 5500004 <u>alex40485@mail.ru</u>
ОНК Атырауской области	
Асылтек Испусинов , председатель ОНК по Атырауской области, председатель Союза ветеранов Афганистана Атырауской области	г. Атырау, ул. Айтеке би, 77 Тел.: (7122) 298868, факс: (7122) 298510, моб.7015331558 <u>asiltek@mail.ru</u>

