

РАДИО

АЗАТТЫК(http://rus.azattyq.org/content/prisons_police_kazakhstan/24291596.html)

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Передача тюрем в МВД - признак полицейского государства



Полицейский у ворот здания комитета уголовно-исполнительной системы. Иллюстративное фото.
09.08.2011

Казис ТОГУЗБАЕВ

Правозащитники утверждают, что перевод тюремных учреждений в ведение МВД нарушает международные обязательства Казахстана. Они говорят, что процесс принятия этого решения был недемократическим и что Казахстан обретает признаки полицейского государства.

Во вторник, 9 августа, участники коалиции казахстанских НПО против пыток на пресс-конференции в Алматы подвергли критике возвращение пенитенциарных учреждений из ведения министерства юстиции в ведение министерства внутренних дел, которое произошло на основании указа президента Казахстана Нурсултана Назарбаева от 26 июля.

Правозащитники утверждают, что сам процесс принятия этого решения был недемократическим, поскольку осуществлен «за закрытыми дверями».

«ОТКАТ В ОБРАТНУЮ СТОРОНУ»

Исполняющая обязанности директора Казахстанского бюро по правам человека Роза Акылбекова говорит, что правозащитники до последнего не знали об указе

президента Казахстана Нурсултана Назарбаева о возвращении пенитенциарных учреждений в ведение МВД.

– Поэтому, несмотря на то что указ был принят 26 июля, мы так поздно проводим пресс-конференцию, – говорит Роза Акылбекова.

Казахстан, по ее словам, обретает феномен быть первым как в положительном, так и отрицательном плане, с точки зрения правозащитников.

– Казахстан первым из центральноазиатских государств – в январе 2002 года – принял решение о переводе пенитенциарных учреждений из ведения МВД в ведение министерства юстиции. Теперь Казахстан,



Сауле Мектепбаева, региональный директор организации "Международная тюремная реформа в Центральной Азии". Алматы, 9 августа 2011 года.

похоже, также стал первым, кто совершил откат в обратную сторону, – говорит Роза Акылбекова.

По ее словам, «решение вернуть комитет уголовно-исполнительной системы под начало МВД противоречит намерениям Казахстана привести систему исполнения уголовных наказаний к международным стандартам, заявленным в Концепции правовой политики государства на период 2010–2020 годов».

Региональный директор организации «Международная тюремная реформа в Центральной Азии» Сауле Мектепбаева попыталась обосновать, почему нельзя было переводить пенитенциарную систему под начало МВД:

– Мы убеждены, что тюремный менеджмент должен быть отделен от полицейских функций. Тюремный менеджмент должен включать широкое участие психологов, социальных работников, и он весьма отдален от тех функций, которые выполняет полиция.

Председатель Общественной наблюдательной комиссии (ОНК) по городу Алматы и Алматинской области Ардак Жанабиллова обратила внимание присутствующих на недемократичный признак нахождения КУИС в ведении полиции:

– Модель, при которой пенитенциарная система находится под контролем министерства внутренних дел, в основном используется в недемократических странах.

Исполнительный директор Центра исследования правовой политики Назгуль Ергалиева говорит о противоречивой логике казахстанских властей. По ее словам, казахские власти в документе для внешнего пользования, который

называется «Концепция правовой политики государства на период 2010–2020 годов», в отношении уголовно-исполнительной системы утверждают, что Казахстану «в целом систему исполнения уголовных наказаний следует и дальше приближать к общепризнанным международным стандартам».

Однако, как говорит Назгуль Ергалиева, тут же Казахстан делает шаги в противоположную сторону.

МНЕНИЕ ЖОВТИСА

По словам Назгуль Ергалиевой, нахождение уголовно-исполнительной системы в руках полиции является одним из существенных признаков полицейского государства:



Назгуль Ергалиева, исполнительный директор Центра исследования правовой политики. Алматы, 9 августа 2011 года.

– Если рассматривать критерий, что такое полицейское государство, то можно сказать очень кратко: это, когда основные права и свободы человека регулируются силовым ведомством. И в данном случае де-факто получается, что министерство внутренних дел теперь будет регулировать основные права и свободы человека, такие как право на справедливый судебный процесс, право на свободу, право на свободу от пыток и жестокого обращения и другие права.

Как говорит исполняющая обязанности директора Казахстанского бюро по правам человека Роза Акылбекова, следует обратить внимание на два противоположных явления в действиях казахстанских властей.

– Перевод КУИС из ведомства МВД в ведомство министерства юстиции происходил открыто и достаточно долго, при этом в обществе шло его обсуждение. Обратный перевод КУИС был совершен скрытно от общества и, можно сказать, молниеносно, – говорит Роза Акылбекова.

Она довела до журналистов реакцию на перевод КУИС под начало МВД директора Казахстанского бюро по правам человека Евгения Жовтиса, который находится в тюрьме Усть-Каменогорска.

– Он очень расстроился, потому что это очень большой откат назад, – говорит Роза Акылбекова.



Роза Акылбекова, исполняющая обязанности директора Казахстанского бюро по правам человека. Алматы, 9 августа 2011 года.

По ее словам, Евгений Жовтис считает, что надо было сосредоточиться на «реинтеграции осужденных».

Во вторник, 9 августа, правозащитник Вадим Курамшин, ставший известным как раз своей защитой прав заключенных, по телефону сказал нашему радио Азаттык, что Казахстан переводом КУИС в ведение МВД «окончательно превращается в полицейское государство».

Эти слова Вадим Курамшин успел сказать буквально за несколько минут до своего второго задержания в эти дни полицейскими Жетысуского района Алматы, которые продержали его несколько часов в полицейском участке, но затем отпустили.

TENGRİ NEWS(http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/194274/)

Правозащитники ждут от ООН жестких рекомендаций в связи с передачей КУИС в МВД
09 августа 2011

Правозащитники ожидают жестких рекомендаций комитета ООН против пыток в отношении Казахстана в связи с передачей комитета уголовно-исполнительной системы (КУИС) из Минюста в МВД, сообщает КазТАГ со ссылкой на председателя общественной наблюдательной комиссии (ОНК) Алматы и Алматинской области, президента общественного фонда "Сауыгу" Ардак Жанабилкову.

"Передача КУИС из МВД в Министерство юстиции - одна из рекомендаций комитета ООН против пыток. В следующем году Казахстан будет отчитываться (по выполнению взятых обязательств. - КазТАГ). И я думаю, что в связи с этой передачей, наверное, рекомендации будут очень жесткие. Мы этого ожидаем", - сказала Жанабиллова. Она пояснила, что в свое время КУИС передала в Минюст, чтобы изменить характер мировоззрения и культуры исправительной системы, направив ее на реабилитацию осужденных лиц с целью вернуть их в общество полноценными гражданами.

"Это (реабилитацию. - КазТАГ), как известно, невозможно сделать в полицейском ведомстве. У полиции другие цели и задачи. И раскрытие преступлений любой ценой остается приоритетом сегодняшнего дня", - посетовала правозащитник. В свою очередь, исполнительный директор "Центра исследования правовой политики" Назгуль Ергалиева напомнила, что переподчинить пенитенциарную систему комитет ООН против пыток рекомендовал Казахстану еще в 2001 году. Эти рекомендации были учтены в разработке концепции правовой политики Казахстана на период с 2010 по 2020 год.

"Данное решение (указ Президента. - КазТАГ) является, по крайней мере, непоследовательным в отношении тех стратегических документов, которые принял Казахстан", - отметила Ергалиева. Она особо подчеркнула, что переподчинение КУИС МВД нарушает также положения международного пакта о гражданских и политических правах. "Перевод следственных изоляторов в МВД, прежде всего, нарушает требования презумпции невиновности, когда подозреваемые и обвиняемые должны находиться под ведомством абсолютно другого министерства, госучреждения, чем тот правоохранительный орган, который ведет следствие", - подчеркнула представитель

НПО.

Ергалиева констатирует, что сейчас МВД, которое проводит следствие, одновременно будет содержать в своих учреждениях подозреваемых, обвиняемых и осужденных. "Это абсолютно несовместимо с принципом презумпции невиновности и нарушает принятые страной обязательства на справедливое судопроизводство, что требует статья 14 Международного Пакта о гражданских и политических правах", - резюмировала она. Кроме того, представитель НПО напомнила, что в настоящее время из стран СНГ только в Беларуси и Узбекистане пенитенциарная система продолжает оставаться в ведении МВД.

<http://www.nomad.su/?a=3-201108100009>

 **НПО выступают против передачи пенитенциарной системы в ведение МВД Казахстана**
"Переход комитета уголовно-исполнительной системы (КУИС) от министерства юстиции в структуру МВД противоречит международным обязательствам Казахстана и концепции правовой политики государства на 2010-2020 годы"

10.08.2011 / политика и общество

Алматы.

9

августа.

ИНТЕРФАКС-КАЗАХСТАН

Коалиция неправительственных организаций Казахстана против пыток выступила против передачи пенитенциарной системы в ведение министерства внутренних дел. "Коалиция казахстанских НПО против пыток выражает крайнюю обеспокоенность в связи с принятием указа президента Казахстана Нурсултана Назарбаева "О пенитенциарной системе" от 26 июля 2011 года, согласно которому пенитенциарная система передается в ведение МВД", – заявила и.о. главы казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности (КМБПЧиСЗ) Роза Акылбекова на пресс-конференции во вторник в Алматы. По ее словам, коалиция НПО считает, что переход комитета уголовно-исполнительной системы (КУИС) от министерства юстиции в структуру МВД противоречит международным обязательствам Казахстана и концепции правовой политики государства на 2010-2020 годы. По словам Р.Акылбековой, контроль МВД над пенитенциарной системой будет способствовать обострению проблемы пыток и созданию закрытой уголовно-исполнительной системы, "что еще более обострит сегодняшние проблемы в тюрьмах и в уголовном правосудии в целом". В свою очередь региональный директор НПО "Международная тюремная реформа в Центральной Азии" (PRI) Сауле Мектепбаева на этой же пресс-конференции отметила, что Казахстан добился значительных улучшений в пенитенциарной сфере, когда она была передана в ведение Минюста. "В 2001 году Казахстан находился на третьем месте по количеству тюремного населения в международном тюремном индексе. В 2010 году Казахстан находился уже на 22 месте. Это серьезное снижение тюремного населения", – сказала она. Кроме этого, по словам С.Мектепбаевой, еще одной положительной реформой в этой сфере стало введение общественного контроля над пенитенциарными учреждениями. "Была решена достаточно серьезная проблема заболеваемости туберкулезом в пенитенциарных учреждениях", – сказала она, добавив, что "в целом министерство юстиции достаточно эффективно управляло пенитенциарной системой". Между тем, по мнению Р.Акылбековой, указ президента "О пенитенциарной системе" не будет отменен, однако "есть возможность сесть за стол переговоров и еще что-то исправить". Р.Акылбекова добавила, что разумным, по ее мнению, решением стало бы разделение функций между Минюстом и МВД. "Охраняемые территории должны остаться в ведении МВД, но работа с осужденными, работа в следственных изоляторах должна быть отдана гражданскому ведомству", – отметила она. Против передачи КУИС в ведение МВД выступила и правозащитная организация Freedom House. "Freedom House выражает серьезную обеспокоенность в связи с передачей уголовно-исполнительной системы из министерства юстиции в ведение министерства внутренних дел, т.е. фактически ее возвращением из гражданского в силовое ведомство", – говорится в распространенном во вторник сообщении организации. Freedom House также призвала казахстанские власти отменить решение, "которое сделает невозможным дальнейшее гармоничное развитие пенитенциарной системы и обеспечение гуманного обращения с заключенными". "Возвращение тюремной системы под контроль силового ведомства только усугубит ситуацию с невыполнением Казахстаном своих международных обязательств в отношении пыток и

жестокое обращения с заключенными. Мы призываем казахстанские власти пересмотреть данное решение и вместо этого сосредоточить свою энергию на создании национального механизма по борьбе с пытками", – заявила в этой связи директор по адвокации Freedom House Паула Шриффер, слова которой приведены в сообщении.

<http://www.zakon.kz/228021-koalicija-npo-vystupaet-protiv-vozvrata.html>

Коалиция НПО выступает против возврата пенитенциарной системы в ведение МВД



Коалиция НПО Казахстана против пыток выражает обеспокоенность в связи с принятием Указа президента Казахстана Нурсултана Назарбаева «О пенитенциарной системе» от 26 июля 2011

года, согласно которому пенитенциарная система передается из ведения министерства юстиции в ведение министерства внутренних дел, говорится в распространенном во вторник открытом заявлении коалиции.

В заявлении подчеркивается, что решение вернуть Комитет уголовно-исполнительной системы (КУИС) в систему МВД противоречит намерениям Республики Казахстан привести систему исполнения уголовных наказаний к общепризнанным международным стандартам, заявленным в Концепции правовой политики государства на период 2010-2020 годов.

В нем упоминается, что 1 января 2002 года Казахстан одним из первых государств в регионе принял решение о переводе пенитенциарных учреждений из ведения МВД в ведение Минюста. В апреле 2004 года были переданы в ведение Минюста следственные изоляторы. Тем самым Казахстан заявил о своем стремлении к гуманизации и либерализации уголовно-исполнительной политики.

«Система исполнения наказаний, управляемая полицейским ведомством, по оценке международного сообщества, является одной из самых репрессивных моделей в мире, так как не способствует ни эффективному решению задач пенитенциарной политики, ни соблюдению основных гарантий по защите прав человека», - говорится в документе.

По мнению авторов заявления, перевод в ведение МВД пенитенциарных учреждений и следственных изоляторов не только нарушает международные обязательства Казахстана, но и способствует созданию закрытой уголовно-исполнительной системы, что еще более

обострит сегодняшние проблемы в тюрьмах и в уголовном правосудии в целом.

Коалиция казахстанских НПО также выражает свое несогласие с недемократическим характером принятия решения по такому важному для общественности вопросу как реорганизация государственных органов.

Перевод всей уголовно-исполнительной системы в военизированное учреждение, имеющий важные социально-политические и финансово-экономические последствия, был осуществлен за «закрытыми дверями», без предварительных общественных обсуждений, научных экспертиз и международной правовой оценки.

Согласно заявлению, это полностью противоречит положениям Концепции правовой политики государства, в которых говорится о системной нормотворческой деятельности и «максимальном учете общественного мнения в ходе осуществления правовой политики».

«Коалиция НПО против пыток настаивает на необходимости пересмотра принятого решения, а также призывает власти приступить к широкому обсуждению вопроса о целесообразности передачи КУИС в МВД с привлечением научных, практических и международных специалистов по данному вопросу для обеспечения принципа демократичности правовой политики и соблюдения принятых государством обязательств», - сообщается в документе.

В состав коалиции НПО Республики Казахстан против пыток входят следующие организации: Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности, Комитет по мониторингу уголовной реформы и правам человека, Международный центр журналистики MediaNet, Общественный фонд «Сауыгу», Центр исследования правовой политики, Центр развития и адаптации «Феникс», Южно-казахстанская ассоциация юристов, ОНК по ЮКО, ОО «Региональный центр новых информационных технологий».

О серьезной обеспокоенности в связи с передачей уголовно-исполнительной системы из министерства юстиции в ведение министерства внутренних дел заявила и международная правозащитная организация Freedom House.

Freedom House присоединяется к обращению местных и международных общественных организаций и призывает власти к немедленной отмене решения, которое сделает невозможным дальнейшее гармоничное развитие пенитенциарной системы и обеспечение гуманного обращения с заключенными, говорится в распространенном заявлении.

«Возвращение тюремной системы под контроль силового ведомства

только усугубит ситуацию с невыполнением Казахстаном своих международных обязательств в отношении пыток и жестокого обращения с заключенными. Мы призываем казахстанские власти пересмотреть данное решение и, вместо этого, сосредоточить свою энергию на создании национального механизма по борьбе с пытками», - сказала директор по адвокации Freedom House Паула Шриффер, слова которой приводятся в сообщении.

По мнению Freedom House, за время, пока пенитенциарная система находилась в ведении министерства юстиции, Казахстану удалось развить механизмы общественного контроля и добиться некоторых успехов в реформировании тюремной системы. Однако, в условиях ограниченности финансовых возможностей, положение с пытками и жестоким обращением не изменилось.

Источник: Агентство международной информации «Новости-Казахстан»
<http://www.algadvk.kz/txt/ru/wencountry/2461/>

Мы и страна

Непонятна логика нашей власти

11 августа 2011 года

Автор: Татьяна Панченко

«Крайнюю обеспокоенность» выразили члены Коалиции НПО Казахстана против пыток в связи с передачей пенитенциарной системы из ведения Министерства юстиции в силовое ведомство - Министерство внутренних дел. Хотя соответствующий указ уже принят, правозащитники вышли к прессе не кулаками после драки махать - они надеются отвоевать позиции хотя бы частично.

Руководители правозащитных НПО выглядели на пресс-конференции, прошедшей сегодня в Алматы, немного растерянными. И действительно — почти десять лет шла кропотливая работа по переводу исправительных учреждений в гражданское ведомство, и вот на тебе — одним росчерком все вернули на круги своя. Не спросив ни экспертов, ни НПОшников, ни общественность.

А ведь положительный эффект от перевода был, утверждает Сауле Мектепбаева: в 1991 году Казахстан был на 3 месте по количеству тюремного населения в мире, а к 2010-му переместился на 13-е. Была введена система гражданского контроля, активно работали общественные наблюдательные комиссии (ОНК), существенно улучшилась ситуация с туберкулезом в «зонах». Даже другие страны Центральной Азии брали с нас пример!

- Решение было принято за закрытыми дверями и чем оно было обусловлено — нам неизвестно, — сокрушенно заметила Назгуль Ергалиева, исполнительный директор Центра исследований правовой политики. — Данное решение является, по крайней мере, непоследовательным

в отношении тех стратегических документов, которые принял Казахстан.

Непонятна логика передачи КУИС в МВД и председателю ОНК по Алматы и области Ардак Жанабиловой. Ведь в результате почти половина из 18 тысяч работников КУИС могут потерять работу. В то же время «практически все запрещенные предметы, в том числе оружие, попадали с воли, а это — территория ДВД области».

- Операции в Актау и Балхаше тоже проводились сотрудниками Министерства внутренних дел, и их нельзя назвать успешными, — заметила она и даже предположила, что пост главы КУИС — просто легкий и быстрый способ получить звание генерала, поэтому и идет такая борьба за него между МВД и МЮ.

Больше всего правозащитников удивляет, что передача пенитенциарной системы в МВД в корне противоречит Концепции правовой политики Казахстана на 2010—2020 годы, а также Международному пакту о гражданских и политических правах.

- Передача КУИС из МВД в Министерство юстиции — одна из рекомендаций Комитета ООН против пыток. В следующем году Казахстан будет отчитываться (по выполнению обязательств). И я думаю, что в связи с этой передачей, наверное, рекомендации будут очень жесткие. Мы этого ожидаем, — предупредила Ардак Жанабилова.

Ошарашенным столь молниеносным разрушением всего, за что они боролись годами, правозащитникам оставалось только принять «Открытое обращение». В нем сказано: «Перевод в ведение МВД пенитенциарных учреждений и следственных изоляторов не только нарушает международные обязательства Казахстана, но и способствует созданию закрытой уголовно-исполнительной системы, что еще больше обострит сегодняшние проблемы в тюрьмах и в уголовном правосудии в целом».

По словам и.о. директора Казахстанского международного бюро по правам человека Розы Акылбековой, распространяя это обращение, НПО надеются на то, что в результате ответственность в исправительных учреждениях будет поделена между двумя ведомствами, и работу с осужденными и в следственных изоляторах все же будут вести гражданские сотрудники.

Источник:

[Портал "Республика"](#)



[https://www.kazprav.ru/ru/2017/03/01/kuis-rk-snova-peredajut-v-mvd.html](#)

**ют в МВД - отдел информации и
общественностью**

еще не видел», - сказал корреспонденту Курсив.kz руководитель Отдела информации и связи с общественностью КУИС Галимжан Хасенов.

Источник в КУИС сообщил Къ, что сотрудники МВД...в пожарном порядке проводят инвентаризацию имущества КУИС и что принятое решение, похоже, - следствие Балхашского и других ЧП». До 2002 года КУИС уже был в составе МВД. Председателем КУИС на сегодняшний день является Кусетов Султан Турлинович, генерал-майор юстиции.

Напомним, 10 июля 2011 года группа осужденных в учреждении АК-159/21 в Балхаше попыталась совершить побег. В ходе пресечения незаконных действий осужденных погиб сержант контролерской службы, два сотрудника УИС получили огнестрельные ранения. Групповой побег осужденных был предотвращен. Однако заключенные совершили самоподрыв. Погибли все 16 человек.

В июле 2010 года 30 осужденных колонии особого режима ЕС 164/4 Северо-Казахстанской области совершили акт членовредительства. Примерно в это же время в Карагандинской области в колонии строгого режима АК 159/6 был найден повешенным заключенный, снимавший видеоролик о побоях.

22 июня 2010 года в Мангистауской области заключенные колонии строгого режима совершили побег. Восемь беглецов из 21 были задержаны, шестеро погибли.

УИС вернут под крыло МВД?

Автор: Нурахмет КЕНЖЕЕВ



Говорят, что есть решение забрать у Минюста уголовно-исполнительную систему страны...

По словам источника, главной причиной принятия такого беспрецедентного решения стала серия бунтов и акций протеста, словно снежный ком прокатившихся по колониям общего и особого

режима во всех без исключения регионах страны. При этом якобы проверка специальной комиссией учреждений КУИС показала, что в уголовно-исполнительной системе Казахстана в буквальном смысле повсеместно процветает коррупция, кумовство и взяточничество.

Кроме того, якобы оказалось широко распространено явление, когда исправительными учреждениями руководят случайные люди, не

имеющие никакого представления об особенностях уголовно-исполнительной системы. По едкому замечанию источника, «доминирующие в Минюсте тетки довели КУИС практически до ручки, где теперь законы существуют только на бумаге».

Исправить ситуацию поручено, по словам нашего источника, лично министру внутренних дел страны генерал-майору полиции Калмуханбету Касымову, который, как сказал источник, «сразу же взял быка за рога». В частности, министр уже якобы связался с рядом бывших руководителей УИС, которые чиновниками Минюста были отправлены на пенсию еще в 2002 году. Некоторые из бывших «хозяев колоний» уже дали свое согласие вернуться и в ближайшее время приступят к наведению порядка во вверенных им учреждениях.

На наш вопрос о причинах таинственности действий кабинета министров, принявшего решение возратить систему исполнения наказания в лоно МВД, источник сослался на деликатность возникшей ситуации. Дело в том, что девять лет назад УИС передали в управление Минюста под давлением правозащитных организаций и в соответствии с обязательствами Астаны перед международным сообществом. И теперь власти страны оказались перед непростым выбором.

С одной стороны, из-за крайне непрофессионального управления УИС чиновниками Минюста возникла острая необходимость повсеместно наводить порядок в исправительных учреждениях страны, которые могут окончательно выйти из-под контроля. С другой — есть опасность негативной реакции со стороны европейских государств, США и международных правозащитных организаций.

Впрочем, похоже, в Астане уже нашли объяснение неординарному шагу, о котором будет официально объявлено уже в ближайшее время. По словам источника, в случае если со стороны стран Запада последуют какие-либо упреки, на дипломатическом уровне им будет предложено особо обратить внимание как на их собственные проблемы в пенитенциарной системе, так и на политику двойных стандартов по отношению к выходцам из стран Северной Африки и Ближнего Востока.

Мы обратились к руководителю пресс-службы МВД РК Олегу Иващенко с просьбой прокомментировать эту информацию.

- Знаете, разговоры разные ходят, давайте не будем бежать впереди. Я не являюсь официальным лицом и не могу комментировать. Пока мы не увидим официальный указ или постановление, что-либо говорить рано,- пояснил собеседник.

Председатель КУИС Султан Кусетов в свою очередь наотрез отказался что-либо говорить и, сославшись на дела, бросил трубку. Аналогично поступили и все его замы. А начальник отдела информации и

связей с общественностью Галымжан Хасенов заявил, что ничего не знает. «Я постановление правительства еще не читал, не видел. Ничего пока не подтверждаю, я ничего не слышал», - заверил г-н Хасенов.

Комментарии брал Арман ДЖАКУБ

Источник: Деловой еженедельник «КУРСИВЪ», Информационно-аналитический сайт «Республика.kz»

<http://www.pressclub.kz/news.php?extend.1137>

Коалиции НПО Казахстана против пыток в связи с переводом пенитенциарной системы в ведение МВД



09.08.2011 г.

Коалиция казахстанских НПО против пыток выражает крайнюю обеспокоенность в связи с принятием Указа президента Казахстана Нурсултана Назарбаева «О пенитенциарной системе» от 26 июля 2011 года, согласно которому пенитенциарная система передается из ведения Министерства юстиции в ведение Министерства внутренних дел.

Решение вернуть КУИС в систему МВД противоречит намерениям Республики Казахстан привести систему исполнения уголовных наказаний к общепризнанным международным стандартам, заявленным в Концепции правовой политики государства на период 2010-2020 годов.

1 января 2002 года Казахстан одним из первых государств в регионе принял решение о переводе пенитенциарных учреждений из ведения МВД в ведение Минюста. В апреле 2004 года были переданы в ведение Минюста следственные изоляторы. Тем самым Казахстан заявил о своем стремлении к гуманизации и либерализации уголовно-исполнительной политики.

Система исполнения наказаний, управляемая полицейским ведомством, по оценке международного сообщества, является одной из самых репрессивных моделей в мире, так как не способствует ни эффективному решению задач пенитенциарной политики, ни соблюдению основных гарантий по защите прав человека.

ОБСЕ рекомендует своим государствам-участникам использовать модель организации пенитенциарной системы, которая находится в компетенции Министерства юстиции.

Требование о переводе тюремной системы в ведение гражданского управления является одним из условий членства в Совете Европы.

Комитет ООН против пыток в своих рекомендациях Казахстану 17 мая 2001 года также указал на необходимость передачи «ответственности за тюрьмы от министерства внутренних дел к

министерству юстиции, разрешив демилитаризацию пенитенциарной системы».

Международный Пакт ООН о гражданских и политических правах, ратифицированный Казахстаном, требует соблюдения презумпции невиновности и установление эффективных гарантий защиты прав человека на этапе предварительного следствия, что не совместимо с контролем МВД над следственными изоляторами.

Таким образом, перевод в ведение МВД пенитенциарных учреждений и следственных изоляторов не только нарушает международные обязательства Казахстана, но и способствует созданию закрытой уголовно-исполнительной системы, что еще более обострит сегодняшние проблемы в тюрьмах и в уголовном правосудии в целом.

Коалиция казахстанских НПО также выражает свое несогласие с недемократическим характером принятия решения по такому важному для общественности вопросу как реорганизация государственных органов. Перевод всей уголовно-исполнительной системы в военизированное учреждение, имеющий важные социально-политические и финансово-экономические последствия, был осуществлен за «закрытыми дверями», без предварительных общественных обсуждений, научных экспертиз и международной правовой оценки. Это полностью противоречит положениям Концепции правовой политики государства, в которых говорится о системной нормотворческой деятельности и «максимальном учете общественного мнения в ходе осуществления правовой политики».

Коалиция НПО против попыток настаивает на необходимости пересмотра принятого решения, а также призывает власти приступить к широкому обсуждению вопроса о целесообразности передачи КУИС в МВД с привлечением научных, практических и международных специалистов по данному вопросу для обеспечения принципа демократичности правовой политики и соблюдения принятых государством обязательств.

Коалиция НПО Республики Казахстан против попыток:
Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности
Комитет по мониторингу уголовной реформы и правам человека
Международный центр журналистики MediaNet
Общественный фонд "Сауыгу"
Центр исследования правовой политики
Центр развития и адаптации "Феникс"
Южно-казахстанская ассоциация юристов, ОНК по ЮКО
ОО «Региональный центр новых информационных технологий»

Есть ли у вас ощущение, что КУИС реально контролирует ситуацию в исправительных заведениях Казахстана?

Ерзат АЛЬЗАКОВ, депутат мажилиса, НДП «Нур Отан»:

– Я считаю, что КУИС фактически контролировал ситуацию, но тот факт, что он находился в ведении Министерства юстиции, давал о себе знать. Организации просто не хватало физических возможностей для полного контроля. Сейчас КУИС передают под юрисдикцию МВД, и я считаю, это очень правильное решение. Я, как бывший оперативный работник, могу однозначно сказать: раньше у КУИС было мало возможностей для проведения оперативных мероприятий и профилактики преступлений. У Министерства внутренних дел ресурсов больше. К примеру, раньше никак не пытались нейтрализовать пропагандистскую деятельность религиозных организаций. Я даже специально наводил справки: осужденные экстремисты не подавали апелляций и с большой охотой шли за решетку на длительные сроки, чтобы вербовать там новых сторонников. И ситуацию запустили. Теперь же необходимо оперативное вмешательство.

Нурлан ЕРИМБЕТОВ, политолог:

– Я не думаю, что сейчас беспорядков и волнений в местах лишения свободы больше, чем было раньше. И в советские времена, и двадцать лет назад, и десять зоны поднимались, устраивали бунты, убивали охранников и так далее. Сейчас, конечно, свободы стало больше – за деньги можно передать за решетку оружие, наркотики. Это есть везде, это было и будет. Это проблема всех КУИСов мира. Просто сегодня изменилось информационное пространство, появилась свобода слова. Любое происшествие становится достоянием общественности. И вполне вероятно, кому-то просто выгодно, чтобы беспорядки в тюрьмах так широко обсуждались в нашем обществе. О ситуации доложили руководству республики, там было принято решение передать КУИС под контроль МВД. Вот вам и мотив всей шумихи. КУИС – это ведь не только зоны, это еще и огромное хозяйство, которое теперь будут контролировать другие люди.

Сауле МЕКТЕПБАЕВА, дир. пред-ва «Международная тюремная реформа» в ЦА:

– В целом КУИС ситуацию контролирует. Но существуют серьезные проблемы системного характера. У нас нет целостного подхода к вопросам гуманизации и исправления осужденных. Самое главное – нет нормальных человеческих отношений между тюремным контингентом и

персоналом. Если же мы добавим к надзирателям психологов и соцработников, это поможет наладить отношения и избежать беспорядков и бунтов. К сожалению, мы забываем, что цель наказания – это исправление. Человека сажают в тюрьму, тем самым ограничивая его свободу. Но это не значит, что следует ограничивать и другие его права, при этом сроки наказания – просто огромные. У нас средний срок – 7 с половиной лет. В Европе – порядка 6 месяцев. И КУИС нуждается в огромной реформе. Я часто слышу: поднимите зарплату – и персонал станет лучше работать. Не станет. Необходимо изменить подход к исправлению заключенных, о чем давно забыли.

Источник: Сайт газеты «Литер»

<http://www.komparty.kz/ru/pravda/93--26-11--2011-/2447-2011-08-11-07-08-05>

11.08.2011 12:57

9 августа 2011 года состоялась пресс-конференция на тему: «Коалиция НПО Казахстана против пыток в связи с переводом пенитенциарной системы в ведение МВД». Коалиция казахстанских НПО против пыток выражает крайнюю обеспокоенность в связи с принятием Указа Президента Казахстана Нурсултана Назарбаева. В состав коалиции НПО Республики Казахстан против пыток входят следующие организации: Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности, Комитет по мониторингу уголовной реформы и правам человека, Международный центр журналистики MediaNet, Общественный фонд «Сауыгу», Центр исследования правовой политики, Центр развития и адаптации «Феникс», Южно-казахстанская ассоциация юристов, ОНК по ЮКО, ОО «Региональный центр новых информационных технологий».



Согласно Указу Президента РК Н. Назарбаева «О пенитенциарной системе» от 26 июля 2011 года, пенитенциарная система передается из ведения Министерства юстиции в ведение Министерства внутренних дел. Решение вернуть КУИС в систему МВД противоречит намерениям Республики Казахстан привести систему исполнения уголовных наказаний к общепризнанным международным стандартам, заявленным в Концепции правовой политики государства на период 2010–2020 годов. 1 января 2002 года Казахстан одним из первых государств в регионе принял решение о переводе пенитенциарных учреждений из ведения МВД в ведение Минюста. В апреле 2004 года были переданы в ведение Минюста следственные изоляторы. Тем самым Казахстан заявил о своем стремлении к гуманизации и либерализации уголовно-исполнительной политики.

Система исполнения наказаний, управляемая полицейским ведомством, по оценке международного сообщества, является одной из самых репрессивных моделей в мире, так как не способствует ни эффективному решению задач пенитенциарной политики, ни соблюдению основных гарантий по защите прав человека.

Рекомендует ОБСЕ своим государствам-участникам использовать модель организации пенитенциарной системы, которая находится в компетенции Министерства юстиции РК. Требование о переводе тюремной системы в ведение гражданского управления является одним из условий членства в Совете Европы.

Комитет ООН против пыток в своих рекомендациях Казахстану 17 мая 2001 года также указал на необходимость передачи «ответственности за тюрьмы от министерства внутренних дел к министерству юстиции, разрешив демилитаризацию пенитенциарной системы.

Международный пакт ООН о гражданских и политических правах, ратифицированный Казахстаном, требует соблюдения презумпции невиновности и установления эффективных гарантий защиты прав человека на этапе предварительного следствия, что несовместимо с контролем МВД над следственными изоляторами.

Таким образом, перевод в ведение МВД пенитенциарных учреждений и следственных изоляторов не только нарушает международные обязательства Казахстана, но и способствует созданию закрытой уголовно-исполнительной системы, что еще более обострит сегодняшние проблемы в тюрьмах и в уголовном правосудии в целом.

Роза АКЫЛБЕКОВА – и.о. директора ОО «Казахстанское бюро по правам человека и соблюдению законности»: *«В последнее время комитет уголовной исполнительной системы возглавляли представители, вышедшие из силовых структур, именно поэтому уголовная исполнительная система наказания не исполняла главной задачи... Охраняемые территории должны остаться в ведении МВД, но работа с осужденными, работа в следственных изоляторах должна быть отдана гражданскому ведомству...»*

Сауле МЕКТЕПБАЕВА – региональный директор «PRI» – Международная тюремная реформа в Центральной Азии: *«В 2001 году Казахстан находился на третьем месте по количеству тюремного населения в Международном тюремном индексе. В 2010 году Казахстан находился уже на 22-м месте. Это серьезное снижение тюремного населения, и одним из основных методов предотвращения пыток является создание эффективного Независимого национального превентивного механизма (НПМ). Это означает, что общественные организации получают право осуществлять более широкий контроль за всеми закрытыми учреждениями, и не только за теми, которые традиционно находятся в ведении КНБ, МВД или Министерства юстиции РК. В этой связи общественные организации при поддержке некоторых международных организаций разработали законопроект об НПМ».*

Коалиция НПО против пыток настаивает на необходимости пересмотра принятого решения, а также призывает власти приступить к широкому обсуждению вопроса о целесообразности передачи КУИС в МВД с привлечением научных, практических и международных специалистов по данному вопросу для обеспечения принципа

демократичности правовой политики и соблюдения принятых государством обязательств.

Инна МЫШКИНА,
фото автора

http://www.bureau.kz/data.php?page=0&n_id=3359&l=ru

2011-08-09

автор: Андрей СВИРИДОВ, редактор сайта КМБПЧиСЗ

Комментариев: 0

просмотров: 90

Передача мест заключения из Минюста в МВД будет способствовать пыткам

Сегодня в Казахском пресс-клубе представители Коалиции НПО против пыток устроили пресс-конференцию, темой которой стал недавний указ главы государства о переводе исправительных учреждений и следственных изоляторов из Минюста в МВД. Правозащитники оценили этот указ как большой регресс и очередной шаг к полицейскому государству.

На пресс-конференции выступили и.о. директора КМБПЧиСЗ Роза АКЫЛБЕКОВА, председатель Общественной наблюдательной комиссии по Алматы и Алматинской области Ардак ЖАНАБИЛОВА, региональный директор организации «Международная тюремная реформа» по Центральной Азии Сауле МЕКТЕПБАЕВА, исполнительный директор Центра исследований правовой политики Назгуль ЕРГАЛИЕВА и юрист ОФ «Хартия за права человека» Амангельды ШОРМАНБАЕВ.



Правозащитники объяснили необычно позднее проведение данной пресс-конференции (критикуемый указ был подписан 26 июля, т.е. две недели назад) обстоятельствами появления данного указа. Он был подготовлен в абсолютной тайне от правозащитной общественности и появился совершенно неожиданно, после чего ещё долгое время не был известен текстуально – имелась только информация о самом выходе такого указа, но без каких-либо подробностей о его содержании.

Впрочем, даже и в самом односложном виде новость о передаче Комитета уголовно-исполнительной системы из системы Минюста в систему МВД способна ввергнуть в шок и

уныние любого казахстанца, обладающего правозащитным мышлением и способного отличать прогресс от регресса. Ранее, во времена СССР и по наследству от него в первое десятилетие независимости Казахстана, исправительные учреждения (до начала 2002 года) и следственные изоляторы (до начала 2004 года) уже находились в ведении МВД, против чего правозащитники долго и упорно протестовали как против наследия сталинского ГУЛАГа.

Достижений немного, но и они перечёркнуты

Отделение в 2002-2004 годах колоний и тюрем от полиции немало способствовало демилитаризации пенитенциарной системы, поскольку Министерство юстиции, в отличие от жёстко милитаризованного по самой своей природе Министерства внутренних дел, всё-таки является гражданским ведомством. Констатируя и критикуя многие недостатки и пороки уголовно-исполнительной системы, сохранявшиеся до последнего времени в бытность КУИСа подразделением Минюста, правозащитники всегда призывали к его дальнейшему извлечению от родимых пятен ГУЛАГа, и этот процесс медленно и тяжко, но всё-таки продвигался. Теперь же, что называется, одним росчерком пера = одним указом вся демилитаризация и гуманизация перечёркнута и пущена вспять.

Особенную тревогу вызывает предстоящее соединение в недрах одного полицейского ведомства полицейских же изоляторов временного содержания (ИВС) и следственных изоляторов (СИЗО), пока ещё находящихся в системе Минюста.

Дело в том, что следствие у нас ведут полицейские, и больше всего пыток ради выбивания нужных им показаний и признаний случается во время пребывания задержанных в ИВС. Но срок пребывания там по закону довольно небольшой, и как только суд санкционирует арест, то арестованный переезжает в СИЗО, где его по прибытии осматривает тюремный врач, который может подтвердить наличие следов пыток. Но как только следственные изоляторы вернутся под сень МВД и тюремные врачи окажутся «в одной лодке» с полицейскими дознавателями и следователями, то очень вероятно, что вышеназванные врачи в вышеописанной ситуации разом ослепнут и оглохнут.

И ещё очень важно, что когда следствие и содержание в СИЗО вновь окажутся в одних руках, то у недобросовестных и небескорыстных полицейских-садистов появится ещё один рычаг давления на подсудимых – помимо непосредственных пыток-избиений ещё и пытка «внутрикамерной разработкой» и режимом содержания.

Говоря об истории реформирования уголовно-исполнительной системы в Казахстане, правозащитники вспомнили о том, что Казахстан был первым из государств СНГ, где пенитенциарная система перешла от МВД к Минюсту, и это было немалым достижением. Если даже считать, что Минюст, имея в своём составе КУИС, не справился с руководством, то логично было бы выделить этот комитет в отдельное ведомство и продолжить его реформирование в сторону международных стандартов. Теперь же, когда уголовно-исполнительная система перейдёт с 15 сентября (дата из того указа) в структуру МВД, Казахстан окажется в одном списке с Узбекистаном и Белоруссией – из 12-ти СНГ-шных государств до сих пор только эти два оставались с полностью нереформированной пенитенциарной системой, а теперь нас таких будет трое.

На вопросы журналистов о мотивах такого решения правозащитники констатировали, что таковые им неизвестны – в тексте указа никакой мотивации не содержится. Можно лишь предположить, сказала Роза Акылбекова, что такое решение могло быть реакцией высшей власти на многочисленные в последнее время ЧП в казахстанских зонах – бунты, побеги и массовые побоища, а также судебные процессы по пыткам. Хотя на правозащитный взгляд совершенно очевидно, что эти явления вызваны зэкской безысходностью и негуманным обращением с заключёнными – но это именно на правозащитный взгляд. Тогда как в чиновничьем сознании проблема могла преломиться совершенно противоположным образом: мол, гуманизация виновата, разболтались там все, а значит, к чертям собачьим эту прозападную блажь, вернуть старую добрую казарму.

«Все в строй, смирно и равняйся!»

Это предположение косвенно подтвердилось вопросом-репликой **корреспондента газеты «Литер»** (к сожалению, фамилии журналистка не назвала), каковое издание не просто провластное, но и в мировоззренческом плане издавна культивирует на своих страницах идеологию антидемократизма и антизападничества. Вот и сейчас дама из «Литера» задала

вопрос с интонацией утверждения: «А может, гуманизация пенитенциарной системы себя не оправдала? Да и нужна ли она вообще, если большинство населения требует не смягчения, а ужесточения карательной политики вплоть до восстановления смертной казни?»

В подкрепление таковой позиции «литерная» журналистка привлекла норвежского маньяка Брейвика – вот-де гуманная Европа доигралась до того, что убийца 80-ти человек вместо петли или каторги получит какие-то несчастные 20 лет тюрьмы-санатория, напишет там и издаст ещё одну книгу, которой навербует кучу последователей. На этот провокационный вопрос-монолог дали свои ответы или комментарии поочерёдно все пятеро спикеров-правозащитников.

Амангельды ШОРМАНБАЕВ прямо обозначил услышанное как проявление жлобски-обывательского подхода, а в полемическом плане – грубую подмену понятий. Перевод уголовно-исполнительной системы из МВД в Минюст, а теперь обратно из Минюста в МВД – это не вопрос гуманизации пенитенциарной системы, это вопрос соблюдения прав человека, а ещё это вопрос философии, исповедуемой государством.

Назгуль ЕРГАЛИЕВА напомнила, что нам в сегодняшнем Казахстане приходится говорить отнюдь не о курортных условиях в тюрьмах, а о соблюдении минимальных стандартов обращения с заключёнными, которые человечество приняло хотя бы для того, чтобы оставаться людьми.



Ардак ЖАНАБИЛОВА согласилась с тем, что сторонники всевозможных ужесточений в обществе есть, но категорически не согласилась с тем, что они составляют большинство. А если бы даже и составляли, то далеко не факт, что большинство всегда право, особенно в вопросах отношения к меньшинству или меньшинствам.

Сауле МЕКТЕПБАЕВА возразила на утверждение «гуманизация не оправдала себя» констатацией того факта, что оная гуманизация толком не была доведена до ума (теперь же и не будет, если во власти и впрямь возобладал подход «назад в казарму»). По поводу сравнения Казахстана с Европой правозащитница привела такие данные: в Европе средний срок наказания – 1 год и 9 месяцев, в Казахстане – 7 лет и 6 месяцев. И спросила: так была ли у нас вообще та самая гуманизация, которая якобы себя не оправдала?



Роза АҚЫЛБЕКОВА же просто напомнила о том, что Республика Казахстан является членом мирового сообщества, в каком качестве проявляет себя весьма активно в плане проведения различных саммитов, в том числе и по правам человека, а значит, должна выполнять соответствующие обязательства.

Взгляд из недр уголовно-исполнительной системы

Присутствовавший на пресс-конференции журналист радио «Азаттык» **Казис ТОГУЗБАЕВ**, пять лет назад сам побывал в жерновах КНБ-шного следствия и политически мотивированного суда за критические публикации о президенте Назарбаеве и чудом избежал попадания в объятия КУИСа (публицисту тогда дали два года условно). Сейчас он попросил **Розу АҚЫЛБЕКОВУ** как временно исполняющую обязанности директора **КМБПЧиСЗ** рассказать о реакции на КУИСовский указ директора нашего бюро **Евгения ЖОВТИСА**, вот уже почти два года находящегося в недрах этой самой системы в качестве заключённого, а неделю назад, 2 августа, его очередной раз там удержали, вторично отказав в условно-досрочном освобождении.



- Евгений Александрович звонил нам из Усть-Каменогорска (до 29 июля он мог это делать

по обычному телефону, находясь в отпуске вне зоны, а потом – из колонии, где ему разрешён доступ к телефону два раза в неделю по полчаса) и мы с ним говорили об этой проблеме, – рассказала Роза Акылбекова. – Конечно, эта новость его огорчила и расстроила – ведь он в своё время столько усилий приложил, добиваясь вывода УИС из системы МВД, гуманизации и европеизации пенитенциарной системы, а теперь все те усилия насмарку! Мнение Евгения Жовтиса и как политзаключённого, и как действующего правозащитника, однозначно: тюрьмы, колонии и СИЗО ни в коем случае нельзя возвращать в ведение МВД. Наоборот, пенитенциарной системе нужно гражданское управление и гражданский контроль.

Таким образом, указ о передаче УИС из Минюста в МВД ложится ещё одним мазком в общую безрадостную картину повсеместного отката к репрессивному наследию СССР или, что хотя и не совсем оттуда, но концептуально довольно близко, к полицейскому государству. А главным критерием такого типа государства, как сказала в ответ на один из журналистских вопросов Назгуль Ергалиева, состоит в том, что в нём возможность граждан пользоваться основными правами и свободами регулируется не законом, а полицией (добавим – обычной и политической, т.е. не одним МВД, но ещё и КГБ/КНБ). Одним из признаков усиления внутренних органов как раз и является превращение КУИСа в один из таких органов.

Андрей СВИРИДОВ, фото автора

<http://www.time.kz/index.php?module=news&newsid=23039>

10 августа 2011 | Задняя передача



Вчера коалиция казахстанских НПО против пыток выразила крайнюю обеспокоенность передачей уголовно-исполнительной системы (УИС) в ведение МВД. Напомним, Указ президента "О пенитенциарной системе" был подписан 26 июля 2011 года.

Очень важно для коалиции НПО и международного сообщества сесть за стол переговоров и еще что-то исправить. Возможно, охраняемые территории, внутренние войска должны находиться в ведении МВД, но работа с осужденными должна остаться прерогативой гражданского ведомства - Министерства юстиции, - считает **Роза АКЫЛБЕКОВА**, и.о. директора **Казахстанского бюро по правам человека и соблюдению законности** (на снимке). - Но понятно, что в последнее время события, которые мы наблюдаем в тюрьмах, спровоцировали подобное решение.

Участившиеся бунты заключенных являются следствием как раз таки отголосков нахождения КУИСа при МВД, считает **Назгуль ЕРГАЛИЕВА**, исполнительный директор **Центра исследования правовой политики**:

- Подготовка кадров оставалась проблемной даже тогда, когда КУИС находился при Минюсте, поскольку осуществлялась в МВД. Очень важный кадровый вопрос не был решен, и это одна из причин того, что происходит сейчас в тюрьмах, это последствия того, что система не была демилитаризована окончательно. И возврат пенитенциарных учреждений обратно в МВД только усугубит эту

систему.

Кстати, 1 января 2002 года Казахстан стал первым государством в Центральной Азии, принявшим решение о передаче пенитенциарных учреждений из МВД в Минюст. Для того чтобы реализовать это решение, понадобилось еще два года - в 2004-м следственные изоляторы были переведены под эгиду Министерства юстиции. Таким образом, страна обозначила свое стремление к либерализации уголовно-исполнительной политики. Теперь, чтобы вернуться на исходные позиции, хватило всего нескольких недель.

Зарина АХМАТОВА, фото Ляззат ТАЙКИНОЙ-ТРЕТЬЯКОВОЙ, Алматы