

## أفاق الإصلاح

مجلة دورية تصدر عن المنظمة الدولية للإصلاح الجنائي مكتب الشرق الأوسط وشمال افريقيا



مرحباً بكم في العدد الثالث من المجلة الدورية للمنظمة الدولية للإصلاح الجنائي «آفاق الإصلاح» ، والتي تعتبر نافذه عن أنشطة وأخبار المنظمة ، ونظم العدالة الجنائية وحقوق الإنسان، إضافة إلى مجموعة متنوعة من مصادر ومراجع وإصدارات العدالة الجنائية وحقوق الإنسان.

تقديم المديرة الإقليمية للمنظمة الدولية للإصلاح الجنائي

#### الحق في الحياة أساس حقوق الإنسان

الأستاذه تغريد جبر

حينما أُطلق العدد الأول من مجلة آفاق الاصلاح كان الهدف منها ان تكون منبراً حراً لأخبار الإصلاح الجنائي وأن تكون نافذه للتعبير عن آراء الناشطين في مجال حقوق الإنسان، ومحطة معرفية حول مستجدات وأخبار الإصلاح الجنائي حول العالم، واسهاماً في جهود الدفاع عن حقوق السجناء والمجردين من حريتهم والدفاع عن الحق في الحياة الكريمة لكل إنسان، وقد كانت كذلك وحققت رسالتها حينما تناولها الباحثون والناشطون بالقراءة والتحليل والنقد العلمى البناء، وكم كان يسرنا في المنظمة الدولية للإصلاح الجنائي حينما

كان يردنا تعليق أو إتصال من قبل المختصين والناشطين والمهتمين يوجهنا إلى مجالات حساسة لحقوق الإنسان من مبدأ ترسيخ عنها، وتتابعت الأعداد وتنوعت الموضوعات وغدا الحرص أكيداً موعدها وأن يكون لكل عدد منها محور تركز عليه وتستقطب آراء محصلتها في محصلتها في محصلتها في محصلتها في محصلتها في محصلتها في محال الدفاع عن محقوق الانسان.

إن تناولنا في هذا العدد بشكل أساسي لموضوع الغاء عقوبة الإعدام ليس الهدف الرئيس

للمجلة رغم أن الموضوع برمته هو هدف إستراتيجي للمنظمة التي تسعى إلى إلغاء عقوبة الإعدام باعتبارها ماسة بحق الإنسان أهمية هذا الحق باعتبارة الحق الأول والأساسي من حقوق الإنسان لأن الإعتداء على حق الإنسان في الحياه هو إعتداء على منظومة الحياء هو إعتداء على منظومة الحياء هو إعتداء على والتملك عن موضوع الكرامة والحرية وحرية الرأي والتعبير والتملك والمعاملة الحسنة ومنع التعذيب إذا كان الحق في الحياة مفقوداً

سوف تجدون في طيات هذا

العدد من المجلة بعوث ومقالات قيمة تتحدث عن الحق في الحياة من وجهة نظر علماء وخبراء في مجالات مختلفة تتفق في مجملها مع ضرورة النضال والعمل المستمر من أجل حماية حياة الإنسان من أجل زيادة التاييد لإلغاء عقوبة الإعدام بشكل نهائي لايماننا العميق بالإنسان والإنسانية ولأن نهجنا منذ الإنطلاقة إلى الآن هو النهج القائم على حقوق الإنسان.

تغـريــد جــبـــر

#### ي هذا العدد

- الحق في الحياة أول حقوق الإنسان وطريق الناشطين والمناضلين لحمايتها بقلم الأستاذه تغريد جبر
- فلسفة قانون الأحداث الجديد ضمن مفهوم العدالة الإصلاحية
  - بقلم القاضي الدكتور ناصر السلامات
- عقوبة الحبس مدى الحياة والكرامة الإنسانية
   بقلم الدكتور محمد الموسى
- « آفاق الإصلاح» واليوم العالمي لمناهضة عقوية الإعدام
  - مسيرة العالم من أجل إلغًاء عُقوبة الإعدام بقلم النقيب عبد الرحيم الجامعي
- نظرات تأملية في عقوبة الإعدام في القرآن الكريم
  - بقلم د. عامر الحافي
- مختارات من نشاطات المنظمة الدولية للإصلاح الجنائي
  - آخر الاصدارات
  - الفعاليات القادمة

## فلسفة قانون الأحداث الجديد

# ضمن مفهوم العدالة الإصلاحية

بقلم القاضى الدكتور ناصر السلامات

إذا كان الإختلاف بين إنحراف الأحداث وإجرام البالغين قد بات أمراً مؤكداً، فإنه لا محيص عن وجوب قيام معاملة الأحداث على أسس ومبادئ تختلف عن تلك التي تقوم عليها معاملة البالغين الذين يرتكبون الجرائم ذاتها التي يرتكبها الأحداث، وما ذلك الإختلاف إلا مظهراً من مظاهر تفريد المعاملة الجزائية والموضوعية والإجرائية، التي غدت أحد أهم المبادئ التي تشكل عصب السياسة الجزائية الحديثة، ومن هنا بدأ الإهتمام في الميدان التشريعي، من خلال تضافر الجهود في المملكة الأردنية الهاشمية لسن قانون جديد للأطفال الذين هم في نزاع مع القانون أو المحتاجين للحماية والرعاية، والذي يعد تطوراً هاماً في فلسفة العدالة الجنائية للأحداث، لما تضمنه من أحكام جديدة تتفق مع المعايير الدولية لحقوق الإنسان وحق الطفل، ويتجلى ذلك في إنشاء قضاء متخصص للأحداث وإقراره لتدابير جديدة تأخذ بعين الإعتبار مصلحة الحدث الفُضلي، بهدف تأهيله وإعادة إدماجه بالمجتمع .

وبذلك فقد تضمن قانون الأحداث الجديد فلسفة جديدة لمفهوم العدالة الجنائية تختلف عن تلك التي يقوم عليها قانون الأحداث الساري، التي كانت تركز على الإجراء القانوني الذي يتم بمواجهة الطفل الذي في نزاع مع القانون في حال إحالته إلى الجهات المختصة لملاحقته ومحاكمته، وهذا ما يطلق عليه الجوانب التقليدية للعدالة الجنائية الخاصة بالأحداث.

أما في قانون الأحداث الجديد فإن نظام العدالة الجنائية بمنظورة الجديد يقوم على أساس معاملة الحدث بطريقة تضمن تأهيله وإعادة إدماجه بالمجتمع مجدداً، وأن يكون له دوراً ايجابياً في بناء المجتمع، وجعل الحدث مسؤولاً عن إصلاح الضرر الذي سنببَّهُ الجرم المسند اليه، وبذلك فإن الفلسفة الجديدة التي تضمنها قانون الأحداث الجديد تقوم على أساس العدالة الإصلاحية والتي تهدف إلى إيجاد الطرق التي يمكن من خلالها للحدث أن يثبت سماته الإيجابية، كما تهدف إلى التعامل مع الضحية والمجتمع بهدف إشراكهم في حل النزاع.

وعليه، فإن نظام العدالة الجنائية الإصلاحية وفقاً قانون الأحداث الجديد يركز على المعتدى والضحية والمجتمع وبذلك تعد العدالة الإصلاحية وسيلة لإصلاح وجبر الضرر قدر الإمكان، وإن الأخذ بنظام العدالة الإصلاحية في قانون

الأحداث يؤدي إلى مساعدة المجتمع والضحية ومرتكب الجرم (الحدث) على القيام بادوار فاعلة وتعمل على صيانة حقوقهم جميعاً، وهي بذلك تهدف إلى إعادة إدماج الطفل الذي في نزاع مع القانون أو من هو محتاج للرعاية والحماية في مجتمعاتهم، كونها - العدالة الإصلاحية -تراعي المصالح الفُضلي للحدث، الأمر الذي يؤدي إلى التخفيف من إزدحام المحاكم ودور التربية والتأهيل والرعاية، ذلك أن الإكتظاظ في هذه الأماكن قد ينجم عنه تبادل الأنماط الجرمية عند الإختلاط - العدوى الجرمية -، وكذلك تساعد العدالة الإصلاحية على تخفيف الكلفة الإقتصادية الناجمة عن إجراءات العدالة الجنائية التقليدية التي تتطلب تقديم خدمات قضائية وجهود رسمية وإيداع وتوقيف الذي يترتب عليه إضافة كلفة اقتصادية تتحمل الدولة الجزء الأكبر منها، الأمر الذي يمكن تفاديه من خلال المنظور الجديد للعدالة الإصلاحية.

إضافة لما تقدم، فالعدالة الإصلاحية تؤدي إلى إنشاء قضاء متخصص للأحداث، ويتيح للقاضي سلطة تقديرية في التعامل مع قضايا الأحداث ضمن المبادئ الأساسية للمحاكمات العادية، وتساهم بإشراك مؤسسات المجتمع المدنى مشاركةً فعالة في تطبيق بعض مجريات العدالة من خلال تنفيذ بعض برامج العدالة الإصلاحية بمساهمة مؤسسات المجتمع المدني مثل برامج التحويل والمساعدة القانونية والعمل النافع للمجتمع وبرامج الرعاية والتأهيل، وتؤدي - العدالة الإصلاحية - إلى تعزيز دور مراقب السلوك في مختلف مراحل العملية القضائية سعياً للإرتقاء بالعملية القانونية والتنفيذية بما يضمن رقابة ورعاية أعلى لمصالح وحقوق الطفل. أما أهم تطبيقات العدالة الإصلاحية في قانون الأحداث الجديد فإنه يتمثل فيما يلي:

1. القيام بعمل نافع للمجتمع،ويمكن تحديد

طبيعة العمل أو الخدمة الإجتماعية من قبل القاضي أو بتنسيب من مراقب السلوك بالتنسيق أو التشبيك مع المؤسسات والجهات ذات العلاقة.

- 2. تسوية النزاع بين الضحية والطفل الذي في نزاع مع القانون وما قد يتضمنه من جبر الضرر أو إصلاحه أو تعويض الضحية عن الأضرار التي لحقت به، سواءً في مرحلة ما قبل المحاكمة من قبل شرطة الأحداث أو من قبل قاضي تسوية النزاع (المادة 13 من قانون الأحداث الجديد).
- 3. الأخذ بآليات إخلاء السبيل لقاء سندكفالة أو تعهد شخصي أو تأمين نقدي، حيث أوجبت المادة (9/أ) من القانون إخلاء سبيل الحدث في الجنح.
- 4. يمكن اللجوء إلى المراقبة القضائية كأحد أساليب العدالة الإصلاحية، وقد حدد القانون في المادة (24/ز) أحكام الإشراف القضائي على الحدث.

وإن ما تضمنه قانون الأحداث الجديد في إطار العدالة الإصلاحية للأحداث يترتب عليه إحداث تغير ونقله في المفاهيم الإجتماعية التي أستقرت في الأردن، الأمر الذي يفترض معه بالضرورة إحداث تغيير في السلوكيات والتشريعات وطرق ووسائل التعامل مع فئة الأطفال الذين هم في نزاع مع القانون أو المحتاجين للحماية والرعاية على إعتبار أنهم ضحايا وليسوا جناة، الأمر الذي يتوجب أن يواكب عملية الأخذ بأساليب العدالة الإصلاحية،عملية توعية إعلاميه مدروسة بعناية لشرح فوائد نظام العدالة الإصلاحية بمفهومها الجديد وفوائدها على الأسرة والمجتمع من ذوى الإختصاص والخبرة على أن يتم ذلك ضمن خطط إستراتيجية طويلة الأمد، حتى لا يصبح الإنطباع أن هذه الأفكار مفروضة أو منقولة من

> وو ان نظام العدالة الجنائية بمنظورة الجديد يقوم على أساس معاملة الحدث بطريق تضمن تأهيله وإعادة إدماجه بالجتمع مجدداً،وأن يكون له دوراً ايجابياً في بناء الجتمع، وجعل الحدث مسؤولاً عن إصلاح الضرر الذي سَبَبُهُ الجرم المسند اليه،

# عقوبة الحبس مدى الحياة والكرامة الإنسانية ملاحظات حول حكم المحكمة الأوروبية لحقوق الإنسان في قضية (فنتر / المملكة المتحدة، 2013/7/9)

بقلم الدكتور محمد الموسى - خبير القانون الدولي لحقوق الإنسان

أصدرت الغرفة الكبرى للمحكمة الأوروبية لحقوق الإنسان بتاريخ و تموز / يوليو 2013 حكماً مهماً في قضية ( فنتر / المملكة المتحدة)، حيث قضت فيه بأن الحكم بالحبس مدى الحياة دون أن يتاح للمحكوم عليه فرصة الإفراج عنه أو دون الإعتراف له بإمكانية مراجعة الحكم أثناء تنفيذ العقوبة بحقه، يعد مخالفاً لنص المادة

(3) من الإتفاقية الأوروبية لحقوق الإنسان الذي يحظر التعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة. فهذا الحكم يعد حكماً غير مسبوق بالنسبة للمحكمة من زاويتين هما : رجوع المحكمة ذاتها فيه عن اجتهاداتها السابقة التي ذهبت فيها إلى أن عقوبة الحبس مدى الحياة لا تخالف المادة (3) من الإتفاقية الأوروبية لحقوق الإنسان، وبعدد القضاة الذين صوتوا لصالحه إذ تبنته الغرفة الكبرى للمحكمة بأغلبية 16 صوتاً مقابل صوت واحد رفضه ؛ الأمر الذي يضفي على مضمون الحكم مشروعية كبيرة.

افتتحت المحكمة حكمها المذكور بالتذكير بأن عقوبة الحبس مدى الحياة بحد ذاتها ليست عقوبة مخالفة لتحريم التعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة. ولكنها شددت بالمقابل على أن عقوبة بالحبس مدى الحياة حتى تكون متفقة مع المادة (3) من الإتفاقية الأوروبية لحقوق الإنسان ينبغي أن يتاح فيها للمحكوم عليه فرصة الإفراج عنه أو إمكانية مراجعة الحكم في أثناء مدة تنفيذ العقوبة. وقد استندت المحكمة لتبرير هذا الموقف على ثلاثة أسباب هى:

- 1 مقتضيات النظام العقابي التي يجب أن تكون اساساً للإدانة والتي بموجبها لا يجوز الإستمرار باحتجاز شخص عندما لا يتوافر أي من هذه المقتضيات وفي مقدمتها حماية المجتمع وإعادة الإدماج، الأمر الذي يعني من وجهة نظر المحكمة وجوب الموازنة في أثناء تنفيذ عقوبة الحبس مدى الحياة بين هذه المقتضيات والإستمرار في تنفيذ العقوبة. وهذا لا يتحقق إلا عندما يتاح للمحكوم عليه بهذه العقوبة فرصة مراجعة الحكم بغية التحقق من إستمرار مقتضيات ومبررات احتجازه.
- 2 أوضحت المحكمة أنه إذا لم تكن هناك فرصة لمراجعة الحكم بعقوبة الحبس مدى الحياة أو الإفراج عن المحكوم عليه في أثناء تنفيذ العقوبة، فثمة خطورة من أنه لن يتاح له مطلقاً فرصة إصلاح الخطأ الذي اقترفه. فمهما أبدى المحكوم عليه من استعداد للعودة إلى المجتمع وقابلية للإصلاح، فإنه لن يكون لذلك أي أثر على طريقة التعامل معه وستغدو العقوبة غير متضمنة لحل عادل أو متناسب، فكلما عاش المحكوم عليه مدة

أطول كلما ازدادت مدة عقوبته.

5 - إن قيام الدولة بحرمان الشخص من حريته دون منحه فرصة استعادتها يعد أمراً غير متفق مع الكرامة الإنسانية، فيتعين على الدول أن تكفل لسائر الأشخاص المحتجزين بمن فيهم الذين حكموا بعقوبة الحبس مدى الحياة، إمكانية التعديل واستعادة حريتهم. وقد أكدت المحكمة في هذا السياق على وجوب أن تكون عملية إعادة الإدماج محور وغاية الاحتجاز وهي مسألة معترف بها وراسخة أوروبياً وعالمياً؛ فأشارت إلى نصوص صادرة عن مجلس أوروبا ، وأعمال اللجنة الأوروبية لمنع التعذيب، وقانون الإتحاد الأوروبي والنظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية.

وانتهت المحكمة بالنتيجة إلى أن القانون الوطني الذي لا ينص على إمكانية إعادة النظر في أوضاع المحكومين بعقوبة الحبس مدى الحياة بغية تقييم أحوالهم وقياس مدى تحقيق الحبس لغايات ومقتضيات النظام العقابي ، فإنه يكون مخالفاً لمضمون المادة (3) من الإتفاقية الأوروبية لحقوق الإنسان.

وإذا كان المقام هنا لا يتسع لبسط مفردات هذا الحكم وما جاء فيه، فإنه يستطاع القول بإيجاز أن المحكمة الأوروبية لحقوق الإنسان أقرت فيه للمحكومين بعقوبة الحبس مدى الحياة «حقا في الأمل» يستند إلى الحق في تحريم التعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة، وهي بالنتيجة أحدثت تغييرا مهما بالنسبة لأوضاع المحكومين بالحبس مدى الحياة في عدد من الدول الأعضاء في مجلس أوروبا. فضلاً عن أنه يعد دليلاً إضافياً على طريقة تفسيرها لفكرة إساءة المعاملة، فهي تلجأ إلى تفسير دينامكي وتطوري يتسق مع مقتضيات الحياة الفعلية لحظة التفسير وليس مع تلك التي كانت سائدة زمن إقرار النص.

أن المحكمة الأوروبية لحقوق الإنسان أقرت فيه للمحكومين بعقوبة الحبس مدى الحياة «حقا في الأمل» يستند إلى الحق في تحريم التعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة،

#### مَسيرة العالم من أجل إلغًاء عُقوبة الإعدام - لأن الحق يُ الحياة ملك للإنسانية -

بقلم النقيب عبد الرحيم الجامعي منسق شبكة المحاميات والمحامين ضد عقوبة الإعدام





مناهضة عقوبة الإعدام والمطالبة بإلغائها، أخذت مسافات واسعة من النقاش من قبل الساسة والقانونيين والحقوقيين والسوسيولوجيين وخبراء علم الإجرام ، وحتى بين الأئمة والقديسين وألقساوسة، منذ تاريخ بعيد وإلى اليوم.

ويدخل في العلم العام أن عقوبة الإعدام، وتحت تسميات مختلفة ، اعتبرت ومن القديم، من منظومة الضبط ومقاومة الجريمة ومعاقبة المجرمين، استعملتها البلاطات ودواوين السلطة رمزا لقوتها، وتأكيدا لنفوذها ووجودها، صبغتها الكنيسة ورجالها صبغة دينية، طبعها الفلاسفة بخلافات بينهم في طبيعتها وحكمها وتأثيراتها السوسيو ثقافية، وأثار حولها المثقفون اسئلة مُحرقة من حيث علاقاتها بالعقيدة وبالغيب والدين وبالمقدس....، إنها بحق العقوبة الأكثر تَعقيدا وجُدلا، والأكبر سنأ وإهتمامأ إنطلقت منذ بداية التقنين والتشريع منَ عهد حمورابي، وفي حضارات الإغريق واليونان والرومان ثم القرون الوسطى وما طبعت به الكنيسة هذه المرحلة، وعهد الأنوار وما أثاره نظام العقد الإجتماعي وعدد من المنظرين والفلاسفة من تبريرات لسياسة عقابية تبرز دور عقوبة الإعدام في التنظيم الإجتماعي، مروراً بانطلاق التفكير في الغائها مع بلورة مدرسة الفيلسوف باكاريا ونظرياته في كتاباته حول الجريمة والعقاب، مع القرن الثامن عشر ثم التصدي لها منذ الجيل الأول من المواثيق العالمية لحقوق الإنسان بالقرن العشرين و اتساع دائرة مسيرة الإلغاء والتى تواصل نضالها وإنتصاراتها شيئاً فشيئاً إلى اليوم.

#### والأيديولوجية السياسية المقاربة والحقوقية لعقوبة الإعدام ؟

لا شك ان هناك قَناعة قوية بأن عقوبة الإعدام موضوع ٍ سياسي قبل ان يكون ِ موضوعاً قانوِنياً وحقوقياً، فلم يُكن النقاش يوماً حُولِها محصَوراً بين فاعلين من مجال القانون أو حكراً على نشطاء في مجال حقوق الإنسان، ومن المؤكد أن المقاربة السياسية والأيديولوجية كانت حاضرة بقوة في مراحل مختلفة من مراحل الصراع حول إلغاء هذه

فمن الواضح أن التجريم والعقاب موضوع سياسي أصلاً، وهو من ضمن السياسات العمومية التي تتحكم فيها السلطات الحاكمة في كل بلد، وتحدد أفاقها موازين القوة داخل المؤسسات التشريعية التي غالباً ما تكون فيها الأغلبية تدافع عن برامجها وأطروحاتها السياسية ذات الصلة بالعدالة عامة والعدالة الجنائية بصفة خاصة، وذات الصلة بالقضاء ومحاربة الجريمة وفلسفة العقوبة بما فيها عقوبة الإعدام داخل منظومة العقوبات الجنائية. ومن دروس التاريخ السياسي والتجارب القانونية الدولية التي تؤكد هذا الطرح، أن عقوبة الإعدام شكلت سلاحاً بامتياز للمنتصرين السياسيين والعسكريين في صراعاتهم من أجل البقاء في السلطة او من أجل أخذ السلطة وفي مواجهتهم لخصومهم الماسكين بها أو المهرولين إليها، وشكلت عقوبة الإعدام عنصر نفوذ ومظهر قوة

بالنسبة للأنظمة، وحتى بالنسبة لبعض الأنظمة الديمقراطية اليوم كما هو الشأن بالنسبة للولايات المتحدة الأمريكية بالخصوص.

لكن ما هو أخطر، هو الإستعمال السياسوي لعقوبة الإعدام للنيل من إستقلال القضاء ونزاهته ومن حياده وجُره لمُوالاته للسلطة السياسية وقُلبه إلى وسيلة لإلباس القتل السياسي بالقتل القضائي والقَتل خارج نطاق القانون بالقتل باسم القانون وباسم عدالة الكواليس والأوامر.

#### مسار الإنسانية لإلغاء الإعدام: مسار شاق، عنيد، لكنه ممتع:

إنجازات الإنسانية خلال القرن الماضى على الخصوص، كانت إنجازات بليغة ومشجعة إتجاه إلغاء عقوبة الإعدام، أعطت نفساً قوياً للمناهضين لها للسير في مسار متطور ومؤسس لحضارة حماية جديدة للحق في الحياة بعد مرحلة كبيرة و متميزة من عهد الأنوار حيث طرح الموضوع آنذاك بكل أبعاده وبوعي كبير على يد مفكرين وفلاسفة وكبار الساسة، غير ان ويلات الحربين في القرن الماضي ومآسيهما دفعت الإنسانية للانتفاضة ضد توحش قانون الحروب وعنف سلطة الأنظمة وأجهزتها الأمنية والقضائية، و اقتنعت بأن العقاب كمحاربة الجريمة لهما ابعادهما الإنسانية والأخلاقية، وقيمهما الكونية والتي تتعارض مع سيادة الموت المُغُلفة بالقانون أو بالشريعة أو بالمعتقدات الدينية ومع سيادة التعذيب كما تتعارض مع كل اشكال العنف والتعذيب و الإهانة وهي بطبيعتها من جنس الإعدام ومن مسبباته.

لدى الإنسانية اليوم، ولدى نشطاء الحركة العالمية لمناهضة عقوبة الإعدام، أرضية قوية صنعها تاريخ نضال مرير ومستمر وعنيد تتمثل في:

أولا: الشرعية الدولية والإقليمية المتعلقة بحقوق الإنسان، والإعلانات التي لها ارتباط بعقوبة الإعدام والمحكومين بها، والإجتهادات القضائية الدولية ذات الصلة، والرأي العام الدولي ممثلا في بيانات ونداءات وتقارير وبلاغات ذات الصلة والصادرة عن هيئات ومنظمات غير حكومية، ومسيرات العقدين الأولين من القرن 21 المثلة في التشبيك الدولي، في قوة المرافع وقد تم انعقاد أول مؤتمر عالمي ضد عقوبة الإعدام، بمدينة ستراسبورغ سنة 2001 وتأسيس الإئتلاف الدولي ضد عقوبة الإعدام بروما سنة 2002 و الإعلان عنّ اليوم العالمي لمناهضة عقوبة الإعدام سنة 2003 وإنعقاد خمس مؤتمرات عالمية حول عقوبة الإعدام: باسترازبورغ- مونتريال- باريس- جنيف- مدريد. أما الموراتوار، (وقف التنفيذ) وهو آخر أهم الإنجازات على المستوى الدولي فيتمثل في توصيات إتخذتها الجمعية العامة للأمم المتحدة وتدعو إلى تخلَّى دول العالم عن تنفيذ عقوبة الإعدام وإيقافه، إستناداً في قرارات صوت عليها سنوات 2007 ، 2008، 2010، 2012، لكن دول شمال افريقيا والشرق الأوسط، فتحتفظ كلِّها بعقوبة الإعدام، مع وجود الأمل في نشطاء مناهضون برافعون ويضغطون في المغرب و لبنان والأردن مثلاً لإلغاء العقوبة أو وقف تنفيذها.

ومع «الربيع العربي»، أو الربيع الديمقراطي، لم تَسقّط عقوبة الإعدام بكل أسف عقب اسقاط انظمة الإستبداد بكل من تونس ومصر وليبيا قبل ثلاث سنوات، بل كانت الدهشة من مصر و تونس لما سجل المحافظون زحفاً دستورياً من خلال التوافق السياسي على الإبقاء عليها عقوبة مشروعة وعدم إلغائها، بل نلاحظ أن احكام الإعدام قد نشطت بشكل ملفت للنظر في مصر.

وفي المغرب وهو منطقة يخوض فيها المناهضون نضالاً متواصلاً وضاغطاً من أجل إلغاء عقوبة الإعدام والتي لم تنفذ منذ سنة 1993، والأردن مثلاً الذي لم ينفذ منذ سنة 2006، فقد تعدى عدد المحكومين بالإعدام المائة، بما فيهم النساء، حيث يقبع الجميع في السجون دون إستبدال عقوبتهم. إن الحركة المغربية القوية المناهضة لعقوبة الإعدام و المتمثلة في ثلاث ائتلافات وهي: الإئتلاف المغربي ضد عقوبة الإعدام، وشبكة البرلمانيات والبرلمانيين ضد عقوبة الإعدام، وشبكة المحاميات والمحامين ضد عقوبة الإعدام، تنادي بإلحاح وإصرار بضرورة إلغاء عقوبة الإعدام وإلغاء العمل بها قضائياً، والقيام بكل شجاعة سياسية بصياغة مقومات تشريع جنائى بمنظور حقوقى وحداثى ينظف المنظومة القآنونية المغربية من عقوبة الإعدام نهائيا - وهي العقوبة التي تبلغ حالاتها في القانون الجنائي وحده أكثر من 900 حالة حسب دراسة أعدتها شبكة المحامين ضد عقوبة الإعدام،-ويعترف بالحق في الحياة و البقاء كما قرر الدستور الصادر سنة 2011 ذلك بالمادة 20 منه، وينادون بوعي نبيل غير ذي حساب ضيق بعدالة تحمي الحيأة وتنبذ ازهاق الأرواح باسم قانون تاليون LOI DE TALION ومبدأ السن بالسن، أي بسياسة جنائية تتلاءم مقوماتها مع المواثيق الدولية لحقوق الإنسان ومع مقتضيات البروتوكول الملحق باتفاقية الحقوق المدنية والسياسية التي صادق عليها المغرب.

بيد أن الشبكات المغربية لمناهضة عقوبة الإعدام ومن مرجعيتها الكونية غير الإنتقائية المتأصلة فكرياً وثقافياً ونضالياً، كانت وما زال تعتبر، كباقي مكونات الحركة الحقوقية العالمية، أن الأمر بالنسبة لعقوبة الإعدام لا يمكن تغليفة بغلاف العقيدة الدينية أو الخصوصية الثقافية، ولا يمكن الإلتفاف على خطورة عقوبة الإعدام باسم السلطة أو الدولة أو نص القانون، أو من وراء أصول الحضارة والإنتماء الجغرافي أو العرقي أو الديني، ولا يمكن استباحة أقدس حق باسم الإّرث المجتمعي أو تدني مستوى الوعي، أو الخوف من الجريمة أو مقاومة الإرهاب والجريمة عبر الوطنية.

إنه لا تعايش ما بين حقوق الإنسان و التربية على قيمها وحماية الحق في الحياة، وما بين عقوبة الإعدام نصا ومسطرة وقضاء وتنفيذا أو تجميدا أوتعليقاً، وأن تلازمهما هو انتهاك لقيمة الفكر والأخلاق والقيم والقانون ولعالمية الحقوق، وهو اقصاء للمجتمع من مسار التاريخ من أجل تحقيق المساواة بين البشر في الجياة والأمن والسلامة والحق في العدالة التي لا تُقْتُل.

#### نظرات تأملية في عقوبة الإعدام في القرآن الكريم



#### بقلم د. عامر الحافي / جامعة ال البيت - الأردن

لا بد لنا عند دراسة الأحكام التشريعية في القرآن الكريم من اعتبار التطور التشريعي ومراعاته لحاجات المجتمع إبان التنزيل، كما لا بد من القول أن هذا التدرج ليس مقصوراً على «عصر التنزيل» وإنما يتجاوز ذلك إلى العصور كلها من خلال الإجتهاد، ولا بد لنا من الإنتقال من «عصر تيزيل الأحكام» إلى «التنزيل العصري للاحكام» تنزيلاً من شأنه ان يستوعب ما استجد للناس من أحوال، ولنا في حكم الرق والإستعباد أكبر أنموذج على ذلك. فالأمر لًا يتوقف عند إيقاع عقوبة القتّل بل يتجاوز ذلك إلى البحث في عموم أشكال العقوبات التي أشارت إليها الشرائع الدينية في تاريخنا الإنساني على وجه العموم .

الأسس التي يقوم عليها القول بإيقاف العقوبة بالقتل:

 أولاً: الأصل في الإسلام هو درء العقوبات ، وذلك من خلال شروط مشددة يصعب الوصول إليها ، ولأن أحكام الإنسان يغلب عليها الظن فإن الرسول عليه الصلاة والسلام قال: «إدرأوا الحدود بالشبهات»، والشبهة تعنى الشك وعدم التأكد من وقوع الجريمة، أو الشلك بشرط من شروط إثباتها، وهنا يجب على القاضي أن يسعى لدرئها، والنزول إلى عقوبات أدنى.`

ثانيا: العقوبة بالقتل وإنسجامها مقاصد الشريعة الإسلامية.

تقوم الشريعة الإسلامية على خمس مقاصد أساسية في عموم أحكامها العملية ، وهي حفظ الدين وحفظ النفس وحفظ العقل وحفظ النسل وحفظ المال.

قال الإمام أبو حامد الغزالي: «إن مقصود الشرع من الخلق خمسة: وهو أن يحفظ عليهم دينهم ونفسهم وعقلهم ونسلهم ومالهم. فكل من يتضمن حفظ هذه الأصول الخمسة فهو مصلحة. وكل ما يفوت هذه الأصول فهو مفسدة ودفعها مصلحة. وتحريم تفويت هذه الأصول الخمسة والزجر عنها يستحيل ألا تشتمل عليها ملة من الملل وشريعة من الشرائع التي أريد بها إصلاح الخلق».

ولو تأملنا في هذه المقاصد لوجدناها جميعها تخدم الإنسان وحياته على الأرض ، وهي تؤدي إلى حفظ النفس ، وحفظ النفس يعني احترامها وصيانتها من كل ما يتلفها ودفعً الأذى عنها والموت هو أسوء أذى يمكن إلحاقه بالنفس الإنسانية، وتحقيق هذا المقصد ينبني عليه البحث الجاد عن صيغ جديدة للعقوبة لمنع عقوبة القتل

ثالثاً: العقوبة بالقتل واللاعنف في القرآن ذكر القتل في القران الكريم لأول مرة في قصية ولدي آدم عندما قتل قابيل أخيه هاييل « وَاتِّلُ عَلِيهُم نَبَأَ ابِّنَي ءِادَم بِإِلِّحَقّ إِذْ قَرْبًا قُرْبَاناً فِتُقَيِّلُ مِنْ أَحِٰدُهِمَا وَلَمْ يُتُقَبُّلُ مِنَ الْآخُرِ قَالَ لَاقَتُلَنَّكَ ۗ قَالَ إِنَّمَا يِتَقَبَّلُ اللَّهُ مِنَ الْمُتَّقِينِ، لَئِنَ بِسِطِتَ إِلَى يَدِكَ لِتَقْتَلُني مِلَ أَيَّا رَبِياسِطُ يَدِي إِلَيْكَ لَاقْتَلُكَ إِنِّي أَخَّافَ اللَّهُ رَبِّ الْعُلَمِينَ» (الْمَائِدَة:28-27 )

ويلاحظ على هذه القصة ثلاث ملاحظات أساسية تدفعنا إلى إعادة النظر بموضوع القتل والعنف على

وجه العموم. أ- أن الأخ المقتول رفض أن يقابل القتل بالقتل أ- أن الأخ المقتول رفض أن يقابل القتل بالقتل والعدوان بالعدوان وهذا يؤكد أن منطق المعاملة بالمثل ليس هو التعبير الأمثل عن القيم الأخلاقية والروحية في الإسلام.

ب- لم يأمر الله آدم وهو نبي الله ووالد المقتول وولى دمه أن يقتص من قابيل بعد قتله لأخيه. تشير الآية إلى أن الإيمان بالله والخوف منه والذي ينبع من ضمير الإنسان هو الذي يمنع الإنسان من اقتراف جريمة القتل أو مقابلةً

#### العقاب والعفو

ذكر القرآن عقوبة القتل إلى جانب حديثه على العفو والتقوى ومنع الفساد وإقامة العدل ،بكل أبعاده النفسية والإجتماعية والأخلاقية والتربوية. ولذلك نقول أن عقوبة القتل وإن كانت موجودة في الكتاب والسنة، إلا أن تطبيقها يتوقف على جملة من الشروط والمعطيات إضافة إلى نضج المجتمع ورقيه الأخلاقي والروحى

كما أعطى الله لأقارب القتيل مجالاً لأن يعفوا ويصفحوا عن القاتل، بل نجد أن القرآن الكريم يحث على الصفح والعفو. ولا شك أن العفو اذاً أصبح سمة للمجتمع فإن عقوبة القتل سوف تنتهي. ويمكن أن نلحظ أن عقوبة القتل في المجتمعات الإنسانية قد تطورت من القتل بغرض الثأر والإنتقام الشخصى إلى القتل بغرض الإنتقام الإجتماعي أوالإلهي إلى البحث عن صيغ جديدة تتجاوز نطاقً الثأر والإنتقام وتستوعب الأبعاد النفسية والتربوية.

#### التوبة تسقط الحد

من المقولات الأساسية التي ينبني عليها تطوير الإجتهاد الإسلامي تجاه إيقاف تنفيذ عقوبة الإعدام مقولة «التوبة تذهب الحد»

وتَفتح المقولة الباب واسعاً أمام من قد يستحقون عقوبة القتل للعودة إلى مجتمعهم وحياتهم الإنسانية القويمة ، ودهب بعض العلماء المسلمين إلى هذا القول واستدلوا بأدلة كثيرة منها.

فقال عن عقوبة الزنا: «واللذان يأتيانها منكم فآذوهما فإن تابا وأصلحا فأعرضوا عنهما» . وعن حد السرقة، قال: «فمن تاب من بعد ظلمه وأصلح فإن الله يتوب عليه» . وقال النبي صلى الله عليه وسلم: «التائب من الذنب كمن لا ذنب له ـ ومن لا ذنب له لا حد عليه»، وقال في ماعز لما أخبر بهربه: «هلا تركتموه يتوبٍ فيتوب الله عليه».

عن أنس أن رجلاً أتى النبي صلى الله عليه وسلم فقال: يا رسول الله ، إني زنيت فأقم علي إلحد ، ثم أقيمت الصلاة ، فصلى مع النبي صلى ألله عليه وسلم فقال له النبي صلى الله عليه وسلم قد كفر عنك ٰ بصلاتك¹.

#### إيقاف الحدود

جاء في كتب الرواية ان عمر بن الخطاب قد اوقف حد السرقة عام الرمادة وذلك لما لحق الناس من جوع وفاقة يصعب معها تحقيق العدالة بين الناس² ولذاً قال الإمام ابن القيم رحمه الله: «وعام المجاعة يكثر فيه المحاويج والمضطرون ، ولا يتميز المستغني مِنهم والسارقِ لِفَيرِ حاجة من غيره ، فاشْتَبُه مَنْ يَجِب عليه الْحدّ بِمَن لا يجِب عليه ، فَدُرِئٍ» ۚ .

وايقاف حد السرقة نتيجة لظروف الواقع الإقتصادي تعنى مراعات الأحكام الشرعية للواقع على سبيل العموم ، ومن هنا فإن تغير الفكر القانوني والتربية الإجتماعية التي تتعلق بعقوبة القتل هي أمر معتبر

في الشريعة ويجب مراعاته.

إِن اللجوِّء إلى عقوبة القتل غالباً ما يكون ناتجاً عن الإحساس بالرغبة بالتشفى والإنتقام .ويفترض أن يؤدي رقي الإنسان ونضجة إلى إشاعة قيم العفو والصفح والبحث عن حلول أخرى تنسجم مع هذه

لا بد الإخذ بالإعتبار أن أي تغيير لا بد أن يبدأ من الداخلُ ولا بد أن ينسجم مع خصوصيات الدينية والثقاية قبل أن يكون استجابة لمعاهدات خارجية وإتفاقيات دولية أو نتاجا للعولمة الثقافية والقانونية.

القصاصِ حياة وليس قتل وموت

يقوم مبدأ العقوبة في الإسلام على زجر المجرم وحفظ حياته وحياة غيره ،قال تعالى: «ولكم في القصاص حياة يا أولى الألباب لعلكم تتقون»، (البقرة:179).

والفرق بين كون القصاص حياة هو انتصار للحياة في حين كان العرب قبل الإسلام ينطلقون من مقولة «القتل أنفي للقتل» والآية تقول: ﴿فِي القصاص﴾ ولم تقل في القتل وهذا يفتح أمام العقل المجال للاجتهاد في صيغ أخرى للقصاص غير القتل.

وما أجمل كلام الرافعي «ومن إعجاز هذه اللفظة أنها باختيارها دون كلمة القتل تشير إلى أنه سيأتي في عصور الإنسانية العالمة المتحضرة عصر لا يرى فيه قتل القاتل بجنايته إلا شرًا من قتل المقتول؛ لأن المقتول يهلك بأسباب كثيرة مختلفة، على حين أن أخذ القاتل لقتله ليس فيه إلا نية قتله؛ ... التعبير بالقصاص تعبير يدع الإنسانية محلها إذا هي تخلصت من وحشيتها الأولى وجاهليتها القديمة، فيشمل القصاص أخذ الدية والعفو وغيرهما؛ أما المثل فليس فيه إلا حالة وآحدة بعينها كأنه وحش ليس من طبعه إلا أن يفترس». 4

ليس المقصود بالقول بتوقيف عقوبة الإعدام هو مكافأة المجرم أو الإستخفاف بخطورة الجريمة التي اقترفها الجاني أو بمشاعر عائلات الضحايا الذين لن يحيى القتلُّ ميتهم .وإنما المقصود هو البحث عن صيغ مدروسة للعقوبة يكون هدفها الإصلاح وفتح باب التوبة وإعادة التأهيل والمصالحة مع النفس

الأصل في الأمر الذي اراده الإسلام هو إقرار مبدأ الرحمة والمسامحة بين الناس، والقرآن حث على العفو والصفح ومقابلة الكره بالحب، وهذا ما فعله رسول الله عندما فتح مكة وعفا مدينة باكملها. العدالة المطلقة ليست في هذا العالم وإنما هي

«العدالة المكنة» ولا يتنافى عدم إيقاع القتل على القاتل بسبب عفو أهل المقتول مع العدالة الإلهية النهائية.

ولا يجوز أن يبقى منطق الإنتقام هو الأصل في فكرنا التشريعي وإنما يحب التفكير بالارتقاء بفكرنا القانوني في ضوء القيم الأخلاقية والروحية التي تعمق معاني العفو والمسأمحة في النفس والمجتمع ". نعم إن قتل البريء هو جريمة كبرى تستحق العقاب لكن قتل الجاني ليس فضيلة كبرى تستحق الإشادة . وقد يكون قتل الجاني فيه معنى العدالة لكنه يشير في الوقت نفسه إلى العجز عن ايجاد صيغة أخرى لإصلاح الجاني وإعادته إلى الحياة .إن ترك شكل من أشكَّال العقوبة ،وهو القتل ، لا يعنى ترك العقوبة على الإطلاق . كما ان إيقاف عقوبة الإعدام ليس انتصارأ لمنطق العنف والجريمة وإنما تقويضاً لهذا المنطق من جذور*ه* .

4- الرافعي ، وحي القلم .

<sup>1-</sup> ابن حزم ، المحلى ، ج12

<sup>2-</sup> ابن قدامة ، المغني 12 / 463-462.

<sup>3-</sup> إعلام الموقعين 3/ 14 - 15

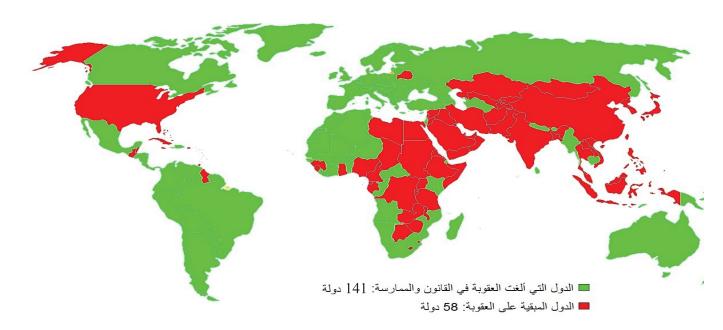
#### « آفاق الإصلاح» واليوم العالمي لمناهضة عقوبة الإعدام

يصادف العاشر من أكتوبر/تشرين الأول 2014 الذكرى الثانية عشرة لليوم العالمي لمناهضة عقوبة الإعدام، حيث يحتشد المجتمع المدني والجمعيات المطالبة بإلغاء تلك العقوبة في كافة أنحاء العالم لتوعية الرأي العام الدولى بعبثية تلك العقوبة وقسوة تنفيذها.

تدعو المنظمة الدولية للإصلاح الجنائي الدول التي ما زالت تطبق عقوبة الإعدام على الإلتزام بوقف تنفيذ أحكام الإعدام واتخاذ الخطوات القانونية نحو إلغاء كامل للعقوبة في القانون. وتقوم المنظمة بتنفيذ نشاطات موجهة نحو الإعلام ومؤسسات المجتمع المدني لكسب التأييد في هذا الإطار.

وضمن جهود المنظمة نحو الحد من إستخدام عقوبة الإعدام في جميع أنحاء العالم و تنفيذ العقوبات البديلة ، تقدم المنظمة الدولية اللإصلاح الجنائي قسم خاص من مجلة « آفاق الإصلاح» ، حول الإحتفال باليوم العالمي لمناهضة عقوبة الإعدام والذي يضم مقالات، ومواضيع مختلفة حول العقوبة.

#### حقائق وأرقام حول واقع عقوبة الإعدام في العالم



من 31 ديسمبر 2013 (حسب منظمة العفو الدولية)

#### ا إصدارات المنظمة الخاصة بعقوبة الإعدام

- مناهضة عقوبة الإعدام في العالم العربي
  - عقوبات بديلة لعقوبة الإعدام
  - عقوبة الإعدام حقيبة معلومات
- دليل حماية اللذين يواجهون عقوبة الإعدام
- دليل أدوات كسب التأييد والمناصرة في مناهضة عقوبة الإعدام
  - كيفية إعداد تقارير حول عقوبة الإعدام
- نحو إلغاء عقوبة الإعدام والعقوبات البديلة في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا
  - النضال من أجل حياة الموكلين: تأثير عقوبة الإعدام على محامى الدفاع
    - عقوبة الإعدام والإرهاب والقانون الدولي





#### امثلة لعدد الجرائم والقوانين في بعض البلدان

القوانين المستعملة التي تنص على عقوبة الاعدام	عدد الجرائم المجرمة بالاعدام	البلد
<ul> <li>القانون الجنائي الصادر في 1962 -26 -11 بمقتضى الظهير رقم 413 -59 -1 -1 المؤرخ في 1956 -10 -11 المؤرخ في 1956 -10 -10 -10 -10 -10 -10 -10 -10 -10 -10 -10</li></ul>	361	المغرب
<ul> <li>قانون العقوبات رقم 23-06 المؤرخ في 20 ديسمبر 2006</li> <li>الامر رقم 47-75 المؤلاخ في يونيو 1975</li> </ul>	البيانات غير متوفرة	الجزائر
<ul> <li>المجلة الجزائية ، القانون عدد 89 لسنة 1999 والتعديلات في القانون عدد 46 لسنة 2005 . والقانون عدد 45 لسنة 2005</li> <li>مجلة المرافعات والعقوبات العسكرية صارة بالامر المؤرخ في 10 جانفي 1957</li> <li>تنقيح الفص 126 للمجلة الجزائية بموجب القانون عدد 9 لسنة 1985</li> <li>مجلة المرافعات والعقوبات العسكرية</li> <li>المجلة التاديبية والجزائية البحرية</li> <li>قانون السكك الحديدية عدد 74 لسنة 1998</li> </ul>	21 دون احتساب قانون الارهاب والمجلة العسكرية والجمارك	تونس
<ul> <li>قانون الاسلحة والذخائر رقم 394 لسنة 1954</li> <li>قانون العقوبات</li> <li>قانون المخدرات رقم 182 لسنة 1960 المعدل بالقانون رقم 122 لسنة 1989</li> </ul>	44 مادة ولكن الجرائم اكثر من ذلك	مصر
<ul> <li>قانون الجرائم والعقوبات</li> <li>قانون الجرائم والعقوبات العسكرية</li> <li>قانون مكافحة جرائم الاختطاف والتقطع</li> <li>قانون الاثبات</li> </ul>	41 مادة تشتمل على 315 جريمة معاقب عليها بالاعدام	اليمن
<ul> <li>قانون العقوبات المدني</li> <li>قانون العقوبات العسكري</li> <li>قانون المخدرات والمؤثرات العقلية والسلائف وتعديلاته</li> <li>قانون المحافظة على البيئة ضد التلوث من النفايات الضارة والمواد الخطيرة</li> <li>قانون القضاء العسكري</li> </ul>	على الاقل 24 مادة تنطوي على اكبر عدد من الحالات	لبنان
<ul> <li>قانون العقوبات رقم 16 لسنة 1960 وتعديلاته قانو العقوبات رقم 58 لسنة 2006</li> <li>قانون المخدرات والمؤثرات العقلية رقم 11 لسنة 1988</li> <li>قانون المفرقعات رقم 13 لسنة 1953</li> <li>قانون حماية واسرار ووثائق الدولة رقم 50 لسنة 1971</li> </ul>	اكثر من 23 نصا قانونيا في التشريعات	الاردن

#### مختارات من نشاطات المنظمة الدولية للإصلاح الجنائي

لقاءات إقليمية ودولية



#### مذكرة تفاهم بين المنظمة الدولية للإصلاح الجنائي والمؤسسة الوطنية لحقوق الإنسان

تم على هامش المؤتمر الدولي حول المحكمة العربية لحقوق الإنسان توقيع مذكرة تفاهم بين المنظمة الدولية للإصلاح الجنائي/ المكتب الإقليمي للشرق الأوسط وشمال افريقيا و المؤسسة الوطنية لحقوق الإنسان بمملكة البحرين بتاريخ 26 أيار / مايو 2014، بهدف العمل على وضع آلية للتعاون المشترك بين الطرفين على نحو يعزز دور كل منهما، ويوطد مجالات التنسيق بينهما على المستويين الإقليمي والدولي، وبما بخدم أهداف تبادل الخبرات وفقا لأهدافهما ومجالات اختصاصاتهما.

#### تعزيز ضمانات حماية حقوق الإنسان ية مراكز الإصلاح والتأهيل

ناقش متخصصون ومعنيون ، الخدمات التي تقدم لنزلاء مراكز الإصلاح والتأهيل ، ومدى تلبيتها وتوافقها مع المعايير الدولية الخاصة بمعاملة الأشخاص في المرافق الاحتجازية، جاء ذلك في حلقة نقاشية نظمتها المنظمة الدولية للإصلاح الجنائى بتاريخ 27 أيار / مايو 2014، بالتعاون مع وزارات العدل والتنمية الإجتماعية والصحة ومديرية الأمن العام ، بهدف تطوير الدليل الإجرائي للتفتيش على أماكن الاحتجاز لضمان احترام ضمانات المعاملة الإنسانية لنزلاء تلك المراكز. ومن إحدى الأولويات التي تركز عليها المنظمة ببرامجها هي «ضمانات المعاملة الحسنة ومناهضة التعذيب وسوء المعاملة» في أماكن الاحتجاز، وتأتى الحلقة ضمن برامج العمل المشتركة بين المنظمة وشركائها في القطاع الرسمي، لتحسين نوعية الخدمات المقدمة للمحتجزين بالمؤسسات العقابية ودور رعاية الأحداث، وبدعم من مشروع تعزيز عدالة الأطفال الممول من مفوضية الإتحاد الأوروبي. تطوير هذا الدليل ينطلق من معايير حقوق الإنسان وإدارة الجودة الشاملة التي تركز على توفير الأسس والأدوات والوسائل اللازمة لضمان البيئة الآمنة بالمؤسسات الاحتجازية ودور ومؤسسات ومراكز الرعاية الإجتماعية، من خلال رصد ومراقبة وتقييم مدى التزامها بحقوق منتفعيها وفق نهج حقوق الإنسان.

# دورة تدريبية حول رفع كفاءة دور المؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان في تطبيق معايير حقوق الأشخاص المحرومين من حريتهم

بهدف زيادة الوعي حول دور ومسؤولية المؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان، وزيادة وتقوية قدرات العاملين في المؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان، وزيادة معرفته بالمعايير الدولية لحقوق الإنسان ذات الصلة بإدارة المؤسسات الأمنية ، عقدت المنظمة الدولية للإصلاح الجنائي دورة تدريبية بعنوان « تحسين دور المؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان في تطبيق معايير حقوق الأشخاص المحرومين من حريتهم»، وذلك في الفترة ما بين -23 25 أيلول / سبتمبر 2014.



وشارك في الدورة عدد من المؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان ، بالإضافة الى عدد من النشطاء العاملين في مجال حقوق الأشخاص المحرومين من الحرية. تم خلال الدورة تطبيق منهجية المفوضية السامية للأمم المتحدة لحقوق الإنسان التفاعلية في التدريب. وذلك من خلال أساليب تدريبية كالمجموعات النقاشية، ومجموعات العمل، ودراسات الحالة، ومشاركة الخبرات لتمكين المشاركين من الإستفادة من والنظر في أفضل الممارسات.

كما تم تغطية مواضيع مختلفة منها الإطار القانوني لحقوق الأشخاص المحرومين من الحرية والآليات الدولية ذات الصلة، ودور المؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان فيما يتعلق بحقوق الأشخاص المحرومين من الحرية وسبل تفعيل هذا الدور، بالاضافة إلى القواعد النموذجية الدنيا لمعاملة السجناء ، وقواعد الأمم المتحدة لمعاملة السجينات والتدابير غير الاحتجازية للمجرمات (قواعد بانكوك)، وغيرها من المواضيع المتعلقة بموضوع الورشة

### الدورة السابعة والعشرون لمجلس حقوق الإنسان - الجلسة المخصصة لمناقشة أوضاع الأشخاص المحتجزين والإكتظاظ في السجون



دعت المنظمة الدولية للاصلاح الجنائي مجلس حقوق الإنسان وكافة هيئاته إلى إعتبار الإفراط في اللجوء إلى الاحتجاز ومسألة الإكتظاظ في السجون والظروف القاسية الناتجة عنه كإحدى قضايا حقوق الإنسان الملحة، وذلك في الدورة السابعه والعشرون لمجلس حقوق الإنسان والمخصصة التي انعقدت في جنيف في الفترة ما بين 26-8 أيلول / سبتمبر 2014.

جاء ذلك في كلمة الأستاذة تغريد جبر المديرة الإقليمية للمنظمة الدولية للإصلاح الجنائي في شمال افريقيا والشرق الأوسط ضمن الجلسة المخصصة لمناقشة أوضاع الأشخاص المحتجزين ومسلوبي الحرية. حيث بينت فيها ان الإحصائيات الصادرة عن الهيئات المشرفة على أماكن الاحتجاز( السجون) تشير إلى نسبة اكتظاظ في العالم العربي وصلت إلى 150٪ من الطاقة الإستيعابية لتلك الأماكن ، الأمر الذي

يؤدي بالضرورة إلى نقص في الموارد والموظفين وضعف الأمن داخل أماكن الإحتجاز، ففي مجال الموارد البشرية قد يخصص حارس واحد للإشراف على أكثر من 300 محتجز(سجين)، مما جعل هذه الظروف والنقص المصاحب لها في الإمكانيات ذو تأثير مباشر على الأشخاص رهن الاحتجاز.

كما أن الرعاية الصحية غير كافية في ضوء انتشار الأمراض ونقص الخدمات الصحية ، والنقص في الطعام الذي يؤدي في بعض الحالات الشديده إلى حدوث الوفاة بسبب سوء التغذية، كما أن ظروف الاحتجاز السيئة تؤدي بالضرورة إلى انتهاك الحق في الحياة والسلامه الشخصية والأمن ليس فقط للأشخاص مسلوبي الحرية بل ايضاً لموظفي السجون. ولا نغفل الزيارات للسجناء والحق في الإتصال بالعائلة والحياة الأسرية التي تكون صعبة في تلك الظروف ، والحق في المحاكمة العادلة والعون والتمثيل القانوني يصبح محدوداً، في البلدان التي يوجد بها اعداد كبيرة من الأشخاص الموقوفين بانتظار المحاكمة من نساء ورجال يث أن حقهم في المثول السريع أمام على محاكمة عادلة والإستماع اليهم يكون غير مضمون لعدم توفر وسائل النقل المناسبة من أماكن الاحتجاز إلى المحاكم.

ان مسألة انتهاك حقوق الإنسان في السجون الناتجة عن الإكتظاظ يجب أن لا تستمر، إن موضوع التوسع في استخدام بدائل الاحتجاز اكثر من اللجوء إلى التوسع في بناء سجون وأماكن احتجاز جديده (غير المستدام والمكلف من الناحية المادية) وتقليل اعداد الأشخاص المحتجزين وتمكين السجناء من الحصول على فرص لإعادة التأهيل والإندماج هو خيار استراتيجي، ففي الجزائر على سبيل المثال تم اللجوء إلى استعمال الخدمات المجتمعية كبديل للاحتجاز واعطى هذا البديل نتائج فعالة على صعيد المجتمع وعلى الجناة انفسهم، وفي المملكة المغربية ساهمت برامج اعادة الإدماج في تقليل اعداد نزلاء السجون وتقليل نسبة التكرار والعود الجرمى .

ان المنظمة الدولية للاصلاح الجنائي وشركائها المتمثلين في الإتحاد الأمريكي للحريات المدنية (ACLU)، ومركز الدراسات القانونية والإجتماعية (CELS)، والمؤسسة القانونية الدولية (ILF) يدعون الدول الأعضاء في مجلس حقوق الإنسان وهيئاتها لاتخاذ خطوات وقائية لمنع انتهاكات حقوق الإنسان وتطبيق اجراءات عملية للحد من اللجوء غير الضروري للاحتجاز وسلب الحرية باعتبار ذلك نهجا اساسيا في المعاملة الجنائية، واقتصار اللجوء إلى الاحتجاز في الحالات الإستثنائية والمتناسبة مع الجرائم المرتكبة والإسترشاد بمبادىء طوكيو لتبني وتعزيز استعمال تدابير غير احتجازية اثناء اصدار الأحكام القضائية.

وفي حالة عدم البدء باتخاذ إجراءات عملية لمعالجة مسألة الإكتظاظ في اماكن الاحتجاز فإن آليات حقوق الإنسان الدولية سوف تستمر في تلقي البلاغات عن انتهاك حقوق الإنسانية في السجون دون ان يكون البلاغات عن انتهاك حقوق الإنسانية في السجون دون ان يكون هناك امكانية لمتابعتها ومعالجتها.

يمكن قراءة المداخلة المشتركة للمنظمة الدولية للاصلاح الجنائي وشركائها أمام الجلسة السابعة والعشرون لملجس حقوق الإنسان على العنوان التالي:

/http://www.penalreform.org/resource/joint-oral-statement-human-rights-impact-overcrowding-human

## ندوة تقييمة للأصلاحات في مجال النظم السجنية في الجزائر ومؤائمتها مع المعايير الدولية

عقدت المنظمة الدولية للأصلاح الجنائي والإدارة العامة للسجون واعادة الإدماج في الجزائر بتاريخ 4 حزيران / يونيو ، 2014 ندوة تقييمة للإصلاحات في مجال النظم السجنية ومؤائمتها مع المعايير الدولية واثر الأنشطة المنفذة بالشراكة مع المنظمة في دفع وتسريع السير نحو انسنة السجون .



# And the second of the second o

#### مائدة مستديرة حول آليات تنفيذ قانون الأحداث الجديد

عقدت المنظمة الدولية للأصلاح الجنائي ووزارة العدل الأردنية بتاريخ 21 آب/ اغسطس 2014 وعلى مدى يومين مائدة مستديرة حول آليات تنفيذ قانون الأحداث الجديد ضمن مشروع عدالة الأحداث المول من مفوضية الأوروبي وبمشاركة 15 قاضياً.

وزير العدل الدكتور بسام التلهوني قال خلال افتتاحية أعمال الورشة، لقد تم إقرار قانون الأحداث الجديد والذي يتضمن مستجدات عدة منها استحداث لجان تسوية النزاع لضمان تخفيف العبء عن محاكم ودور تربية وتأهيل الأحداث والعمل على استحداث بدائل للعقوبات من خلال التدابير غير السالبة للحرية،كإلزام الحدث بالخدمة للمنفعة العامة بالإضافة إلى التدابير السالبة للحرية، والعمل على حضور مراقب السلوك لجميع مراحل التحقيق والمحاكمة واستحداث نظام قاضي تنفيذ الحكم للإشراف على تنفيذ الحكم القضائي القطعي الصادر بحق الحدث أسوة بغيرنا من الدول صاحبة هذه التجربة وضمان تقديم المساعدة القانونية للحدث في الدعاوى الجزائية.

الأستاذه تغريد جبر، المديرة الإقليمية للمنظمة الدولية للإصلاح الجنائي للشرق الأوسط وشمال افريقيا أكدت على أهمية هذا القانون الجديد الذي يضع الأردن في مصاف الدول المتقدمة في مجال عدالة الاحداث ويكفل الأمن المجتمعي مع تخفيض الكلف الإجتماعية والإقتصادية التي يتكبدها المجتمع، ناهيك عن الكلفة النفسية التي تصاحب الطفل نتيجة إجراءات التقاضى والإحتجاز طوال فترة حياته.

وناقشت المائدة المستديرة عدة مواضيع من ضمنها التطرق إلى معايير معاملة الأطفال ضمن المعايير الدولية لحقوق الإنسان، وضمانات الحماية والمحاكمة العادلة والتدابير المقترحة لتأهيل الأطفال وسمات العادلة الصديقة للأطفال.

#### ورشات تدريبية

#### مراجعة الإطار القانوني لعقوبة الإعدام اهم مطالب المجتمع المدني الحقوقي في تونس

عقدت المنظمة الدولية للاصلاح الجنائي في تونس بتاريخ 24 أيار/ مايو 2014 ورشة تدريبية بعنوان «عقوبة الإعدام على ضوء مبادئ حقوق الإنسان»، وذلك بالتعاون مع المنظمة التونسية للإصلاح الجزائي والأمنى وبمشاركة ممثلين عن المنظمات الحقوقية وخبراء في القانون.

وتضمن برنامج الورشة جلسات حول عقوبة الإعدام والحق في الحياة ضمن التشريعات وفي اطار التطبيق ، وتخلل جلسات العمل نقاشات وحورات حول تحديات إلغاء عقوبة الإعدام ودور المجتمع المدني في تجاوزها وكسب التاييد لتفعيل النصوص الدستورية للحد من تطبيق عقوبة الإعدام. ودعا المشاركين خلال اعمال الورشة إلى ممارسة الضغط على المشرع التونسي لمراجعة القوانين التي تتعارض مع الفصل 22 المتعلق بهذه العقوبة ، كما خلصت إلى تبني جملة من التوصيات العملية لانشطة خاصة بوقف والغاء عقوبة الإعدام في تونس.

عقدت هذه الورشة بتمويل من الإتحاد الأوروبي وضمن الجهود الوطنية والإقليمية والدولية التى تدعو إلى مناهضة عقوبة الإعدام.



#### ورشة عمل حول تشجيع العمل بالعقوبات البديلة غير السالبة للحرية وبدائل الاحتجاز

ضمن برنامج التعاون بين المنظمة الدولية للاصلاح الجنائي ووزارة العدل والمنظمة التونسية للإصلاح الجزائي والأمني، عقدت في تونس ورشة عمل تدريبية في الفترة ما بين 28-27 أيار / مايو 2014 ، حول تشجيع العمل بالعقوبات البديلة غير السالبة للحرية وبدائل الاحتجاز.

وهدفت الورشة إلى زيادة معارف المشاركين فيها واللذين يمثلون جميع المعنيين بمؤسسات انفاذ القانون بالبدائل غير السالبة للحرية وفعاليتها في حماية المجتمع واعادة تاهيل الأشخاص الذين يقعون في نزاع مع القانون، وضرورة ان تعزز تلك البدائل المعاملة الإنسانية والعادلة للفئات المستضعفة، وتشجيع تبني أجهزة إنفاذ القانون النهج الإصلاحي القائم على فكرة التأهيل وإعادة الإدماج بديلاً عن النظرة العقابية التقليدية.

قدمت خلال جلسات العمل مواضيع متخصصة حول المعايير الدولية الخاصة بالعقوبات البديلة وبدائل التدابير الاحتجازية كما عرضت نتائج دراسة العقوبات البديلة وبدائل التدابير الاحتجازية التي أجريت من قبل المنظمة في ثلاث دول في المنطقة هي تونس واليمن والأردن وتحدثت عن واقع العقوبات البديله في هذه الدول.

#### تلبية احتياجات الأطفال من خلال مشاريع موازنة وزارة العدل محور الورشة التدريبية حول الموازنة الصديقة والحساسة للأطفال



من أجل تضمين موازنة وزارة العدل مخصصات موجهة نحو الأطفال ومستجيبة لإحتياجاتهم ولتدريب موظفي الوزارة على معايير إعداد موازنات موجهة بالأهداف ومرتبطة مع الخطة الإستراتيجية للوزارة، عقدت المنظمة الدولية للإصلاح الجنائي بالتعاون مع وزارة العدل ورشة تدريبية حول الموازنة الصديقة والحساسة للأطفال، وذلك في الفترة بين 22-24 حزيران / يونيو 2014 وبمشاركة عدد من موظفي وزارة العدل.

تم خلال الورشة تدريب المشاركين على المفاهيم المتعلقة باعداد مشاريع الموازنة العامة وأهميتها ومراحل اعدادها ، واهمية الإعتماد على نموذج الموازنة الموجهة بالنتائج لغايات المتابعه والتقييم والربط بين الخطة الإستراتيجية لوزارة العدل والموارد المالية، وكيفية اعداد وتوجيه الموازنة لتكون صديقة وحساسة للطفل .

وتضمنت الجلسة الختامية وضع توصيات لكيفية تطبيق المعايير لضمان صداقة موازنة الوزارة خلال الأعوام 2017–2015 للطفل. تأتي هذه الدورة ضمن مشروع المنظمة الممول من الإتحاد الأوروبي بعنوان « تعزيز الحماية المتخصصة للأحداث ضمن منظومة عدالة الأطفال»

#### مبادرات

## إطلاق شبكة «إعلاميون من أجل العدالة الجنائية»



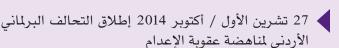
أعلنت المنظمة الدولية للإصلاح الجنائي عن إطلاقها شبكة «إعلام من أجل العدالة الجنائية» لهدف حشد الرأي العام نحو دعم مشاريع ومبادرات إصلاح منظومة العدالة الجنائية في الأردن. وكان ذلك في ختام أعمال المائدة المستديرة التي نظمتها المنظمة لممثلين عن مختلف وسائل الإعلام الوطنية على مدى يومين وتحت عنوان « دور الإعلام في توفير الحماية القانونية للأحداث :مشروع قانون الأحداث الجديد والمعايير الدولية» بإشراف خبراء في القانون.

وكانت المنظمة إلى جانب عدد من المؤسسات الوطنية قد عملت على اخراج قانون احداث عصري يراعي خصوصية المجتمع الأردني والمعايير الدولية ويكفل حماية المجتمع وحماية فئة الأطفال في نزاع مع القانون لضمان إعادة ادماجهم في المجتمع وعدم عودتهم ثانية إلى الجريمة كما يتسم قانون الأحداث الجديد على العديد من القواعد القانونية الحديثة التي تاخذ بالإعتبار مصلحة الحدث الفضلي من حيث تخصيص نيابة عامة ومحاكمة للاحداث واستحداث ادارة خاصة بشرطة الأحداث وقاضي تسوية النزاعات وقاضي تنفيذ الحكم إضافة إلى رفع سن المسؤولية الجزائية من سبع سنوات إلى 12 سنة وعدم الأخذ بأية أسبقيات عند بلوغ الحدث سن الأهلية وإعتبار كافة الأفعال التي إرتكبها خلال تلك الفترة كان لم تكن مع الإشارة إلى صلاحية قاضي الأحداث بالإستئناف بها عند إصدار الحكم.



#### الفعاليات القادمة:

المؤتمر الدولي حول «الإصلاح الجنائي وحقوق الانسان: واقع وتطلعات» 4-3 تشرين الثاني / نوفمبر 2014 في عمان – الاردن



متابعة تنفيذ مشروع الرعاية اللاحقة الريادي في سجن منوبة للنساء في تونس

27-30 تشرين الثاني / نوفمبر 2014 على هامش المؤتمر العالمي لحقوق الإنسان في مراكش - ورشة نقاشية حول مستقبل عقوبة الإعدام في العالم العربي بالتعاون مع الإئتلاف المغربي لمناهضة عقوبة الإعدام والمجلس الوطني لحقوق الإنسان في المملكة المغربية.



#### هذه النشرة تصدر بدعم ونمويل من الوكالة السويدية للتنمية والتعاون الدولي (SIDA)

الوكالة السويدية للتنمية الدولية (سيدا) : شراكة مع المكتب الإقليمي للمنظمة الدولية للإصلاح الجنائي منذ اقتتاح المكتب الإقليمي في عمان لشمال إفريقيا والشرق الأوسط عام 2004.

وتعمل الوكالة السويدية ضمن أهداف رئيسة في المنطقة هي :الحكم الديمقراطي وحقوق الإنسان (تطوير الأطر القانونية والمؤسسية في المنطقة و تعزيز حقوق المرأة) والاستفادة المستدامة من الموارد المائية عبر الحدود والتكامل الاقتصادي الإقليمي

وقد دعمت الوكالة مشاريع للمنظمة في شمال إفريقيا والشرق الأوسط ركزت على تعزيز المعاملة الإنسانية والعادلة للفئات المستضعفة والمهمشة ضمن منظومة العدالة الجنائية من خلال تطبيق المعايير الدولية لحقوق الإنسان وإدارة العدالة . وتمثلت هذه الفئات بالنساء والأطفال.

وكان للشراكة ما بين الوكالة والمنظمة بصمات هامة في المنطقة تمثلت بتعزيز إطر الحماية والبرامج والخدمات المقدمة للنساء والأطفال ضمن منظومة العدالة الجنائية ورفع بعض أوجه التمييز الواقع على النساء من خلال مباشرة مشاريع للرعاية اللاحقة وإنشاء مراكز لتدريب العاملين في السجون وإعداد مناهج وأدلة تدريبية لكافة العاملين في المنظومة العقابية، وانشاء شبكات مجتمعية لحماية الفئات المستضعفة في نزاع مع القانون ، وانشاء محاكم ومراكز احتجاز صديقة بالأطفال ، وتبادل الممارسات الفضلى ما بين الدول والاطلاع على التجارب الدولية ونقل تجارب عملية إلى دول المنطقة .

إن الآراء الواردة في هذه المادة لا تعبر بالضرورة عن آراء الوكالة السويدية للتنمية والتعاون الدولي (Sida) يتحمل المؤلف كامل المسؤولية عن مضامينها .

في حال رغبتك إستلام المجلة الدورية التي تصدر عن المنظمة الدولية للإصلاح الجنائي الرجاء التواصل عبر البريد الإلتكروني التالي: priamman@penalreform.org
المنظمة الدولية للإصلاح الجنائي (PRI) منظمة دولية غير حكومية مستقلة تُعنى بإصلاح العدالة الجنائية والجزائية في أنحاء العالم. وتنتشر برامج المنظمة الدولية للإصلاح الجنائي الإقليمية في الشرق الأوسط وشمال إفريقيا وأوروبا الشرقية وآسيا الوسطى وجنوب القوقاز وأمريكا الشمالية. وقد عملنا مع منظمات شريكة في إفريقيا جنوب الصحراء وآسيا الجنوبية وأمريكا اللاتينية والكاريبي.

#### المنظمة الدولية للإصلاح الجنائي

مكتب الشرق الأوسط وشمال إفريقياً ص. ب. ۸۵۲۱۲۲ عمان ۱۱۱۸۵ الأردن تلفون : ۹۹۲۲ ۵۸۲۲۰۱۷ فاكس: ۸۸۲۲۰۷۸ ت ۹۹۲۲ elamman@penalreform.org www.primena.org www.penalreform.org

